

**區議會須按審計報告要求  
善用政府撥款及收緊利益申報制度**

**問題 (1)：**

按審計報告就區議會計劃所作之分類，中西區區議會在過去三年用於藝術文化活動、康樂體育活動、節日慶典及區節、社會服務、健康及衛生、減罪與防貪、地區行政、環境改善及保護、防火、交通及道路安全、公民教育、教育、地區保育及推廣、樓宇管理，及圖書館活動的批核金額，及分別佔該年總批核撥款的百分比見附錄。

**問題 (2)：**

區議會負責決定如何使用所屬地區的區議會撥款。具體來說，區議會的職責包括：

- (a) 建議和籌劃應予推行的活動；
- (b) 決定活動是否屬於區議會撥款的涵蓋範圍以及應否推行；
- (c) 決定活動的規模；
- (d) 決定活動的優次；
- (e) 決定推行活動的時間表；
- (f) 監察活動的進度以及整體成效。

由於區議員熟悉各自地區／選區的需要，由各區提出切合當區需要的計劃予以推行，以滿足地區需要，是較為合適的做法。

民政事務總署(民政總署)得悉，中西區區議會過往有就社區政策研究、地區議題倡議及改善社區規劃建設的撥款作出討論，亦提議議員提交建議撥款申請以供區議會審批。而中西區區議會已通過在 2017-18 年度撥款，預留二十五萬元作區內社區政策研究及地區議題倡議之用。

**問題 (3) 及 (4)：**

我們歡迎及同意審計署的各項建議，並已作出跟進，中西區區議會秘書處及中西區民政事務處(中西區民政處)的具體工作如下：

**分配和使用供推行社區參與計劃的區議會撥款**

區議會可選定及提出社區參與計劃予以推行，以滿足地區需要。

由 2017-18 年度起，民政總署會按照審計署在報告書第 2.28(b)、(c)及(d)段所作

的建議，按類別為獲批計劃製備分析，供各區議會參考。中西區區議會秘書處及中西區民政處會配合，提醒及協助議會參考有關分析。此外，亦會採取措施確保日後輸入撥款資訊系統的資料準確及完整，以及確保指定用於藝術文化活動的撥款只用於該類活動。

### 管理社區參與計劃所涉及的利益衝突

《區議會條例》(第 547 章)訂明個別區議會可訂立常規，以規管其程序及其轄下委員會的程序，包括社區參與計劃所涉及的利益衝突的管理程序。民政總署擬備了常規條文的範本，以供各區議會參考。區議會一般會採納該範本。如有需要區議會可制定更詳細的條文，管理利益衝突的程序。

中西區區議會轄下的檢討中西區區議會會議常規工作小組在上屆區議會已曾就審批區議會撥款時的利益申報安排作出討論，務求令利益申報制度更完善。當中的建議包括：

- (1) 議員／委員／增選委員在處理區議會撥款時，根據其與參與申請團體的關係的級別(例如是否具實務、或是否為申請撥款的活動的執行人)，作出相應的利益申報程序(包括按程度決定須否避席及不參與表決)；
- (2) 清楚重申有關利益申報機制亦適用於與申請撥款的組織的承辦商有聯繫的情況，以及以傳閱文件方式審批撥款申請的情況；及
- (3) 修改會議常規以清晰訂明，利益申報機制亦適用於區議會轄下工作小組。

中西區區議會秘書處及中西區民政處會提醒區議員／委員會成員／工作小組成員留意遵守區議會常規的各項程序。同時，提醒議員在區議會／委員會／工作小組會議或傳閱文件時(包括區議會審議為財政管理而預留款項供稍後逐項審批的情況)，須先行申報利益，以及將主席所作的裁決記錄在會議記錄內，並以此作為常規做法。會議記錄會上載到區議會網站，以供市民參閱。

民政總署會與各區議會秘書處合力訂立處理所申報的利益和區議會主席在會議上作出的裁決的良好做法。這些良好做法會分發予各區議會參考。就「其他可申報利益」，總署已徵詢廉政公署的意見，現正擬備有關指引。

### 推行社區參與計劃

民政總署的《運用區議會撥款守則》訂明，區議會應設有一套評估機制，以監察社區參與計劃的成效。區議會可自行設立評估機制，並予以推行。現時中西區區議會對所有首次申請撥款團體所舉辦的活動，及在餘下由地區團體所舉辦的活動中隨機抽樣選出三分之一接受評估，由沒有參與計劃行政工作以及與申請機構及／或受評估計劃沒有利益關係的區議員、增選委員或民政處人員，抽樣巡視或出席有關活動，並須根據民政總署守則範本填妥評估報告民政總署。按現時評估制度，中西區區議會秘書處會仔細檢視活動評估，如發現評級與實際參與活動人數不符時，向負責評級的評估人員作出跟進，例如要求他們解釋出現差異的原因或

詳細闡釋觀察所得。

中西區區議會秘書處及中西區民政處按中西區區議會財務委員會早前的討論，現已着手進一步改良社區參與活動的撥款申請表及評估表格，加強對計劃成效的監察，包括參與活動人數的準確性。有關建議修訂將呈交至財務委員會供委員考慮，我們亦會繼續適時審視評估制度的有效性。

民政總署現正就區議會遴選非政府機構擔任合作伙伴的做法，向 18 區區議會蒐集意見，以訂立以公開、透明和問責為本的最佳做法，供各區議會參考，中西區區議會秘書處及中西區民政處會配合跟進。

民政事務總署

中西區民政事務處

中西區區議會秘書處

2017 年 7 月

## 2014-2015年度社區參與計劃

撥款分類	社區參與計劃數量	共批金額	佔整體百分比
文娛康樂體育 (康樂及文化事務署)	3	5,995,998.00	39.37%
文化藝術	26	2,222,764.00	14.59%
聘請專責人員以推行區議會工作	1	1,797,455.00	11.80%
社會服務	51	1,147,597.90	7.53%
文娛康樂體育	10	967,712.00	6.35%
節日慶典及區節 (節日)	2	613,314.00	4.03%
健康及衛生	10	529,600.00	3.48%
地區行政	7	478,250.00	3.14%
地區保育及推廣	4	356,400.00	2.34%
節日慶典及區節 (慶典)	3	232,000.00	1.52%
防火	5	198,000.00	1.30%
滅罪及防貪	7	181,230.10	1.19%
公民教育	7	121,524.00	0.80%
教育	3	125,310.00	0.82%
環境改善及保護	5	84,180.00	0.55%
交通及道路安全	1	70,400.00	0.46%
圖書館	1	64,838.00	0.43%
樓宇管理	3	44,000.00	0.29%
<b>總額</b>	<b>149</b>	<b>15,230,573.00</b>	<b>100.00%</b>

## 2015-2016年度社區參與計劃

撥款分類	社區參與計劃數量	共批金額	佔整體百分比
文娛康樂體育 (康樂及文化事務署)	3	5,995,978.00	37.03%
文化藝術	43	3,154,976.60	19.49%
聘請專責人員以推行區議會工作	1	1,890,942.00	11.68%
社會服務	61	1,193,878.20	7.37%
節日慶典及區節 (節日)	2	699,480.00	4.32%
健康及衛生	16	666,055.00	4.11%
文娛康樂體育	8	557,313.00	3.44%
地區行政	6	464,496.00	2.87%
地區保育及推廣	4	400,708.00	2.47%
節日慶典及區節 (慶典)	3	256,240.00	1.58%
防火	6	198,000.00	1.22%
教育	5	175,900.00	1.09%
滅罪及防貪	4	157,575.54	0.97%
環境改善及保護	6	102,232.00	0.63%
公民教育	7	87,280.00	0.54%
交通及道路安全	1	70,400.00	0.43%
圖書館	1	68,457.50	0.42%
樓宇管理	3	51,040.00	0.32%
<b>總額</b>	<b>180</b>	<b>16,190,951.84</b>	<b>100.00%</b>

## 2016-2017年度社區參與計劃

撥款分類	社區參與計劃數量	共批金額	佔整體百分比
文娛康樂體育 (康樂及文化事務署)	3	6,260,284.00	35.14%
文化藝術	30	2,835,344.25	15.92%
聘請專責人員以推行區議會工作	2	2,225,662.00	12.49%
社會服務	64	1,364,461.00	7.66%
節日慶典及區節 (區節)	14	900,000.00	5.05%
文娛康樂體育	8	754,442.00	4.23%
節日慶典及區節 (節日)	2	699,480.00	3.93%
健康及衛生	12	668,276.00	3.75%
地區行政	6	408,750.00	2.29%
節日慶典及區節 (慶典)	4	406,240.00	2.28%
地區保育及推廣	5	343,522.00	1.93%
防火	6	198,000.00	1.11%
教育	4	188,875.00	1.06%
減罪及防貪	5	162,005.00	0.91%
環境改善及保護	5	133,000.00	0.75%
公民教育	4	80,495.20	0.45%
圖書館	1	71,857.50	0.40%
交通及道路安全	1	70,400.00	0.40%
樓宇管理	3	44,000.00	0.25%
<b>總額</b>	<b>179</b>	<b>17,815,093.95</b>	<b>100.00%</b>