

## 廉政公署社區關係處東港島辦事處 2005 / 2006 年度工作計劃

### 目的

本文件旨在闡述廉政公署社區關係處於 2005 / 2006 年度的工作策略及東港島辦事處的活動計劃，供東區區議會各議員審閱，並提供意見。

### 誠信文化需要持續發展

2. 廉政公署自 1974 年成立以來，透過執法、預防及教育三管齊下的策略，全面推行「肅貪倡廉」的工作。經過廉署與市民 30 年的共同努力，香港已成功扭轉貪污歪風，社會各階層亦已積極建立廉潔的風氣。但要長久維持廉潔風尚，必須建立一套誠信文化。近年來，廉署社區關係處不斷結集各界力量，在社區各層面推廣誠信文化，包括在學校推動德育；與工商界合作推廣商業道德及良好企業管治；在公營機構提倡誠信管理；並透過多媒體宣傳及教育活動向市民灌輸持廉守正的觀念，把公義與誠信融入香港的社會文化。長遠來說，香港需要持續推動誠信文化，鞏固及增加廉署「肅貪倡廉」工作的成效。

### 東港島辦事處簡介

3. 廉政公署東港島辦事處負責服務東區及灣仔。我們的目標是爭取區內人士支持肅貪倡廉的工作，深化防貪教育，並為市民提供貪污舉報及諮詢的服務。

4. 社區關係處為達致更高工作效益及更靈活調配資源，早已採納一套以服務對象為本的工作策略，令八個分區辦事處除發揮地區聯絡的功能外，並各自要負責策劃全港性特定範疇的倡廉工作。東港島辦事處因此同時肩負香港道德發展中心的工作，致力於夥同商界推廣誠信企業管治，並與海外相關機構聯繫。

## 制定策略考慮的因素

5. 在制定工作策略時，社區關係處考慮了下列的因素：

### (一) 貪污情況

6. 廉署在 2004 年接獲共 3,746 宗貪污舉報，較 2003 年顯著下降 13%。經濟開始復甦，可能是令貪污舉報數字減少的因素之一。

### 公營機構

7. 香港的公務員隊伍是相當廉潔，在 2004 年，與政府部門有關的貪污舉報有 1,286 宗，較 2003 年減少 17%。雖然政府部門的貪污問題已受到控制，廉署仍關注有個別政府人員濫用職權及參與非法或不當活動，例如在採購貨品及服務時濫用職權、疏忽職守；執法人員與不良份子交往；因賭博及過度揮霍而欠債等。廉署是有需要繼續與公務員事務局保持緊密合作，向各部門提供實務的防貪建議，加強推行誠信管理，提高公務員的操守。

8. 每年涉及公共機構的貪污舉報所佔總數的比例很小，其中主要涉及公共機構人員不當地處理批授合約及採購物料。為保障公眾的利益及避免濫用公帑的情況發生，廉署會繼續協助那些耗用大量公帑的公共機構加強誠信管理，提高員工的防貪意識。

### 私營機構

9. 在 2004 年，與私營機構有關的貪污舉報有 2,176 宗，較 2003 年減少 12%，主要涉及樓宇管理、金融保險業、建造業、運輸服務、飲食及娛樂服務以及製造業等。

10. 與金融、財務相關的案件，主要涉及以不當手法批核貸款及信用狀、騙取保險賠償等。有些案件涉及上市公司的主席及管理高層，利用不法手段盜用公司款項、操控股價以及誇大營業額和盈利數字，以符合上市規定。這些案件不僅影響投資者的信心，亦會損害香港作為國際金融中心的形象。故此，廉署需要繼續在工商界推廣良好的企業管治，協助企業，尤其是上市公司鞏固其誠信管理，防止貪污舞弊的發生。

11. 在 2004 年，涉及樓宇管理的舉報，佔私營機構整體舉報數字的 41%。根據分析，很多舉報都是由於業主立案法團的運作透明度不足，令業主產生誤會所致。而真正的貪污個案，主要涉及在判授大廈維修、工程合約及管理法團資金、公眾地方時出現舞弊行爲。廉署會繼續針對這方面的問題，加強向業主立案法團提供服務。此外，由於市區老化和舊樓失修問題日趨嚴重，政府有關部門正著手制定方案，提供「一站式」的服務，協助業主管理、保養和維修樓宇，藉以改善居住環境，廉署的防貪服務將在這方面加以配合。

## (二) 經濟環境

12. 香港的經濟經已復甦，而中央政府的積極支持更會爲香港的經濟發展增添強大動力。預計將會有愈來愈多的內地企業來港上市或營商。加上國內市場的高速增長，跨境投資活動亦會更加蓬勃。因此，廉署必須在工商界加強推動良好企業管治，以配合新經濟體系的健康發展。

13. 近年來港旅客持續增長，加上今年香港迪士尼樂園落成啓用，將會吸引更多遊客訪港，使旅遊、酒店、零售、飲食、娛樂等相關服務行業更加興旺。由於經濟環境改善，市道好轉，預期工商機構將會恢復招聘員工。社區關係處會協助它們加強誠信管理，提高員工的操守，維持廉潔的營商風氣。

## (三) 政治氣候

14. 香港的社會政治生態、輿論環境及市民對政府的要求和期望近年都出現了重大的變化。社區關係處必須密切留意社會政治環境的變化，在有需要時調整工作策略。

## (四) 資訊網絡

15. 現時，我們的的生活和工作環境已普遍電子化，社區關係處可以多利用便捷及接觸面廣泛的資訊網絡及互聯網，加強傳遞廉潔的信息，爭取市民支持廉署的工作。

## (五) 青年德育

16. 要使誠信文化植根於社會，必須向青少年及早灌輸正面的價值觀，培育他們誠實和守信的素質，使他們長大後有良好的操守，以抗拒貪污誘惑。因此，青年德育是社區關係處的重點工作。香

港要加強國際的競爭力，就必須在企業管治方面維持高水平，大學生是香港商界未來的領袖，故廉署會繼續協助大學生認識現代企業管治及誠信的重要性。

#### (六) 資源增值

17. 過去數年，與其他政府部門一樣，社區關係處採取不同措施以達到資源增值，例如我們會重組分區辦事處的架構，以便更有效地運用人力資源，提高工作效益。

#### 工作策略重點

18. 在考慮上述各種因素後，社區關係處會繼續因應社會各階層服務對象的需要，並針對容易出現問題的範疇，採取「聚焦策略」，向各界別提供適切的防貪教育服務。工作策略重點包括：

- 繼續夥同地區團體舉辦倡廉活動及透過大眾傳媒，加深市民認識防貪工作；
- 夥同學校及青少年團體，加強向青少年推廣正面價值觀；
- 協助業主立案法團制定紀律守則和最佳工作常規，加強推廣廉潔有效的樓宇管理；
- 繼續接觸上市公司及商業機構，推廣商業道德及協助企業提高管治水平，並加強與專業團體的夥伴關係，推廣專業操守；
- 繼續與公務員事務局合作，協助政府部門強化誠信文化；及
- 就選舉委員會及特首選舉，與政制事務局及選舉事務處合作，推廣廉潔公平選舉的信息。

#### 活動計劃

19. 根據上述的工作策略及考慮到東區和灣仔區的地區特色及需求，本辦事處於 2005 / 2006 年度內，將安排 830 次的探訪及講座，並舉辦 40 多項主題活動，預計接觸超過 50,000 人次。具體活動計劃如下：

## (一) 爭取地區支持，建立誠信文化

20. 建立誠信文化是持久的工作，需要社會各階層市民的支持。來年，廉署東港島辦事處將會繼續夥同地區領袖，與東區區議會、灣仔區議會及地區團體，例如撲滅罪行委員會合作，透過地區團體的網絡結合地區資源和凝聚力量，舉辦各項不同形式的倡廉活動，令肅貪倡廉的信息深入社會基層。各項地區活動的具體計劃將會提交議會內有關委員會審議。

21. 此外，我們會繼續鞏固與廉政之友的連繫及鼓勵他們積極協助推行倡廉活動。以 2004 年計，廉署有接近 1,300 名廉政之友，約 700 人曾在廉署舉辦的倡廉活動中提供協助，服務時間達 5,000 小時，當中東港島辦事處有 150 名廉政之友，超過六成曾協助推動廉政，提供約 550 服務小時。在未來一年我們會繼續招募合適人士加入廉政之友，透過他們的參與增加廉署工作的成效。

## (二) 結合社區力量，向青少年推廣誠信意識

22. 為配合青少年喜愛網上活動，社區關係處將與青年事務委員會、公民教育委員會及香港作家協會合作舉辦網上閱讀參與計劃。大會將邀請作家撰寫可牽動倡廉及正面人生觀的德育文章，並將文章上載於網站，鼓勵高小及初中學生參與閱讀計劃，從多閱讀文章和反思中培養年青人積極思考、開拓理想及關注品格。此外，廉署計劃將所有文章結集成書及製作光碟，免費派發予全港學校、圖書館及青年團體等，向更多年青人推廣倡廉及正面價值觀。

23. 在地區層面，我們建議與東區區議會社區建設服務委員會轄下的公民教育工作小組合辦「開心建『誠』」－『e時e候』東區中小學網上閱讀參與計劃，內容包括網上閱讀活動（參加者於活動期間要每天閱讀文章及回答問題）、讀後感寫作、「真情對話」活動暨頒獎典禮。東區區內成績優異的學生，將獲邀提名參與十八區的撰寫讀後感比賽，競逐全港優異獎項。

24. 除此以外，我們會繼續因應不同學校的需要，提供各種形式的活動供學校選擇，如課堂講座、課外活動及互動話劇等向中小學生灌輸廉政知識。我們亦會不斷更新廉署網頁，透過互聯網向青少年傳播倡廉信息。

### (三) 加強推廣廉潔有效樓宇管理

25. 廉署會加強推廣廉潔有效樓宇管理，計劃包括：

- 政府與香港房屋協會（房協）將推出「一站式」協助樓宇管理和維修綜合計劃。除廉署防止貪污處向房協就有關申請貸款或資助程序提供防貪措施建議外，社區關係處亦已與房協商討合作提供防貪服務，包括向申請人派發單張，介紹廉署的樓宇管理防貪服務。至於需要改善樓宇管理及維修的大廈業主立案法團，廉署將委託房協派發防貪資料。社區關係處亦會為法團舉辦工作坊，介紹樓宇管理的防貪措施。此外，廉署亦會於房協轄下的物業管理諮詢中心放置展板，宣傳廉署的服務及派發防貪資料。
- 推出一本針對公用地方及前線員工管理為主題的防貪指引，分發給業主立案法團參考；
- 繼續向新成立的業主立案法團提供防貪服務；
- 繼續出席由區內民政事務處、區議會或地區組織舉辦的研討會，擔任專題講者，並為區內大廈管理通訊供稿，廣泛宣揚防貪信息；及
- 繼續應邀擔任區內優質樓宇管理比賽的評判，把廉潔樓宇管理列入優質樓宇管理的評分準則。

### (四) 強化公營機構的誠信文化

26. 來年，廉署將與公務員事務局聯同本港六大商會及香港董事學會舉辦「誠信領導論壇」，邀請公營部門及商界領袖共同探討道德管理遇上的最新挑戰，並交流推行誠信管理的經驗。為期一天的國際會議將於本年6月16日假香港會議展覽中心舉行，預期將吸引約800名來自本港、內地及海外的高級政府人員、公共機構及工商機構的行政及主管人員、學者等參加。

27. 此外，廉署會與公務員事務局繼續推行「公務員廉潔操守深化計劃」，現已探訪了30個政府部門，商討員工誠信管理的實務問題。為回應部門對採購程序及如何處理利益衝突等問題的關注，廉署及公務員事務局將會為有關部門的中、高層人員籌辦專題工作坊。社區關係處亦會繼續為公共機構職員提供防貪培訓。

## (五) 推廣商業道德及良好企業管治

28. 為協助商界建立誠信企管文化，社區關係處來年的工作重點如下：

- 繼續推行為期兩年的「商業道德推廣計劃」，協助上市公司積極實踐良好公司管治。預計各分區辦事處可於本年 11 月完成接觸全港逾一千家上市公司，鼓勵管理層制定公司紀律守則、加強系統監控及安排職員培訓；
- 與香港證券專業學院建立夥伴合作關係，為有意在港申請上市的企業高層僱員舉辦防貪課程；並鞏固與香港中國企業協會的合作關係，接觸該會在本港上市的公司會員；
- 加強與市場監管機構及專業團體合作，將廉署的防貪培訓內容納入公司董事的培訓課程內；
- 繼續與專業團體，包括會計師、公司秘書、測量師、工程師及建築師等合辦研討會，向專業人士推廣專業道德；並繼續參與香港會計師公會轄下專業操守委員會的工作；及
- 將廉署的防貪培訓內容納入大專院校為商界行政人員舉辦的課程內。

29. 此外，為協助從事跨境貿易的商業機構管理貪污風險，社區關係處將會與各商會合作舉辦研討會，推廣《誠信管理兩地通》跨境營商防貪資料套。

## (六) 舉辦教育及宣傳活動，推廣廉潔選舉文化

30. 有關快將舉行的選舉委員會補選及特首補選，廉署會積極配合政制事務局及選舉事務處的選舉安排，推出所需的教育活動，包括為候選人、選舉代理人及助選人舉行簡介會及製作資料冊，協助他們了解《選舉（舞弊及非法行為）條例》的有關規定。

**徵詢意見**

31. 請各委員就上述的工作策略及活動計劃發表意見。

※ ※ ※ ※ ※

廉政公署東港島辦事處  
2005年4月