

黃大仙區議會轄下
關注黃大仙區醫療設施專責小組
第三次會議紀要

日期：二零一三年十月二十三日（星期三）

時間：下午三時正

地點：九龍黃大仙龍翔道 138 號

龍翔辦公大樓 6 樓黃大仙區議會會議室

出席者：

主席：

袁國強議員

黃大仙區議會議員

組員：

李德康議員, MH, JP

黃大仙區議會主席

黃錦超博士, MH

黃大仙區議會副主席

何漢文議員, MH

黃大仙區議會議員

何賢輝議員

黃大仙區議會議員

簡志豪議員, BBS, MH, JP

黃大仙區議會議員

莫仲輝議員, MH

黃大仙區議會議員

莫健榮議員

黃大仙區議會議員

沈運華議員

黃大仙區議會議員

譚美普議員

黃大仙區議會議員

丁志威議員

黃大仙區議會議員

黃國恩博士

黃大仙區議會議員

因事缺席者：

陳安泰議員

黃大仙區議會議員

陳偉坤議員

黃大仙區議會議員

許錦成議員

黃大仙區議會議員

黎榮浩議員	黃大仙區議會議員
李達仁議員, MH	黃大仙區議會議員
蘇錫堅議員	黃大仙區議會議員
黃逸旭議員	黃大仙區議會議員
胡志偉議員, MH	黃大仙區議會議員

列席者：

蕭偉全先生, JP	黃大仙民政事務專員	黃大仙民政事務處
馬韻然女士	黃大仙民政事務助理專員	黃大仙民政事務處
丁天生先生	高級聯絡主任(1)	黃大仙民政事務處
彭淑華女士	高級聯絡主任(2)	黃大仙民政事務處
陳肇始教授	副局長	食物及衛生局
李頌恩女士	首席助理秘書長(衛生)2	食物及衛生局
李夏茵醫生	總行政經理 (策略、服務規劃及知識管理)	醫院管理局
李育斌先生	總行政經理(基本工程規劃)	醫院管理局
鄧耀鏗醫生	急症科中央統籌委員會主席	醫院管理局
屈銘伸醫生	廣華醫院及東華三院 黃大仙醫院行政總監	醫院管理局
黃德祥醫生	聖母醫院行政總監	醫院管理局
陳淑媛女士	機構傳訊經理	醫院管理局

秘書：

楊可怡女士	行政主任(區議會)4	黃大仙民政事務處
-------	------------	----------

開會辭

主席歡迎各位組員出席黃大仙區議會轄下關注黃大仙區醫療設施專責小組(專責小組)第三次會議。特別歡迎食物及衛生局(食衛局)副局長陳肇始教授、首席助理秘書長(衛生)2 李頌恩女士、醫院管理局(醫管局)總行政經理(策略、服務規劃及知識管理)李夏茵醫生、總行政經理(基本工程規

劃)李育斌先生、急症科中央統籌委員會主席鄧耀鏗醫生、廣華醫院及東華三院黃大仙醫院行政總監屈銘仲醫生、聖母醫院行政總監黃德祥醫生及機構傳訊經理陳淑媛女士出席是次會議。

一 通過黃大仙區議會轄下關注黃大仙區醫療設施專責小組二零一三年七月三十一日第二次會議紀要

2. 主席告知組員，第二次會議紀要已於二零一三年七月三十一日發送給各組員參閱。組員並沒有任何修訂建議，會議紀要獲得通過。

二 討論事項

(i) 跟進聖母醫院重建計劃進度

(ii) 要求改善黃大仙區內整體醫療服務

3. 主席表示，聖母醫院已於二零零九年完成醫院重建計劃工程界定書，並得到時任醫管局行政總裁蘇利民先生和時任食衛局局長周一嶽醫生的支持。但時至今日聖母醫院重建計劃仍未被列入立法會財務委員會轄下工務小組委員會的審批項目之一。雖然醫管局稱會檢視鄰近啟德發展區(包括黃大仙區)的醫療設備和服務的供求，使同一聯網的各所醫院有清晰的定位，減少出現服務重疊的情況，但聖母醫院確實有重建的急切需要，質疑政府為何不就個別情況彈性處理，盡快重建聖母醫院，令居民得到應有的醫療保障。他先請食衛局表達對聖母醫院重建計劃的立場。

4. 食衛局副局長陳肇始教授表示明白和關注黃大仙區議會一直對區內醫療服務的訴求，期望透過是次會議解答組員的疑問。她明白聖母醫院歷史悠久，院方的設施及配套有所限制，因此認為聖母醫院有重建的需要。由於聖母醫院重建計劃需時，醫管局期望重建計劃施工前後能進一步改善和加強現有的設施和服務，局方一直有投放資源以改善聖母醫院的設施和裝備。目前，醫管局正檢視和評估九龍區整體醫療服務的供求情況，以便進行相關的規劃工作，局方會檢視和評估聖母醫院的定位，定立其長遠服務發展方向。此外，醫管局正積極籌劃於啟德發展區興建一所具急症服務

的全科醫院，並提供主要專科臨床服務，預計規劃工作及技術可行性研究將於二零一四年完成。

5. 醫管局總行政經理(策略、服務規劃及知識管理)李夏茵醫生補充，醫管局正籌備聯網臨床服務計劃書，局方已聘請海外專家到訪不同的醫院，包括東華三院黃大仙醫院、香港佛教醫院和聖母醫院，以了解醫院服務的供求情況，更有效地發展聯網內的醫療服務，例如於地勢較平坦的啟德醫院增設急症室服務。局方認為聯網內各所醫院應有不同的角色，以應付人口老化問題和照顧居民(例如慢性病患者)的需要。

6. 組員就議題的意見綜合如下：

- (i) 同意應先投放資源改善聖母醫院現有的設施，認為局方聘請的海外專家應與區內人士會面，以了解地區人士的需要；
- (ii) 認為可整合鄰近聖母醫院的伍若瑜健康院、停車場、棄置多年的政府宿舍，甚至東華三院黃大仙醫院和竹園兒童院用地或增加聖母醫院用地的地積比率以興建一所具現代設備的急症室醫院；
- (iii) 得悉聖母醫院重建計劃「工程界定書」中已列明，重建後可於較平坦的龍鳳街增設醫院出入口，而龍鳳街則會設雙線行車，車輛可由雙鳳街經龍鳳街前往沙田坳道。再者，瑪麗醫院、瑪嘉烈醫院、九龍醫院等設有急症室服務的醫院均是依山而建，因此，以地理位置陡峭為由拒絕於黃大仙區增設急症室服務並不成立；
- (iv) 指伊利沙伯醫院現時約有一千四百張病床，而啟德醫院(在整合伊利沙伯醫院的服務後)將設有一千六百至一千七百張病床。以啟德發展區約十萬名人口計算，質疑啟德醫院不能照顧九龍區居民的需要；

- (v) 指出只有內、外科的博愛醫院、只有內科的那打素醫院和面積細小的北大嶼山醫院均設有急症室服務，質疑設備完善才可增設急症室服務的說法；
- (vi) 重申前食衛局局長於二零零九年審核聖母醫院重建「工程界定書」時，已批准在聖母醫院加設二十四小時門診服務，查詢為何已批的計劃會被任意推翻；
- (vii) 認為現時黃大仙區沒有一所提供急症服務的區域醫院，而且局方亦未能提供興建啟德醫院的時間表，重建聖母醫院實在刻不容緩，建議局方同時考慮於聖母醫院增設急症服務，以照顧區內居民(特別是期病患者)的需要；
- (viii) 指出區內沒有一所提供急症服務的醫院令黃大仙區居民生命受威脅，居民如自行前往就近的急症室醫院需時至少二十分鐘，但如由局方安排救護車接載病人前往醫院，則需視乎該名病人身處的位置。曾有當時身處於慈雲山的居民由救護車接載往伊利沙伯醫院，花了三十六分鐘才能抵達，局方實有必要檢討救護車調配的安排；
- (ix) 強調議會爭取於黃大仙區增設急症服務已達十多年，聖母醫院作為黃大仙區內一所主要醫院，基建設施卻日漸殘舊，實在不能接受醫管局選擇重建院齡相約的明愛醫院的同時又未能提供聖母醫院重建計劃日程，要求醫管局迅速於黃大仙區建立急症設備及提供聖母醫院重建計劃時間表；
- (x) 雖然明愛醫院地積比率較聖母醫院低，但卻可設有急症服務，因此認為聖母醫院現址絕對有條件增設同樣的服務，建議局方以明愛醫院大樓設計作參考；

(xi) 重申黃大仙區長者比例為十八區之冠，實有急切需要於區內增加急症服務。至於醫院的選址則視乎政府有否於區內增設急症服務的決心。政府現正就鑽石山配水庫遷入附近岩洞的建議諮詢公眾，若配水庫可被遷移，政府可考慮使用該處用地作一併規劃；及

(xii) 認為政府解決民生事務責無旁貸，對食衛局兩次缺席專責小組會議表示遺憾，並強烈譴責醫管局代表於二零一三年九月三十日拒絕接收黃大仙居民的請願信。

7. 陳肇始教授清楚明白議員的訴求，期望透過是次會議讓大家了解醫管局就黃大仙區醫療服務規劃的情況。醫管局一向以聯網方式為市民提供不同的服務，隨著時代變遷，聯網內的配套措施或未能應付實際需求。醫管局得悉組員就區內醫療服務需要的訴求，現正積極跟進，務求改善黃大仙區內的醫療服務。她表示，醫管局正面對人手不足的問題，在規劃急症服務時，局方必須考慮客觀的準則(包括醫護人員人手不足的問題)。政府已成立醫管局檢討督導委員會，全面檢討醫管局的管理及聯網制度，醫管局亦正編制九龍區的臨床服務計劃，並會於報告反映議員的意見。

8. 醫管局急症科中央統籌委員會主席鄧耀鏗醫生表示，醫管局人手不足問題嚴重，公營醫療服務現有二百多個醫生職位空缺，雖然局方正從聘請兼職醫生和海外註冊醫生方面著手，但仍未能完全解決現存的情況。由於急症科工作量大，吸引力較其他專科低，即使醫管局增加委派畢業生到急症室工作的名額亦不足以填補空缺。在目前的情況下，局方擔心未必能有足夠人手調派到黃大仙區應付在區內增設急症服務的需求。因此，黃大仙區的急症服務將會繼續由醫院聯網內的三所醫院提供。此外，於醫院內增設急症服務必須要有相關的配套措施，例如 X 光設備、化驗所、住院病床等。就救護車調配事宜，醫管局與消防處已建立完善的溝通和檢討機制，雙方會定期研究區域覆蓋範圍和送院路線。最近，局方和處方已達成共識，進一步優化危殆傷病者的載送情況，同意將「心跳停頓」或「呼吸停頓」的危殆病人送往最就近的急症室。雙方會不時檢視溝通機制和檢討

送院服務的安排。本港現設有五個創傷中心，並正實行院前創傷分流措施。根據研究資料顯示，如將嚴重創傷病人送往創傷中心可增加病人存活率和減低出現併發症的情況。醫管局與消防處已制定相關的措施，而救護員亦會因應情況將傷者送往創傷中心接受診治。

9. 李夏茵醫生表示，醫管局在預算啟德醫院所需病床數目時會確切考慮黃大仙區居民的需要。倘若伊利沙伯醫院需要搬遷，部分服務將會由鄰近的醫院承擔，醫管局會一併考慮並於服務計劃中反映議員的意見。

10. 組員就鄧醫生及李醫生的回應提出進一步意見如下：

(i) 認為醫管局並沒有處理黃大仙區居民就區內醫療服務，特別是聖母醫院重建計劃的訴求，對黃大仙區居民不公平。由於黃大仙區分屬三個醫院聯網，居民若要前往急症室必須越區求診，加上三個醫院聯網只各自規劃其聯網的配套服務，從來沒有考慮黃大仙區居民的需要，形成「三個和尚沒水喝」的情況。重申改善黃大仙區內醫療服務並不僅是議會的要求，而是社區的需要。黃大仙區議會一直在不同的平台向政府反映訴求，但質疑政府處理有關問題的態度和方法，促請當局逐一就議員的意見提供確切的回應，以解決區內醫療服務的不足。如有需要，議員可與局方代表到聖母醫院進行實地視察，就醫院重建計劃方案交流意見；

(ii) 黃大仙區長者人口比例高而且基層家庭眾多，居民對醫療服務需求十分殷切，認為重建聖母醫院是一個契機，以解決區內醫療設備不足的問題。建議政府考慮使用鄰近聖母醫院的鑽石山配水庫用地以增加醫療設施；及

(iii) 醫管局人手不足的問題並不是一朝一夕的事，局方應未雨綢繆，為重建計劃增聘人手作準備，強調以人手不足為理由拒絕於黃大仙區內增設急症室服務並不合理。

11. 陳肇始教授感謝組員的意見，同意與組員進行實地視察，深入了解及與組員商討他們的建議。就醫護人手不足的問題，她表示醫護人力規劃及專業發展策略檢討督導委員會已成立六個小組規劃人力資源，以配合本港整體醫療發展。

12. 就聖母醫院重建計劃事宜，總行政經理(基本工程規劃)李育斌先生表示，局方已於二零零九年完成醫院重建計劃工程界定書及技術可行性評估，發現聖母醫院受到高度、面積和地契的限制。聖母醫院現址只能興建七層樓高的建築物、地面面積只有一公頃(較一般急症室醫院所需的兩公頃細)，局方亦需申請更改土地用途以配合醫療設施的增加。從技術角度而言，局方估計聖母醫院可供發展的面積約四萬平方米，惟現時一所設有一百八十張病床並具急症室服務的醫院所需面積超過五萬平方米，因此，局方認為聖母醫院不足以重建一所符合現代標準的急症室醫院。至於醫院出入口位置方面，局方已取得路政署和運輸署同意於龍鳳街設出入口，以方便使用者進出醫院，但由於龍鳳街為雙線單程路，聖母醫院毗鄰亦有數間學校，下課時間龍鳳街人流眾多，局方認為該處不適合用作緊急出入口。至於毗鄰聖母醫院的用地，局方認為土地需連接聖母醫院才能配合醫院的運作。基於上述評估，於聖母醫院現址興建一所符合現代標準的急症室醫院有不足的地方。

13. 主席明白醫院重建計劃需時，期望局方能提供長遠規劃方向。他歡迎食衛局及醫管局派代表到聖母醫院進行實地視察，共同了解和解決交通配套等問題。

[秘書處補註：食衛局及醫管局代表已聯同專責小組組員於二零一三年十月二十九日到聖母醫院進行實地視察。]

(iii) 查詢醫院管理局小型工程的一次過撥款事宜

14. 主席得悉政府將向立法會財務委員會(財委會)申請一百三十億元撥款，代替每年恆常的七億元小型工程撥款，給醫管局在未來五至十年加強

推進小型工程，以改善現有的公營醫療服務。他請食衛局就一次過撥款提供詳細資料，包括如何動用有關撥款於黃大仙區內進行改善工程，是否會就一些具體的改善工程，例如改善聖母醫院設施的工程，在短期內提交撥款申請。另外，詢問從申請到使用撥款所需的程序及時間。

15. 陳肇始教授表示市民對醫療服務的需求不斷增加，部分醫院對醫療服務重建或重置計劃有急切的需求，因此局方希望向立法會財委會申請一百三十億元撥款於各醫院聯網推行小型工程，以應付急切的需要。食衛局將於二零一三年十月二十八日向立法會衛生事務委員會報告有關事宜。就黃大仙區小型工程而言，局方將動用撥款翻新聖母醫院和東華三院黃大仙醫院的病房、改善醫院內的電力供應系統、以及更換院方的升降機等。局方亦會於雙鳳街加建升降機塔連接東華三院黃大仙醫院，締造無障礙通行的環境。

16. 李育斌先生補充，現時政府每年會撥款六至七億元予醫管局在各聯網推行小型工程。由於進行小型工程的醫院需要維持醫療服務，院方需先調遷有關服務，才能騰出地方進行小型工程，按年申請撥款限制了醫管局的規劃。他續指，一百三十億元撥款足以支持局方未來八至十年間的小型工程，醫管局能著力規劃工程和安排服務調遷的工作，盡快推行小型工程，當中包括翻新共五百個病房、增加八百張病床、進行機電工程改善工作和增設無障礙通道設施的工程。

17. 組員就議題的意見綜合如下：

- (i) 表示曾有議員要求於龍鳳街增設升降機塔以方便市民進出聖母醫院，查詢醫管局會否動用撥款在上址增設升降機塔；
- (ii) 詢問聖母醫院使用窗口式冷氣機會否增加病菌傳播的機會；
及

- (iii) 指聖母醫院設施殘舊及滲水問題嚴重，詢問局方會否全面檢視聖母醫院的狀況，並增撥資源改善現時的醫院設備和環境。

18. 李育斌先生回應時表示，醫管局過往已撥款共三千萬元為聖母醫院進行各項小型工程，局方將會為聖母醫院進行可行性研究，在資源充足的情況下，局方期望為聖母醫院進行徹底的改善工程，例如檢視於龍鳳街加設升降機塔的需要。此外，他指由於病菌是經飛沫傳播，使用窗口式冷氣機並不會增加病菌傳播機會。

19. 主席歡迎醫管局計劃於聖母醫院進行維修改善工程，期望局方認真考慮組員的意見，盡快重建聖母醫院。

20. 陳肇始教授感謝組員的意見，重申醫管局一直有處理和考慮組員對黃大仙區醫療服務發展的意見，歡迎組員繼續就區內醫療事務提出建議。她表示政府十分關心黃大仙區居民對區內醫療服務懇切的需求，期望明年聯網臨床服務計劃書完成後，局方能確立聖母醫院重建計劃的詳情。

三 其他事項

21. 組員並無提出其他事項。

四 下次會議日期

22. 專責小組下次會議的日期和時間容後公布。

23. 會議於下午四時五十分結束。

黃大仙區議會秘書處
二零一三年十一月

檔案編號：HADWTSDC 13-35/5/31 Pt.2