

強烈關注花園道大車禍及中西區區內陡長下坡斜路的安全

背景

2008 年 6 月 29 日，花園道發生嚴重車禍，旅遊巴失控沿花園道狂衝，最後撞向政府合署東座大樓，一共造成 1 死 32 傷，其中兩人情況嚴重。近年花園道上址亦曾於 2008 年 4 月 11 日、2007 年 4 月 22 日、2005 年 11 月 6 日、2003 年 3 月 15 日發生多宗嚴重交通意外造成多人死傷。

基於道路的斜度及長度，運輸署識別了全港合共 29 個陡長下坡斜路路段：港島 12 個、九龍 4 個、新界 13 個。該 29 個路段的斜度約由 10% 至 17% 不等，長度則介乎約 500 米至 2,000 米，其中 4 個下坡路段位於中西區區內(見下表)。

道路	最大斜度 (角度/長度)	路段	
		由	至
1. 舊山頂道	17% (9.6° / 560 m)	舊山頂道／地利根德里	舊山頂道／羅便臣道
2. 馬己仙峽道	10% (5.7° / 1850 m)	馬己仙峽道／山頂道	馬己仙峽道／花園道
3. 花園道	13% (7.4° / 800 m)	羅便臣道	皇后大道中
4. 士美菲路	11% (6.3° / 1000 m)	薄扶林道	科士街

(資料來源：2008-06-27 立法會交通事務委員會討論文件 - 加強陡長下坡斜路的安全)

除上述 4 個陡長下坡斜路外，區內還有很多「長命斜」道路，例如：蒲飛路、山道、山道天橋、水街、鴨巴甸街、衛城道等。希望政府有關部門立即採取行動，確立適當的改善道路措施，避免發生意外。並希望政府各部門代表回答下列問題。

問題

- 過去 3 年，花園道一共發生了多少宗交通意外，造成多少人受傷及死亡，及每宗意外的成因？
- 花園道的陡長下坡斜路多年來曾發生多宗嚴重交通意外，政府各部門曾經作出那些的道路改善措施，防止意外的發生，進一步加強道路安全？
 - 如曾經作出道路改善措施，為何仍然不斷有嚴重交通意外於花園道發生？
 - 如沒有作出任何道路改善措施，為何政府有關部門漠視市民的安全，不作出任何的改善措施？
- 過去 3 年，除花園道外，其餘 3 條於中西區內被運輸署識別為陡長下坡斜路路段，分別一共發生了多少宗交通意外，造成多少人受傷及死亡，及每宗意外的成因？
 - 政府各部門於上述 3 段路段曾經作出那些的道路改善措施，防止意外的發生，進一步加強道路安全？
- 過去 3 年，於中西區內其他的「長命斜」道路，分別一共發生了多少宗交通意外，造成多少人受傷及死亡，及每宗意外的成因？
 - 政府各部門於路段曾經作出那些的道路改善措施，防止意外的發生，進一步加強道路安全？

建議

建議政府有關部門立即採取行動，重新審視區內所有的「長命斜」道路，並確立適當的措施改善中西區區內所有的「長命斜」道路的安全，避免發生意外，進一步加強道路安全。

提交文件者

甘乃威 阮品強 黃堅成 楊浩然 鄭麗琼 何俊麒

2008年6月30日

中西區區議會文件第 98/2008 號附件一
中西區區議會文件第 99/2008 號附件一
中西區區議會文件第 100/2008 號附件一
中西區區議會文件第 101/2008 號附件一
中西區區議會文件第 102/2008 號附件一

運輸及房屋局和運輸署的綜合回覆：

中西區區議會

加強中西區陡長下坡斜路的安全

引言

本文載述運輸署檢討包括中西區在內的全港 29 個陡長下坡路段的結果，以及議員就 6 月 29 日在花園道發生的交通意外及相關事宜共提交的 5 份文件（第 98/2008 號，第 99/2008 號，第 100/2008 號，第 101/2008 號及第 102/2008 號），作綜合回應。

背景

2. 為進一步加強道路安全，運輸署最近剛完成一項就全港陡長下坡斜路（“長斜路”）作出的安全檢討。基於道路的斜度及長度，運輸署識別及檢視了全港合共 29 個下坡路段，當中有 4 個路段位於中西區（包括花園道、馬己仙峽道、舊山頂道及士美菲路）。

3. 運輸署已就這些路段現時的路面情況及交通設施，蒐集並檢視所有相關資料：包括道路水平及垂直走線、路面的狀況、街道設施、防撞欄、交通標誌、道路標記、交通管理措施等。我們也研究並參考了目前的路邊活動、交通意外記錄、交通流量和駛經路段的車輛種類。

4. 檢視結果顯示，這些路段現有的交通管理措施、交通警告標誌、道路標記及防撞欄，均符合設計標準。運輸署多年來已根據持續監察工作所得的結論，或因應相關人士的要求和建議，在這些路段實施多項進一步提高道路安全的措施。而且，因應這些路段的環境特徵，大部份路段已設有高於一般情況下所需要的警告標誌和道路標記。雖然如此，我們也理解公眾對陡長下坡斜路的道路安全特別關注，因此再定出多項措施，包括加強交通管制措施、加設交通標誌和道路標記、加裝防撞欄等，以進一步提高道路安全。當中大部分改善措施，例如增設交通標誌及道路標記，均已開始施工，預計可於七月中完成。其他的改善措施，例如加裝防撞欄的工程，預計最遲會於二零零八年年底竣工。我們亦承諾只要技術上可行，會在該 29 個路段安裝固定偵速攝影機機箱，並計劃於 2008 至 09 年立法年度開始時向立法會財務委員會申請撥款。我們期望這些措施能進一步提高駕車人士的警覺，及加強道路安全。

中西區四個長斜路段的道路安全情況

5. 因應議員的關注，下文詳述花園道及另外 3 個位於中西區的長斜路段的道路安全情況及相關加強道路安全的措施。

花園道

6. 過往三年在花園道（下山方向）發生的交通意外統計資料如下：

年份	意外宗數	受傷人數
2005	11	18
2006	7	10
2007	14	26

有關的交通意外紀錄及意外成因分析顯示，在花園道發生的交通意外的最主要成因為司機駕車時太貼近前面的車輛、司機不小心轉換行車線，以及車輛失去控制。至於在 6 月 29 日發生的交通意外，有關調查仍在進行中，我們不宜在現階段評論其成因。

7. 花園道已有的道路安全設施包括：

- (a) 整段路面已鋪設防滑物料；
- (b) 花園道近上亞厘畢道的巴士彎旁已髹上「慢駛」提示標記；
- (c) 已豎立「1:7 下山斜路」、「低波行車」、「選定行車線」等警告標誌提示駕駛者慢駛及減速；及
- (d) 已調整花園道近下亞厘畢道路口的方向指示牌，為駕駛人士提供更清晰指示。

8. 經檢討後，本署與路政署在花園道正進行一系列進一步提高道路安全的改善工程，當中部分措施已陸續完成：

- (a) 在路旁加設多個「繼續低波行車」、「1:7 下山斜路」的交通標誌，提醒駕駛者以低波行車，及注意相關路段的斜度；
- (b) 在路面亦會加上「慢駛」及禁止轉線標記，提醒駕駛者繼續慢駛，以及提高駕駛者的警覺及減少切線情況；
- (c) 在花園道的燈位前加設「交通燈在前」的交通標誌，提醒駕駛者注意前面有交通燈；
- (d) 在路旁適合位置加設防撞欄；及
- (e) 安裝偵速攝影機箱。

9. 我們曾探討過部分議員提出禁制重型車輛行駛花園道的建議。花園道是一條直接連接中區及半山區的主要道路，設計合乎行車安全。於花園道行駛的車輛平均每天有 45,000 架次，其中 96% 是輕型車輛，4% 是重型車輛（當中包括不少巴士線），在非繁忙時間平均車速約 53 公里。由於區內已有不少道路因為容量問題而禁止重型車輛行駛，如果再將花園道也列為禁止重型車輛行駛的路段，將沒有合適的替代道路供包括巴士在內的重型車

輛使用。

舊山頂道、馬己仙峽道及士美菲路

10. 舊山頂道、馬己仙峽道及士美菲路過去三年的交通意外數字（下山方向）如下:-

年份	舊山頂道		馬己仙峽道		士美菲路	
	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數
2005	0	0	3	3	3	3
2006	1	1	3	3	0	0
2007	1	1	3	3	0	0

意外調查顯示，馬己仙峽道及士美菲路的主要導致意外成因為車輛失去控制，而舊山頂道則因交通意外宗數太少而未能確定主要導致意外成因。

11. 這 3 個路段的現有安全措施，以及我們正推行的進一步加強道路安全的措施，表列如下:

長斜路段	現有的安全措施	進一步加強道路安全的措施 (時間表)
舊山頂道	<ul style="list-style-type: none"> • 路段已設有多個警告標誌及慢駛道路標誌提示駕駛者減速；及 • 已安裝防撞欄和鋪設了防滑物料。 	<ul style="list-style-type: none"> • 增設道路標記，提醒駕駛者減速、慢駛、注意斜度；及 • 在適當地方安裝急彎指示牌。 (預計於短期內完成。)
馬己仙峽道	<ul style="list-style-type: none"> • 已禁止 3 公噸以上車輛使用； • 合適路段鋪設了防滑物料； • 設置警告標誌提示駕駛者減速，留意彎位及禁止 3 公噸以上車輛使用；及 • 設有道路標誌提醒駕駛者慢駛。 	<ul style="list-style-type: none"> • 在山頂道與馬己仙峽道交界附近，與及梅道與馬己仙峽道交界附近，加設提示性交通標誌，提醒駕駛者馬己仙峽道有 3 公噸重量限制； • 加大現有的禁止總重量超過 3 公噸車輛駛入的標誌；及 • 在合適地點添加禁止總重量超過 3 公噸車輛駛入的標誌、急彎警示牌、防撞欄及「慢駛」標記。 (指示牌的裝設預計於本年 7

長斜路段	現有的安全措施	進一步加強道路安全的措施 (時間表)
		月完成。防撞欄工程預計於本年年底完成。)
士美菲路	<ul style="list-style-type: none"> 已設置了交通標誌提示駕駛者減速，低波行車，及注意斜度；及 另在適當地方安裝了急彎警示牌，防撞欄和鋪設了防滑物料。 	<ul style="list-style-type: none"> 增設警告標誌及道路標記，提醒駕駛者減速。(預計於短期內完成。)

12. 同時，只要技術上可行，我們會在這 3 個路段安裝偵速攝影機箱。

中西區其他斜路段的道路安全情況

13. 除上述陡長下坡斜路外，區內其他斜路如蒲飛路、山道、山道天橋、水街、鴨巴甸街及衛城道在過去三年的交通意外數字（下山方向）如下:-

年份	蒲飛路		山道		山道天橋	
	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數
2005	0	0	1	1	1	1
2006	2	2	6	6	1	1
2007	1	1	1	1	2	2

意外調查顯示，蒲飛路、山道及山道天橋的主要導致意外成因為車輛失去控制及行人過馬路不小心。

年份	水街		鴨巴甸街		衛城道	
	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數	意外總數	受傷人數
2005	2	2	2	2	1	1
2006	1	1	4	4	0	0
2007	3	3	5	5	1	1

意外調查顯示，水街、鴨巴甸街及衛城道的主要導致意外成因為車輛失去控制，跟車太貼及司機疏忽。

相關的交通法例

14. 為了改善道路安全，我們經檢討《道路交通條例》(第 374 章)，並考慮過社會各方的意見後，向立法會提交條例草案，以引入一系列為打擊

和遏止酒後駕駛以及其他不當的駕駛行爲，並加強道路安全的措施。該條例已在本年 6 月獲得立法會通過，並在 2008 年 7 月 4 日刊憲，其中經修訂的《道路交通條例》第 36 條，把「危險駕駛引致他人死亡」的最高監禁期由 5 年倍增至 10 年，已於法例刊憲當日同時生效。值得注意的是，把危險駕駛引致他人死亡的最高罰則由 5 年倍增至 10 年後，這些案件將較有可能交由高等法院或區域法院而非裁判法院審訊，而判處的刑罰也可能較重。我們相信法庭會因應修訂於量刑時相應地加重判罰。

15. 與此同時，現行的《道路交通條例》，以駕駛行爲來決定是否構成「危險駕駛」或「不小心駕駛」時，警方就每宗交通意外都會詳細調查意外的成因。他們會視乎每宗個案的案情及所得的證據，來決定是否根據法例向有關人士提出檢控。提高「危險駕駛引致他人死亡」罪行的最高監禁期，會對不當的駕駛行爲有很大的阻嚇力。再者，剛通過的法例，也強制要求干犯嚴重交通違例事項(包括危險駕駛、酒後駕駛及非法賽車等)，以及屢犯交通規例而被記違例駕駛分數 10 分或以上的司機，參加駕駛改進課程，透過教育去改善駕駛態度。我們定會不時檢討香港的交通法例，適當地引進新法例及調整交通罪行的罰則。

車輛檢查及安全帶條例

16. 政府已規定每輛巴士必須通過運輸署每年的全面檢驗才可獲續牌，確保每輛巴士都適宜於道路上行駛。運輸署亦會對已註冊的巴士，進行隨機抽樣檢查，若檢查時發現任何不符合規例的情況，相關巴士須修妥後才可繼續行駛。

17. 至於要求旅遊巴士乘客配戴安全帶的問題，現時海外國家並沒有一致做法。我們會繼續密切留意海外國家對這些車輛使用安全帶的標準及做法，亦會研究規定這些車輛必須裝設安全帶的可行性，包括一些執行上的細節，例如警方能否進行有效執法，我們都要小心研究。我們歡迎車主在購置新車時安裝安全帶。至於在現有車輛上加裝安全帶方面，必須留意技術的可行性。在這方面，運輸署樂意向車主提供意見，以協助車主裝設符合安全標準的安全帶。

持續的工作安排

18. 運輸署十分注重道路安全，並一直採取積極行動，加強道路安全。我們會繼續執行下列工作：

- (a) 導致交通意外的因素，超過九成是與道路使用者(包括司機和行人)的行爲有關。因此，除了改善交通設施和管理之外，政府還會透過立法和執法，以及宣傳教育加強道路安全。運輸署和警方特別為各運輸業界舉行講座、研討會、專題培訓課程及道路安全工作坊，加強宣傳道路安全及培養負責任的駕駛文化。我們也聯同道路安全議會，透過長期宣傳及教育，灌輸及提倡有禮並顧及他人的駕駛態度。我們並會不時在電視及電台播放宣傳短片及聲帶，派發單張，在各區顯眼地點及巴士車身張貼廣告，宣傳道路安全的訊息；

- (b) 運輸署在調查交通意外及改善道路設施的工作包括，但絕對不限於在交通黑點進行，如某地點曾經發生嚴重人命傷亡、或引起特別關注的交通意外、又或者發現有相同類別的意外集中在同一地點或個別意外明顯可能因環境因素而導致等，運輸署也會研究方案，提出適當的改善道路安全建議；
- (c) 除了意外地點的調查工作外，運輸署會繼續進行其他研究項目，當中包括主要道路(如吐露港公路、屯門公路等)的道路安全檢討，以及地區(如灣仔道一帶地區)道路安全研究等。而全港長斜路的檢討正是一個此類特別研究項目的例子；
- (d) 運輸署會繼續透過區議會屬下交通及運輸委員會的定期會議、政府熱線和交通投訴組等渠道，聽取區議員、地區人士及市民的意見，並會視乎需要採取適當的改善措施，加強道路安全；以及
- (e) 定期視察全港各區的道路交通和設施是運輸署及路政署日常工作的一部份，我們會繼續這方面的工作，並會視乎需要採取適當的改善措施。

徵詢意見

19. 我們歡迎中西區議員提供加強道路安全措施的建議。

(二零零八年七月十六日收到)

中西區區議會秘書處

二零零八年七月十六日

強烈關注花園道大車禍及中西區區內陡長下坡斜路的安全

警務處中區警區及港島總區交通部的綜合回覆:

回覆: 此文件的問題由有關部門回覆。

(二〇〇八年七月十六日收到)

中西區區議會秘書處

二〇〇八年七月

強烈關注花園道大車禍及中西區區內陡長下坡斜路的安全

警務處西區警區的回覆:

回覆: 此文件的問題由有關部門回覆。

(二〇〇八年七月十六日收到)

中西區區議會秘書處

二〇〇八年七月