

離島區議會
文件IDC 135/2009號

私營醫院發展

目的

在大嶼山預留興建醫院的土地位於東涌第 13 區(部分)、22 及 25 區(部分)，總面積約 4.3 公頃。政府興建的北大嶼山醫院會分兩期進行。即將進行興建的醫院第一期位於第 25 區(部分)，佔地約 1.9 公頃，而將來規劃的第二期將位於第 25 區(部分)餘下約 0.8 公頃。其餘第 13 區(部分)及 22 區共約 1.6 公頃的土地則預留發展私營醫院。本文件旨在向各委員闡述政府發展私營醫療的政策，及在上述預留土地發展私營醫院的計劃。

政府興建的北大嶼山醫院

2. 我們曾於二零零八年四月就發展北大嶼山醫院第一期計劃諮詢離島區議會，並得到議員支持第一期工程計劃。在第一期計劃下興建的公營醫院，其主要服務包括 160 張住院病床、急症室、基層醫療診所及專科門診等日間護理服務，以及外展服務等。我們計劃在本月就第一期計劃向立法會財務委員會(財委會)申請撥款，然後於二零一零年年初展開工程並於二零一二年年底完成。為配合大嶼山更長遠的發展和需要，我們計劃在適當時候在第 25 區餘下約 0.8 公頃緊貼第一期醫院的土地進行第二期計劃，增設更多公營醫療設施。

私營醫院發展

3. 同時，為配合推動私營醫療發展的政策(見載於下文第 6 至 10 段的背景資料)，我們把隔鄰第 22 區和第 13 區(部分)共約 1.6 公頃的土地預留作私營醫院發展。上述土地在《東涌市中心地區分區計劃大綱圖編號 S/I-TCTC/16》上被規劃作政府、機構或社區用途，醫院屬經常准許用途。預留土地的位置圖載於附件。

4. 現時，大嶼山地區的醫院服務主要由醫院管理局九龍西聯網提供，但大嶼山區內現時並沒有私營醫院。在預留土地興建私營醫院可為大嶼山的居民在公營服務以外提供更多選擇，照顧居民不同的需要。此外，香港國際機場和一些主要旅遊設施均座落於大嶼山。在東涌設立的私營醫院，亦可為使用機場及到訪景點的旅客提供更全面的醫療服務。

5. 考慮到預留作私營醫院的土地毗鄰將來北大嶼山醫院第一期及第二期的公營醫院設施，我們亦藉此機會，探討以公私營協作模式發展該塊預留作私營醫院土地的可行性，讓醫院間能加強合作及產生協作效應，以提升醫療服務質素及為病人提供更多選擇。初步構思公私營協作的形式，可以包括在兩塊相鄰土地分別興建私營醫院(於第 22 區及第 13 區(部分)共約 1.6 公頃)及公營醫院(於第 25 區約 0.8 公頃)；或在整塊土地(於上述地區共約 2.4 公頃)興建包括公營及私營設施的醫院大樓。即使最終當局不以公私營協作模式發展北大嶼山醫院第二期，我們亦會在適當時候透過政府工程興建北大嶼山醫院第二期的公營醫療設施。

背景

6. 現時本港共有三十九所公營及十三所私營醫院。截至二零零九年九月，公營醫院及私營醫院分別提供 27,117 及 3,712 張病床。公營醫院由醫院管理局管理，有關服務由政府大幅資助，補貼率高達約 95%。現時本港的醫療系統過於依賴公營服務，超過九成的住院服務由公營醫院提供，出現公私營失衡的情況。醫療改革的其中一項目標，是要改善公私營服務失衡的情況，並確保我們的醫療系統可持續向市民提供高質素的醫療服務。

發展私營醫療服務的政策和措施

7. 基於上述背景，我們需要推動及利便私營醫院發展，以增加本港醫療系統的整體服務量，從而應付不斷上升的服務需求，以及改善現時本港醫療系統中公私營服務失衡的情況。推動私營醫療發展亦是政府二零零九至一零年度施政報告中的其中一項重點政策。

8. 另一方面，香港具備專業的醫護人員，以及先進的醫療技術和設備。在處理許多複雜的病症和手術，例如心臟和創傷專科等方面具豐富經驗。我們的醫療團隊中，更不乏國際頂尖的專才。加上本港優良的通訊設施及市場推廣技巧，本港在發展醫療服務產業方面擁有良好的優勢。經濟機遇委員會因此建議發展醫療產業作為本港的六項優勢產業之一。發展私營醫療服務將有助本港鞏固和發展成為區內的頂尖醫療中心，同時吸引醫護專業人材匯集，令廣大市民受惠。

9. 我們會透過加強硬件和軟件的支援，推動私營醫療發展。在硬件方面，我們預留了四幅土地（分別位於黃竹坑、將軍澳、大埔及大嶼山）用作發展私營醫院，並將於本月中就四幅土地向市場徵求競投興趣表達書，以了解市場在該些土地發展私營醫院的意向。我們會視乎市場反應，制訂適當的批地安排。我們會確保批出土地的條件，對私營醫院和社會大眾公平；同時讓有關的私營醫院發展能拓展醫療服務產業、提升本港醫療服務的水平，惠及市民大眾。

10. 在軟件配合方面，我們會繼續加強培訓醫護專業人員，並創造環境以吸引境外醫療人才來港，加強醫護人員交流、科研和培訓，以進一步提升本港的醫護專業水平。

總結

11. 我們認為在預留土地發展私營醫院符合政府推動私營醫療發展的政策方向，有助提升本港整體醫療系統的服務量和服務質素，解決本港公私營醫療服務失衡的問題及協助發展本港為區內的醫療中心。從規劃、土地用途及附近環境角度考慮，該地屬發展醫院的理想地點，亦與附近環境相容。在該地發展私營醫療服務將可惠及大嶼山及其他地區的市民。

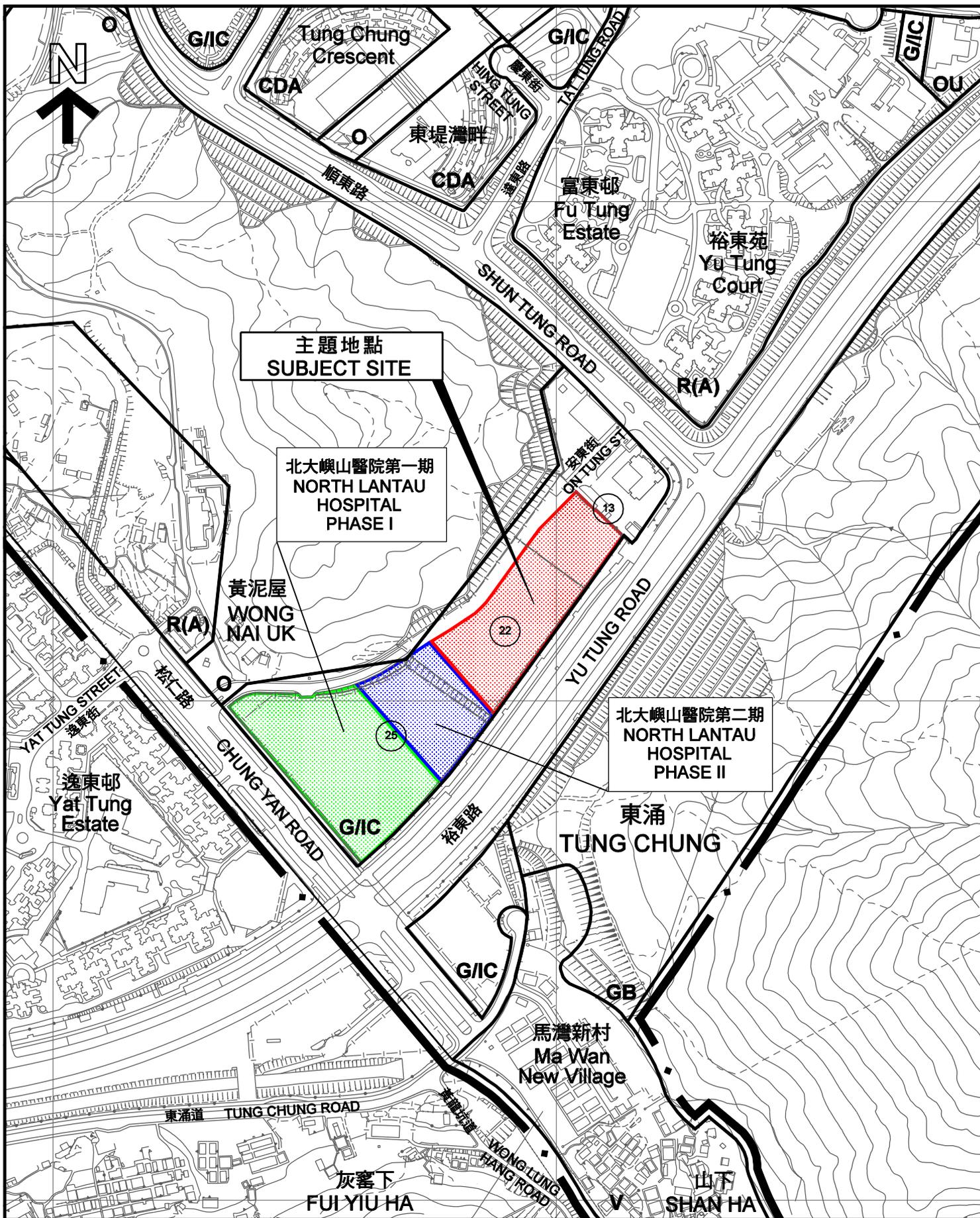
12. 我們將於本月中就四幅預留土地(包括東涌第 13 區(部分)及 22 區)作私營醫院發展的計劃，向市場徵求競投意向表達書。我們亦會邀請市場就以公私營協作模式發展於大嶼山東涌的預留土地提交建議。我們會因應市場反應處理批地安排，和考慮是否採用公私營協作模式發展該塊土地。在批出土地後，將來的私營醫院發展和工程計劃將需符合所有相關的法定要求。

徵詢意見

13. 請各委員備悉於東涌第 13 區(部分)及第 22 區發展私營醫院的計劃。

食物及衛生局

二零零九年十二月



 主題地點面積 (約 1.65 公頃)
Area of subject site (about 1.65 ha)

本摘要圖於2009年12月3日擬備，
所根據的資料為測量圖編號
9-SE-8B、8D、9A、9C、13B和14A
EXTRACT PLAN PREPARED ON 3.12.2009
BASED ON SURVEY SHEETS Nos.
9-SE-8B, 8D, 9A, 9C, 13B & 14A

位置圖 LOCATION PLAN

擬議在大嶼山東涌第13區(部份)及22區的
私營醫院地點
PROPOSED PRIVATE HOSPITAL SITE
IN AREA 13(PART) AND 22,
TUNG CHUNG, LANTAU

SCALE 1 : 5 000 比例尺
METRES 100 0 100 200 METRES

規劃署
PLANNING
DEPARTMENT



參考編號
REFERENCE No.
M/LI/09/121