

**離島區議會**  
**文件 IDC 31/2008 號**

**東涌道及大嶼山南部的**  
**交通及運輸安排**

**目的**

本文件旨在介紹東涌道及大嶼山南部（下稱「嶼南」）日後的建議交通及運輸安排，並向離島區區議會徵詢意見。

**東涌道的改善工程**

2. 東涌道現時乃貫通大嶼山南北的唯一車輛通道。鑒於它的容車量有限，而有部份路段比較陡峭，故當局現時實施下列交通管理措施，限制使用該道路的车辆數目：

- (一) 東涌道由石門甲至嶼南道被劃為 24 小時封閉道路。除持有「封閉道路通行許可證」者外，一律禁止任何機動車進入封閉道路。
- (二) 東涌道由石門甲至嶼南道之間的一段，除了是封閉道路外，每日上午 8 時至下午 6 時亦劃為禁區。除專營巴士、的士及持有「東涌道禁區許可證」者外，一律禁止任何機動車輛進入此禁區。此外，重逾 5.5 噸貨車，除持有「東涌道禁區許可證」者外，也全日 24 小時禁止進入這段東涌道。

3. 東涌道改善工程在 2004 年中展開。當工程完成後，東涌道將被提升為 7.3 米闊供雙程行車的雙線不分隔道路，沿路設有行人路。根據路政署的資料，按原來路線擴闊的龍井頭至伯公坳的一段東涌道，將於本年二月底完成；而在伯公坳至長沙之間的一段新東涌道將於本年四月底完成。

**建議的交通及運輸安排**

4. 除東涌道外，嶼南的道路一向亦為 24 小時封閉道路。當東涌道改善工程完成後，其可容納的車輛流量將會增加。我們曾收到立法會議員、區議員、居民及團體就工程完成後有關嶼南

交通安排的意見，當中有人士倡議全面取消現行交通管制，以方便居民進出及促進嶼南的經濟發展；亦有人士表示應分階段放寬現行交通管制；或保持現狀。此外，為保護嶼南自然保育區，有環保組織則反對全面開放東涌道。

5. 我們經詳細考慮嶼南交通需求的變化、其規劃理念及發展、交通情況、車輛停泊設施及居民的意見後，對嶼南日後的交通及運輸安排，有以下建議。

6. 我們並認為開放東涌道必須循序漸進，我們打算於新措施落實一年後，就嶼南各道路的交通情況、乘客需求和各種交通工具的服務水平等各方面進行檢討。

### 開放東涌道予嶼南居民及商戶

7. 根據經修訂的大嶼山發展概念計劃，大嶼山的整體規劃方式，是把主要的經濟基礎建設和城市發展集中在北大嶼山，以善用運輸網絡和基建設施，同時保護大嶼山其餘部分，在整體保育目標以及在環境方面符合可持續發展原則下，進行康樂和旅遊用途。

8. 基於嶼南的自然保育及可持續康樂發展的規劃主題，與及交通管理方面的考慮，我們認為有需要繼續維持現時分別在東涌道及嶼南實施的封閉道路及禁區。然而，我們打算放寬現時持有「大嶼山封閉道路通行許可證」<sup>1</sup>的嶼南居民及商戶的車輛<sup>2</sup> 24小時使用東涌道。就上述安排，我們會在措施落實後按道路使用情況及地區發展，適時作出檢討。

9. 如商戶的車輛用作旅遊服務，則須按照於文件中的第 13 至 16 段有關旅遊巴士進出嶼南的建議安排。

---

<sup>1</sup> 原則上，每一個嶼南住宅單位或商戶只可獲發一張「大嶼山封閉道路通行許可證」。我們會根據營運及業務實際需要，考慮簽發「大嶼山封閉道路通行許可證」及「東涌道禁區許可證」予供應物料與服務給嶼南居民及商戶的其他車輛。

<sup>2</sup> 重逾 5.5 噸的貨車需視乎車輛規格及業務實際需要，才會被考慮發出有關許可證進出嶼南。

## 維持現行公共運輸服務

10. 當局繼續鼓勵市民採用公共交通服務，包括專營巴士、渡輪及大嶼山的士往返嶼南。該等公共交通工具都會在假日及交通需求大的日子加強服務或作出特別安排，以配合旅遊人士的需求。

11. 有居民代表及的士業界分別曾建議開放市區的士及新界的士在嶼南提供服務。

12. 現時共有 50 部大嶼山的士在大嶼山服務。基於下列考慮，我們建議在現階段應維持現有安排：

- (一) 嶼南為自然保育區，讓市區的士及/或新界的士全面進出嶼南可能導致環境問題；
- (二) 根據現行法例，嶼南並非新界的士的營運範圍；
- (三) 除旅客較多的繁忙時段外，大嶼山的士一般能有效地應付乘客需求；及
- (四) 昂平 360 的重開及開放東涌道予「大嶼山封閉道路通行許可證」的持有人的措施，均能紓緩市民對大嶼山的士服務的需求。

## 旅遊巴士的建議安排

13. 在平日和假日，往來嶼南的交通需求有極大差異。現時，運輸署批准大嶼山巴士(1973)有限公司（下稱「嶼巴」）在假日及交通需求量的日子，透過租賃旅遊巴士行走專營巴士服務，及提供以團體租車形式運作的六條專營巴士服務。這安排既能應付假日的乘客需求，又能減輕嶼巴須要維修保養大批只在假日運作的車隊的開支，而租賃巴士的收入又全數納入嶼巴的專營巴士服務的賬目內，以補助嶼巴在平日的虧蝕，及改善其整體網絡的收益，為大嶼山居民提供可持續發展的專營巴士服務。另一方面，讓較熟悉當地道路環境的車長和符合規格及裝備的巴士去應

付假日的交通需求，會有助管理往來東涌道及南大嶼的交通，維持道路安全暢通。

14. 此外，運輸署現時會酌情發出少量臨時許可證予旅遊巴士進出嶼南，以配合個別特殊情況，例如長者、幼童、殘疾人士或其他團體的特別需要。

15. 為促進旅遊事業及本土經濟，有居民代表及團體曾建議政府讓更多旅遊巴士進出嶼南，

16. 我們同意為配合嶼南發展旅遊的主題，應給予旅遊巴士較優先考慮。當東涌道改善工程完成後，可考慮容許指定限額的旅遊巴士進出嶼南。基於環境、道路設施的情況並考慮到現行公共交通工具需要持續發展等因素，我們認為在現階段每日可經東涌道進出嶼南的旅遊巴士應在30部或以下。

17. 我們希望就下列兩個有關旅遊巴士的方案，諮詢議員的意見：

(一) 維持現行安排（即上文第 13 及 14 段），或

(二) 規限進出嶼南的旅遊巴士數目於 30 部以下。

### 適時檢討及徵詢意見

18. 總括來說，在完成東涌道改善工程後，我們建議：

(一) 讓現時持有「大嶼山封閉道路通行許可證」的嶼南居民及商戶的車輛使用東涌道(詳情見第 8 段)，以方便他們出入；

(二) 維持現行在嶼南的公共運輸安排(包括專營巴士、渡輪及大嶼山的士)；及

(三) 旅遊巴士方面維持現行安排，或規限每天 30 部或以下進出嶼南。

19. 我們會在短期內諮詢相關團體，包括旅遊發展局、運輸業界及環保團體等，並會在考慮及平衡各方面的意見後才作決定。我們會在有關新措施落實後密切監察其對道路交通和環境的影響，以及公共交通工具服務的供求情況的變化，並在一年後檢討有關措施。

20. 我們懇請議員就上文各建議及方案提出意見。

運輸署  
2008年1月