

廉政公署社區關係處東港島辦事處 2004／2005 年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署社區關係處於 2004／2005 年度的工作策略及東港島辦事處的活動計劃，供東區區議會各議員審閱，並提供意見。

倡廉工作與誠信文化

2. 廉政公署一直透過執法、預防及教育三管齊下的策略，全面打擊貪污。經過三十年的努力，反貪污工作已取得一定的成效，而肅貪倡廉的工作目標亦得到市民大眾的認同。去年，廉署的周年民意調查顯示，高達 99.3% 的被訪者認為廉署值得他們支持。多年來，多項國際調查亦將香港評為亞洲區最廉潔的地方之一。

3. 雖然香港被喻為「世界反貪典範之都」，但隨着全球經濟趨向一體化，香港作為自由市場經濟體系的一員，亦面對不少的挑戰。香港要加強其在國際間的競爭力，就必須確保有公平的營商環境、高透明度的規管制度及堅守法治、廉潔而具效率的政府。

4. 為配合香港環境的轉變和需要，社區關係處防貪教育工作的策略也必須與時俱進。除了解釋反貪污法例及貪污的禍害，以提高市民對貪污問題的警覺性外，社區關係處更透過多項教育活動向各階層傳遞持廉守正的觀念，以建立正直不阿的誠信文化，並提高市民的防貪意識。長遠來說，這樣可以增加肅貪倡廉工作的成效。

東港島辦事處簡介

5. 廉政公署東港島辦事處自 1977 年成立以來，一直服務東區及灣仔兩區。我們的目標是爭取區內人士支持肅貪倡廉的工作，並深化行之有效的防貪教育，其次是為市民提供貪污舉報及諮詢的服務。

6. 早自 1991 年，社區關係處為達致更高工作效益及能更靈活調配資源，已率先採納一套以服務對象為本的工作策略，令八個分區辦事處除發揮地區聯絡的功能外，並各自要負責策劃全港性特定範疇的倡廉工作。東港島辦事處因此同時肩負香港道德發展中心的工作，致力於夥同商界推廣誠信企業管治，並與海外相關機構聯繫。

制定策略的考慮因素

7. 社區關係處在制定本年度的工作策略時，曾考慮下列的因素：

(一) 貪污情況

8. 過去數年，貪污舉報數字一直高企，廉署在 2003 年接獲 4,310 宗貪污舉報，涉及私營機構則佔 57%，達 2,472 宗。

公營機構

9. 香港的公務員隊伍仍是相當廉潔的，沒有跡象顯示過去的集團式貪污活動死灰復燃。但令人關注的是，仍有小撮政府人員干犯法紀，進行貪污勾當，當中更有一些牽涉以權謀私或從事與其職務有衝突的活動。這些情況顯示政府部門有需要繼續提高公務員的操守。

10. 雖然每年涉及公共機構的貪污舉報只佔很少數，但由於這些機構主要為市民提供服務，其中很多亦動用大量公帑，因此社區關係處會繼續協助公共機構鞏固其誠信文化，以保障公眾的利益。

工商機構

11. 去年涉及私營機構的貪污舉報主要涉及樓宇管理、建造業、金融及保險業、製造業、運輸及貿易等。私營機構的舉報數字持續高企，經濟不景是主要原因之一。而與銀行及金融業有關的案件，很多都是與信用狀或信貸按揭有關，其中涉及龐大的金額和上市公司的管理高層。根據分析，導致這些案件最基本的原因，是企業管理階層忽視誠信管理、或員工欠缺操守。因此，廉署有需要加強向工商機構及上市公司推廣良好企業管治，以便協助打擊商界貪污。

樓宇管理

12. 樓宇管理的貪污舉報當中，很多是與業主立案法團的運作有關，包括在判授維修工程合約及管理法團資金時出現的舞弊行爲，亦有一部份投訴源於法團決策欠缺透明度而引起猜疑。樓宇的老化問題亦日趨嚴重，帶來很多管理及維修上的問題。由於其中所涉及的金額龐大，貪污舞弊的潛在風險不容忽視。社區關係處會加強向物業管理公司及業主立案法團提供防貪服務，推廣廉潔有效的樓宇管理。

(二) 政治氣候

13. 市民對公共政策及公職人員的工作表現和品格的期望日益提高，而各級議會亦需肩負監督政府的重要任務。爲配合今年舉行的立法會選舉，社區關係處會廣泛宣揚「維護廉潔選舉」的信息，以確保選舉能公平、公正地進行。

(三) 經濟狀況

14. 香港與內地簽訂及落實「內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排」，將使香港在開拓內地市場方面有更多商機，再加上內地放寬居民來港「個人遊」，亦會激活本地消費市場。此外，內地企業陸續來港上市集資和中央同意本地銀行在港開辦人民幣個人業務等，均使本港的旅遊、酒店、地產、零售、金融、飲食及服務等行業呈現生機。預期工商機構會相應增聘人手，若然公司管理制度不完善，欠缺道德操守的人便會有機可乘。要防患於未然，廉署實有需要繼續協助工商界提升公司管治質素。

(四) 地區網絡

15. 經過多年來與地區團體的合作，社區關係處已爭取到地區領袖的支持，在社區建立了強而有效的網絡。社區關係處將利用廉署成立 30 周年的機會，在今年舉辦特別宣傳活動，策動地區組織及領袖鼓勵市民積極參與，藉以鞏固各階層市民對肅貪倡廉工作的支持。

(五) 青年德育

16. 廉署深信要鞏固社會的誠信文化，必須由青年人的品德教育入手，協助他們確立正面的價值觀，培養廉潔的意識，使他們長大後能抗拒貪污的誘惑。因此，青少年一直是倡廉工作的主要對象。要保持競爭優勢，香港的年青一代必須認識企業管治及個人誠信的重要性，因此，廉署實有必要在對年青人的德育工作中加強個人誠信的課題。

(六) 資訊科技

17. 近年資訊科技的發展一日千里，應用範圍廣泛，但亦因此產生了電腦罪行，有些更涉及貪污活動，為執法機構帶來新的挑戰。現在使用電腦及互聯網已成為很多香港人日常生活的一部份，改變了不少人在教育、通訊、娛樂、工作以至人際交往的模式。基於互聯網的便捷和廣泛接觸的特性，社區關係處將利用已設立的廉署網站、「另有 TEEN 地」青年互動網頁、德育資源網站及香港道德發展中心網站傳遞廉潔信息。

(七) 資源削減

18. 在現時政府面對嚴重財赤問題下，各政府部門及機構都要削減開支，以協助政府逐步恢復財政收支平衡。跟其他政府部門一樣，廉署亦需要節省開支，積極尋求各項節省資源的措施及提高工作效率的方法。

工作策略重點

19. 在未來一年，社區關係處及其轄下的各分區辦事處會因應上述各種因素及各社區的需要，採取下列的工作策略，提供防貪教育服務：

- 強化地區網絡，鞏固市民對廉署工作的支持；
- 透過鼓勵青年人積極參與各項活動，提高他們的誠信意識；
- 舉辦教育及宣傳活動，推廣廉潔選舉文化；
- 與樓宇管理有關的機構加強合作，向公共屋邨及私人樓宇的業主立案法團提供防貪服務；
- 與公務員事務局合作，推行公務員廉潔操守深化計劃，並協助公共機構推行誠信管理；及
- 透過加強與監管機構、商會及專業團體的「夥伴關係」，向上市公司、大型商業機構及專業人士推廣商業道德及良好企業管治。

活動計劃

20. 根據上述的工作策略及考慮到東區和灣仔的地區特色及需求，本辦事處於 2004/2005 年度內，將安排約 930 次的探訪及講座，並舉辦 40 多項主題活動，預計接觸超過 35,000 人次（數字不包括透過互聯網及傳媒接觸的人數）。具體活動計劃如下：

(一) 強化地區網絡，鞏固市民對廉署工作的支持

21. 2004 年是廉署成立 30 周年，社區關係處將會舉行多項特別活動，當中包括於 11 月 7 日舉辦慈善萬人行，邀請 18 區區議會組隊，動員區內 500 人參加，所需經費全數由廉署負擔。活動簡介如下：

- 日期：2004 年 11 月 7 日（星期日）
- 地點：烏溪沙青年新村至沙田公園
- 目的：鼓勵市民身體力行支持廉政，並展示區議會及各團體於地區推動廉潔之風的決心；亦藉此籌款活動傳揚正面的金錢價值觀，透過把善款捐贈公益金回饋社會，幫助有需要的人士。
- 參與人數：各區議會動員約 500 人組隊參加，建議東區區議會透過六個分區委員會的網絡動員參與。

其他全港性的活動還有廉署新劇集首映禮（4月16日）及巡迴展覽（例如在6月5日至19日在香港中央圖書館舉行的大型展覽）等，進一步加強社區參與。

22. 與此同時，為結合地區資源及增加工作成本效益，我們將會繼續與區議會、地區撲滅罪行委員會、分區委員會及區內組織合作，共同策劃不同類型的地區倡廉活動，透過這些合作夥伴關係，凝聚社區力量，強化廉署的地區網絡，以推動誠信文化。各項活動的具體計劃將會提交有關委員會審議。

(二) 提高青年人的誠信意識

23. 我們來年將為多間大學的學生舉辦以企業管治為主題的工作坊，邀請商界領袖出席擔任講者，幫助學生認識現代企業管治及誠信的重要性，並且鼓勵他們將來投身工作時能將良好個人操守及良好管治的理念付諸實行。

24. 我們將繼續與有關政府部門、學校及青年團體合作，為青少年提供正確的指引和支援。具體計劃包括：

- 向高中學生灌輸廉政知識，並因應學校的不同需要，提供課堂講座、課外活動及互動話劇等不同形式讓學校選擇；
- 舉辦講座，提醒家長重視「家教」，並協助他們掌握有效技巧向子女灌輸正確價值觀及公民意識；
- 協助學校舉辦「廉潔週」活動，宣揚誠實、負責任及公平價值觀，例如廉潔選舉為主題的活動；及
- 透過廉署青年網站，加強與青年人溝通。

(三) 推廣廉潔選舉文化

25. 為配合2004年的立法會選舉，廉署將會推出連串的教育及宣傳活動，宣揚「維護廉潔選舉」的信息，活動將包括為候選人、選舉代理人及助選人舉行簡介會、派發資料冊協助他們了解《選舉（舞弊及非法行為）條例》的有關規定、在選舉期間設立一條24小時選舉查詢熱線、推出選舉網頁、與選舉管理委員會及選舉事務處的網站建立超連結，方便公眾人士查閱有關資料，並且會推行多項宣傳活動，包括宣傳海報、大眾傳媒、廣告及推廣活動等。

(四) 向業主立案法團提供防貪服務

26. 我們將會加強樓宇管理的防貪服務，重點包括：

- 與民政事務總署及房屋署繼續合作，向私人樓宇及公共屋邨的業主立案法團倡導廉潔有效樓宇管理，並會為民政事務總署的聯絡主任舉辦工作坊，以加強他們對防貪法例的認識，使其在日常工作中協助市民減少因誤解而作出的不必要投訴；
- 推出一本針對合約招標及管理的防貪指引，分發給業主立案法團使用；及
- 本辦事處會繼續出席由區內民政事務處、區議會或地區組織舉辦的研討會，擔任專題講者；並繼續為東區的大廈管理通訊供稿，廣泛宣揚防貪信息。

(五) 協助公營機構深化其誠信文化

27. 社區關係處將會與公務員事務局合作，推行「公務員廉潔操守深化計劃」，以協助政府部門持續推動部門的誠信文化。計劃會分兩階段進行，首先為部門編製參考用的「備忘錄」，向各常任秘書長及部門首長推介使用。第二階段將由廉署聯同公務員事務局代表應部門要求探訪其管理層，與他們共同探討部門面對的管理問題，從而因應部門的需要提供「度身訂造」的防貪服務，包括制定利益衝突指引、安排培訓等。

28. 至於公共機構方面，為配合防止貪污處於去年完成檢討這些機構的紀律守則後，我們將會協助公共機構向員工推廣紀律守則，以安排所需培訓。

(六) 推廣商業道德及良好企業管治

29. 基於銀行、金融、保險、貿易及建築等行業容易出現貪污問題，社區關係處將會繼續為這些行業提供防貪服務，提高管理人員及從業員的誠信。我們並會與各行業的監管機構、專業團體和商會保持緊密聯繫，共同攜手向商界推廣誠信文化。來年重點活動如下：

- 隨著中港兩地經貿發展將更蓬勃，我們會編製一套防貪實務指引及自助培訓課程，並透過各行業的商會，向從事跨境業務或投資內地的中小企業管理人員派發，協助他們加強在內地營運的系統管理，亦方便他們自行在內地進行員工培訓；
- 本辦事處亦計劃於今年為本港及內地的跨境經商者舉辦研討會，加深他們對兩地反貪法例及企業管治的認識。此構思已取得本地商會的支持，廉署將積極探討與內地有關機構的合作；
- 推行為期兩年的「商業道德推廣計劃」，協助上市公司積極實踐良好公司管治。預計各分區辦事處會接觸全港逾1,000家上市公司，鼓勵管理層制定公司紀律守則、加強系統監控及安排職員培訓；
- 繼續與專業團體，包括會計師、公司秘書、測量師、工程師及建築師等合辦研討會，向專業人士推廣專業道德；並出任香港會計師公會轄下專業操守委員會的委員；及
- 與旅遊事務署、香港旅遊發展局及業內五個主要團體合作，延續自去年推出為期三年的「旅遊業誠信推廣計劃」。除了為旅遊業從業員提供講座、以及為管理人員舉辦研討會外，社區關係處亦會推出特別為業界編製的專業道德實務指引。

徵詢意見

30. 請各委員就上述的工作策略及活動計劃發表意見，並就以東區區議會的名義動員參與廉署 30 週年慈善萬人行（見於第 21 段）給予原則上之支持，具體安排將會與區議會秘書處跟進。

❧

❧

❧

❧

廉政公署東港島辦事處
2004 年 4 月