

發展局、漁農自然護理署、土木工程拓展署、房屋署、路政署、地政總署及康樂及文化事務署的綜合回覆：

**政府的整體樹木管理政策及工作及
回應議員載於中西區區議會文件第 78/2010 號的提問**

目的

本文件簡述政府的整體樹木管理政策及工作(尤其是樹木風險評估方面)，及回應議員載於中西區區議會文件第78/2010號的提問。

綠化、園境及樹木管理組

2. 由政務司司長領導的樹木管理專責小組在 2009 年進行全面檢討，並於同年 6 月發表《樹木管理專責小組報告－人樹共融 綠滿家園》，提出多項進一步改善現有樹木管理安排的建議。根據專責小組的建議，發展局已於本年 3 月開設綠化、園境及樹木管理組，倡導策略性政策方向，以及全面統籌政府各執行部門在綠化、園境及樹木管理方面的工作。

3. 發展局綠化、園境及樹木管理組轄下設有綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處。綠化及園境辦事處負責領導綠化及園境規劃和設計方面的政策工作，樹木管理辦事處則負責領導樹木管理部門在“綜合管理方式”下以專業手法管理樹木。兩個辦事處各司其職，同時互相協調，務求將上游的園境設計和種植工作與下游的植物護養工作緊密結合。

樹木管理工作

4. 綠化、園境及樹木管理組轄下的樹木管理辦事處屬中央層面機關，為樹木管理部門提供政策及策略上的指導，以及專業知識和支援，以便更有效地協調及統籌各部門的樹木管理工作。樹木管理辦事處的重點工作包括制訂及頒布有關綠化、園境規劃和設計及樹

木管理的標準、指引和良好作業方式；加強管理樹木風險；完善樹木管理投訴機制和緊急應變安排；加強培訓及加強公眾教育和社區參與。

5. 現時，政府土地上的樹木按「綜合管理方式」管理。扼要來說，負責管理樹木位處的土地或設施的部門同時負責土地及設施範圍內的樹木。現時主要負責樹木管理的政府部門，其分工如下：

部門	負責樹木管理的主要土地類別(註 ¹)
漁農自然護理署	郊野公園內
渠務署	渠務設施及預留地
房屋署	公共屋邨內
路政署	沿快速公路
康樂及文化事務署	康文署轄下場地 沿公用道路園景美化地帶(快速公路除外)
水務署	水務設施及預留地
各部門	斜坡所屬維修部門
各部門	已撥用的政府土地／政府設施(如學校、辦公大樓、警署、監獄等)

註 1：位於未撥用和未批租政府土地上的樹木和政府設施內栽種的樹木，在管理上有一定的分別。這些未撥用和未批出的土地面積非常龐大(總面積 33 000 公頃)，遍及港九新界。地政總署作為土地管轄部門，只能倚賴部門人員執行日常的土地管制及管理職能時及在收到轉介和投訴時，識別有問題的樹木及作出跟進。

6. 各樹木管理部門已因應具體運作所需，透過增加專業人員、調配及培訓前線人手，以及增添設備，更有效地管理樹木。人力資源方面，各部門會為轄下負責樹木工作的職員提供培訓，並聘用認可承辦商進行護養樹木工作。

7. 設備方面，各部門會因應其樹木護養工作的需要而添置設備，為有健康問題的樹木進行樹木檢查及提供護理。部分部門（如康文署、漁護署及路政署）備有較先進的儀器(例如聲納探測儀及電子鑽探器等)，用以測試樹木內部是否有樹洞或腐爛。

各執行部門新增的資源

8. 當局除了在發展局設立樹木管理辦事處外，自 2010-11 財政年

度起，已額外增加部門人手，在 7 個部門合共開設 33 個新職位，當中包括為原本無樹木管理專業人員的地政總署開設樹木小組，讓署方能有效執行有關工作。此外，各部門亦會透過內部調配，增加樹木管理的人手，例如康樂及文化事務署最近重整其樹木管理架構，樹木隊的管理人手已從 122 人增加至 210 人，而署內各區駐場地的人員亦會定期巡視其負責管理的場地內的樹木。

9. 另外，我們亦自 2010-11 財政年度起，每年為相關部門增加樹木管理方面的經常開支合共 2,460 萬元。

樹木風險評估工作

10. 根據樹木管理專責小組的建議，發展局在今年一月聯同各樹木管理部門推行樹木風險評估安排評估工作。

11. 樹木風險評估工作分兩階段按步就班地進行。第一階段是“以地點為本”的評估，部門會先確定其負責管理的地方內人流高或車流高的地點；而第二階段是“以樹木為本”的評估，部門會按照一套有系統的方法和步驟，為位於人流高或車流高地點的樹木作目視方法進行樹群檢查。

12. 在樹群檢查過程中，部門會識別需要重點護養的樹木，例如古樹名木及石牆樹，以及可能對公眾構成危險的枯樹和有明顯健康問題或結構問題的樹木。然後再為這些樹木逐一進行詳細檢查，以“目視法”評估樹木的健康及結構狀況。“目視評估”是國際上公認一種樹木檢查方法，有關人員須依循一定的程序和要求，包括檢視樹冠、樹枝、樹幹以及根部範圍，留意樹木有否出現任何健康問題或結構問題，從而評估樹木的整體狀況，並且提出適切的跟進措施。

13. 現時除了以目測方法之外，前線人員會利用簡單工具，例如利用塑膠槌子確認樹木的結構；以水平尺、量角器等量度傾斜樹木的程度以及刮落部分已破裂的樹皮偵測白蟻感染狀況等，同時亦會拍下照片以跟進樹木不同時期的變化。如仍未能評估樹木狀況，樹木管理人員視乎樹木個案的具體情況，在有需要時(例如若懷疑樹木內部出現樹洞或腐爛的情況)，可利用先進儀器，例如微鑽阻力測試儀(resistograph)或聲納探測儀(sonic tomograph)作進一步的樹木檢查。

14. 我們要強調一點，這些儀器並不能取代第一線的“目視評估”，原因有二：

- i) 第一，這些儀器主要有助確定樹木是否內部出現樹洞或腐爛，但並不能檢測樹木可能出現的所有問題，而且檢查過程亦需要較多時間。個別樹木是否需要進行這些檢查有賴人員的專業判斷；
- ii) 第二，進行這些先進儀器檢測過程中有可能傷及樹木表面及內部，例如使用微型阻力測試儀時需要在樹身上鑽洞，因此應否進行該項檢查需視乎個案的具體情況需要。

15. 要準確評估樹木的健康和結構狀況，有賴依循一套穩妥的方法和步驟，“目視評估”方法有助樹木管理人員有系統地檢查樹木，而要做好這方面的工作有賴有關人員的經驗、專業水平以及執行有關工作的嚴謹程度。

16. 進行評估後，如認為有需要採取減輕風險的措施(例如進行修剪以清理樹冠或移除枯枝、治理病蟲害、以纜索或支柱支撐樹木等)，部門會盡快跟進。當沒有其他可行的補救方法，部門會移除有危險的樹木，以消除對公眾安全構成的威脅。部份曾進行詳細檢查的樹木在部門採取所需的跟進措施後，已不再對公眾安全構成威脅及繼續跟進，例如樹木已被移除，或經修剪懸垂的樹枝後已妥善消除風險。

17. 就中西區而言，樹木管理部門完成樹木群檢查後，識別了約400棵需作詳細檢查。這400棵樹當中包括重點護養而生長健康的古樹名木及石牆樹，或經詳細檢查後認定為健康或結構無問題的樹木，或已完成所需改善措施而毋需跟進的樹木。

加強護樹措施

18. 發展局已加強協調和督導樹木管理部門，全力做好防範工作，各部門會特別留意位於人流高或車流高地點而可能有問題的樹木，並盡早跟進，務求保障公眾安全。具體措施包括：

- i) 各部門必須確保專業和嚴謹地進行日常樹木管理的工作，同時要採取措施，例如嚴格監督前線工作、設立內部審核安排等，保證有關工作的質素。
- ii) 各部門會從速處理樹木投訴個案，務求盡快識別有問題的樹木，並且予以跟進。

- iii) 樹木管理辦事處已加強視察各部門管理樹木的工作，當中包括抽查部門人員所填寫的樹木檢查報表，以及實地抽查部門負責護養的樹木，檢視樹木的狀況。
- iv) 樹木管理部門會在風雨季節期間，密切監察樹木狀況，一旦發現風險情況出現變化，會立即跟進。視乎情況需要，而若果沒有其他可行的風險緩解措施時，會安排移除樹木，消除對公眾安全構成的威脅。
- v) 加強培訓工作。樹木管理辦事處在今年初推行樹木風險評估安排時，已為超過 2 230 名政府部門人員及承辦商人員提供培訓課程。因應部門運作需要，樹木管理辦事處將會繼續為樹木管理部門安排更多的培訓機會，並會鼓勵各級同事考取樹藝專業資格，全面提升樹木管理人員的專業水平。

19. 發展局現正聯同各部門，整理曾於近月進行詳細檢查的樹木的資料，以期於本月中將各樹木管理部門已完成詳細檢查但仍待完成改善措施的樹木，以及一些需要特別留意的樹木（例如古樹名木及石牆樹等）的資料，以合適的方式向公眾發布，以便透過全民監察，協助政府跟進有問題的樹木，更有效地將樹木風險管理工作做得更好。

(二〇一〇年七月七日收到)

中西區區議會秘書處
二〇一〇年七月