

廉政公署社區關係處東港島辦事處 二零零七至二零零八年度工作計劃

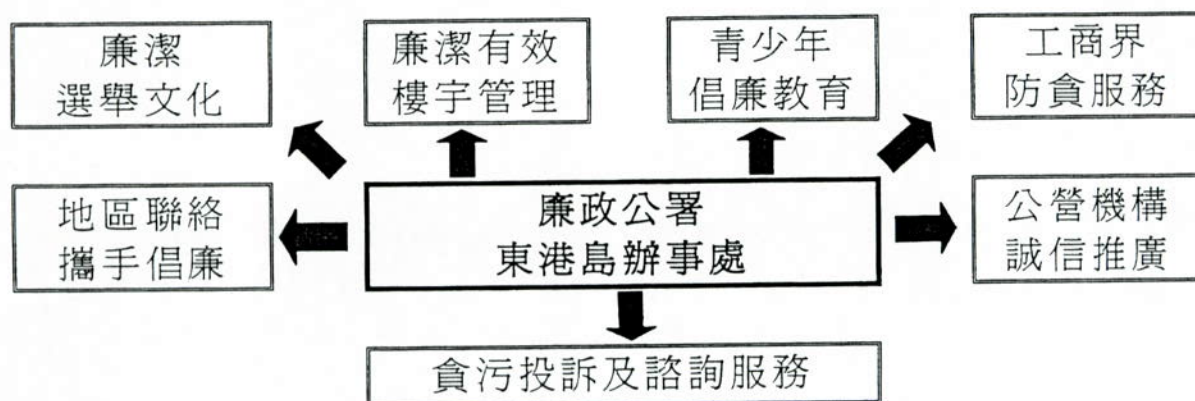
目的

本文件旨在闡述廉政公署東港島辦事處(本處)於 2007 至 2008 年度推行的工作策略及主要活動計劃，並請東區區議會各議員提供意見。

廉政公署東港島辦事處簡介

2. 東港島辦事處為社區關係處(社關處)轄下七間分區辦事處之一，負責向東區及灣仔區居民提供防貪教育服務，並爭取區內人士支持肅貪倡廉的工作。

3. 本處為區內機構及不同階層的市民提供的倡廉教育及防貪服務包括：



4. 社關處為達致更高工作效益及更靈活調配資源，早已採納一套以服務對象為本的工作策略，使七個分區辦事處除發揮地區聯絡及教育的功能外，並各自要負責策劃全港性特定範疇的倡廉工作。例如本處同時肩負香港道德發展中心¹的工作。

制定工作計劃的考慮因素

5. 在制定 2007-08 年度的工作策略時，我們考慮了下列因素：

(一) 整體貪污情況與趨勢

6. 在 2006 年，廉政公署共接獲 3,339 宗貪污舉報，較 2005 年的 3,685 宗下降 9%；涉及政府部門和公共機構的舉報數字與去年比較分別下降 8%及 16%，而與私營機構有關的則下降 9%。根據廉署的分析及情報顯示，本港的貪污情況仍然受到控制，公務員隊伍整體維持廉潔，而涉及私營機構（特別是上市公司及金融保險業）的貪污行為則較令人關注。

7. 雖然與政府部門有關的貪污舉報有下降的趨勢，廉署仍關注部份公職人員濫用職權、與公務往來的人士有不適當的交往、與及涉及非法賭博以至債台高築等情況。此外，近年政府和公營機構增加外判工程及服務，令這方面的貪污舞弊的機會也有所增加，我們將針對有關的貪污風險，提供適切的防貪教育服務。

8. 廉署在 2006 年接獲關於私營機構的貪污舉報，佔整體舉報的六成，其中以下列行業出現較多貪污個案：樓宇管理、金融保險、飲食及娛樂、建造業、運輸及相關服務業等。

¹香港道德發展中心(中心)成立於 1995 年，其工作是由香港六大商會及廉署代表組成的香港道德發展諮詢委員會督導，致力於夥同商界推廣商業道德及誠信企業管治，並提供紀律守則、系統控制及員工培訓等顧問服務，中心並出版實務指引及其他參考資料予相關人士參考。中心過去一直與不同專業團體如香港會計師公會、香港工程師學會、及香港董事學會等合作，為公司董事、公司秘書、建築界專業人士、會計師、企業行政人員及大專學生舉辦培訓研討會及製作有關指引或教材，以提高業界的專業操守。此外，中心亦與海外相關機構聯繫，藉此交流本中心向商界及專業界別推廣道德的心得和經驗，例如過去一年中心便被邀出席多個國際會議和探訪了多個國際海外機構，包括聯合國道德辦公室、世界銀行、透明國際、世界經濟論壇、美國政府倫理局、紐約市利益衝突委員會、美聯開發銀行、英國的商業道德學會及財務匯報局等。

9. 涉及樓宇管理的舉報在去年雖然有所回落，但仍佔私營機構貪污舉報的 40%，當中不少與判授合約和業主立案法團的資金管理有關。至於金融保險業方面，舉報數字則有所上升，主要涉及以不當手法批核貸款及信用狀、進行投資買賣和轉撥資金及騙取保險賠償等。我們將特別考慮這些行業的營運模式和貪污機會，提供適時的防貪服務。

(二) 經濟環境

10. 為鞏固香港國際金融中心的地位，廉署將因應銀行及金融業的最新發展，提供適切的防貪教育服務。同時，上市公司的管治質素亦非常重要。因此，我們將繼續重點向本港上市公司提供防貪教育服務，解釋香港的反貪法例，並將協助提升公司董事的質素及管治企業的能力。

11. 隨著《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）及《泛珠三角區域合作框架協議》進一步落實和推行，跨境投資及營商活動預計將更趨蓬勃。中小企對香港經濟發展舉足輕重，在經營跨境業務方面往往擔當先驅者的角色。因此，社關處須在策略上重點向中小企提供相關服務，協助他們有效地管理跨境業務及貪污風險。

(三) 政治及社會

12. 2007 年會進行多項公共選舉，除已進行的行政長官選舉外，未來還包括區議會、鄉事委員會及鄉議局選舉。廉署會繼續主動接觸社會各階層人士，凝聚社會各界的力量，共同維護香港廉潔的選舉文化。

(四) 《聯合國反腐敗公約》

13. 自 2006 年 2 月 12 日起，《聯合國反腐敗公約》在中國生效，並適用於香港特別行政區。廉署獲中央人民政府委任為在港的指定機關，負責協助其他締約國制訂及推行防貪措施。為提高各國人民對貪污腐敗的認識，聯合國大會在 2003 年決定將每年 12 月 9 日定為「國際反腐敗日」，我們在籌辦地區活動時，將響應這項國際反貪盛事，並鼓勵地區人士及團體積極參與。

(五) 廉政公署新總部大樓

14. 廉署新總部大樓將在 2007 年底落成及啓用，標誌著廉署的反貪工作邁向新里程。新的總部大樓將容納廉署三個部門，除可更有效地運用資源，亦有利於執法、預防及教育工作的融合。廉署將藉新總部大樓的啓用，籌辦一連串的宣傳活動，藉此提醒市民對貪污繼續保持警覺。

廉政公署東港島辦事處活動計劃

15. 在考慮了前述的各項因素，以及東區和灣仔區的地區特色及需求，本處於 2007/2008 年度內，將安排約 680 項經常性的活動(包括:探訪、講座等)，並舉辦約 40 多項倡廉活動，預計接觸約 62,000 人次，以達致三大工作目標－

- (i) 教育市民認識貪污的禍害；
- (ii) 提高市民的反貪警覺意識；及
- (iii) 維持市民對廉署的信心與支持。

整年活動計劃的重點如下：

地區聯絡攜手倡廉，推動廉潔選舉文化

16. 多年來，本處與地區多個團體合作，為區內不同界別的居民舉辦多元化的倡廉活動，例如去年本處聯同東區區議會公民教育工作小組、東區學校聯絡委員會及香港東區家長教師會聯會合辦的「誠信之家創未來」東區倡廉活動，便有接近 4,000 名學生、家長及老師等參與，反應踴躍。

17. 來年，本處會繼續夥同東區區議會、撲滅罪行委員會、分區委員會及其他地區團體，舉辦不同形式的活動，攜手倡廉。鑑於今年有多項公共選舉進行，我們的其中一個主要地區活動，將以「廉潔選舉齊推廣」為題，透過展覽、派發單張、問答遊戲、學校活動及選舉法例簡介會等多項活動，向區內各階層人士，包括候選人、選舉代理人、選舉助理及選民等闡釋廉潔選舉的重要性及有關法例的精神，並鼓勵他們一同維護選舉的廉潔。

18. 為提高廉署的透明度及蒐集市民對反貪工作的意見，本處

會繼續為不同的地區團體及人士舉辦會晤市民茶敘，以爭取他們支持肅貪倡廉的工作。

19. 為配合每年 12 月 9 日的「國際反腐敗日」，社關處將籌辦大型的全港性宣傳活動，以展示廉署和香港市民對反貪的決心；本處將結合區內各界力量，策動區內人士參加。此外，適逢「廉政之友」成立 10 周年，本處將安排區內的廉政之友參予推行這次盛事，共同推廣倡廉信息。

20. 因應廉署的新總部大樓將於 2007 年底落成啓用，社關處將舉行巡迴展覽；而本處亦會安排地區人士及組織參觀廉署新總部大樓，藉以增加市民大眾對廉署工作的認識。

21. 社關處將於 2007 年播放一輯以廉署的真實個案改編而成的全新電視劇集，向市民宣傳貪污的禍害及打擊貪污的重要。在劇集正式於電視播放前，我們將安排首映，並邀請東區的地區人士出席。

加強青年德育，推廣誠信意識

22. 廉署一向十分重視向年青人推廣誠信的意識及正面的價值觀，本處將繼續透過講座及互動劇場，向中學生解釋貪污的禍害及防貪法例的內容；亦會在 2007 年主動聯絡區內舉辦副學士課程的機構及大專院校，向他們的學生安排倡廉講座，加強道德操守的培訓。此外，配合地區的活動，本處亦會鼓勵區內學校舉辦以「廉潔選舉齊推廣」為題的校內活動，藉此向青少年灌輸廉潔選舉的概念，而本處將為參與的學校提供技術支援及物資。另外，本處會繼續聯同撲滅罪行委員會等區內團體，為幼稚園學生舉辦「齊滅罪 倡廉潔」東區幼稚園唱遊比賽，向他們推廣正面價值觀。

23. 廉署在 2007 年初推出「活力小 TEEN 地」兒童網站，建立向小學生宣傳廉潔信息的互動平台。配合網站的推出，社關處計劃在 2007/08 年度推出以高小學生為對象的「活力 TEEN 地 Superkid」參與計劃，讓他們從參與、學習及實踐中建立正面價值觀。本處將因應此項計劃的推出，結合區內活動加以推廣和宣傳。

協助樓宇組織，強化廉潔管理

24. 鑑於廉署持續收到不少與樓宇管理有關的貪污投訴，廉署在 2006 年底成立了一個由廉政專員親自領導的跨部門內部專責小組，為樓宇管理的防貪工作制訂整體及長遠的策略。當中，我們會因應《建築物管理條例》將就採購及財務管理等多方面作出修訂，協助民政事務局／總署，為業主立案法團制訂與誠信有關的守則和指引，及計劃在 18 區合辦簡介會，解釋新法例條文對樓宇管理工作的影響。

25. 此外，本處亦會繼續為東區法團及其他大廈管理組織提供相關的防貪倡廉守則及指引，並透過探訪及講座協助他們採取有效的防貪措施。

26. 與樓宇管理有關的貪污舉報中，不少涉及維修工程，故本處將繼續主動向收到屋宇署修葺令的業主立案法團，推介廉署的防貪服務；並會配合及協助區議會、民政事務處、香港房屋協會及區內團體舉辦巡迴展覽及工作坊等活動，推廣廉潔有效樓宇管理的信息及介紹有關法例。此外，我們會與相關的專業學會（如工程師學會、測量師學會及建築師學會等）合作，在其舉辦的「持續專業發展課程」加入有關樓宇維修工程的防貪內容。

27. 為方便各持份者分享有用資源，廉署將設立專題網站，上載一些與樓宇管理有關的實用指南，供有興趣的人士參考。

推廣商業道德，完善企業管治

28. 本處的香港道德發展中心將推出一項「公司董事誠信培訓計劃」，與相關的監管機構、專業團體及商會（例如香港董事學會、證券及期貨事務監察委員會、香港會計師公會及香港道德發展諮詢委員會各成員商會等）合作，在 2007 年 9 月為公司董事、高級行政人員及專業人士舉辦「董事誠信論壇」。其後，中心將定期舉辦董事誠信研習坊；並將製作實務指引，供不同機構的公司董事參考，以便持續地推動董事誠信。

29. 此外，中心也會繼續與不同商會及專業團體合作，就誠信管治、專業道德操守等課題，舉辦研討會或工作坊。

30. 隨著中小企的跨境商貿活動更趨頻繁，社關處將籌劃為期兩年的中小企跨境業務防貪服務計劃。首先，社關處將於 2007 年與廣東省人民檢察院合作更新《「知法守法」粵港投資者法律指引》；之後，我們將與主要的行業商會及各大商會轄下的中小企委員會合作，舉辦一系列的專題研討會／工作坊，並借助他們的網絡向中小企推介。

協助公營機構，深化誠信文化

31. 本處將繼續為區內的部門如社會福利署、稅務局、環境保護署等提供倡廉講座。此外，廉署與公務員事務局在 2006 年底推出一項「誠信領導計劃」，邀請各政府部門委派首長級人員擔任「誠信事務主任」，為長遠地促進和深化公務員的廉潔文化建立平台。廉署除會為誠信事務主任舉辦簡介會，還為他們製作參考資料套，協助他們策劃誠信管理計劃等。

32. 至於公共機構方面，本處會繼續為服務範圍內的公營機構，包括香港賽馬會、區內公立醫院、香港貿易發展局等，舉辦防貪培訓工作坊。

徵詢意見

33. 請各議員就上述的工作策略及計劃推行的活動發表意見。

* * * * *

廉政公署東港島辦事處
2007 年 4 月