離島區議會
社區事務及文化康樂委員會
CACRC 19/2011

廉政公署社區關係處西港島及離島辦事處
2011/2012 年度工作計劃

目的

廉政公署社區關係處（社關處）轄下的西港島及離島辦事處（本辦事處）服務離島區、中西區及南區，其職責是爭取各階層人士支持肅貪倡廉的工作、深化防貪教育及接受市民諮詢及舉報貪污。

2. 本文件旨在闡述本辦事處於 2011/2012 年度推行的工作策略及活動計劃，並歡迎各位委員提供意見。

制定策略的考慮因素

3. 在制定 2011/2012 年度的工作策略時，我們考慮了下列因素：

(一) 公共選舉

4. 多項公共選舉將於本年度陸續舉行，包括鄉議局選舉、區議會選舉、負責選出行政長官的選舉委員會界別分組選舉和行政長官選舉。立法會已通過就 2012 年行政長官和立法會選舉提出的修訂條例草案，其中包括增加選舉委員會委員數目和立法會的議席數目¹，以及立法會新增的區議會功能界別議席的選舉安排²；這些新安排均可能吸引更多有競選經驗或首次參選的人士，參與來屆的區議會及選舉委員會界別分組選舉，而令選情更為激烈。我們必須及早加強宣傳及教育工作，鞏固廉潔選舉文化，以確保選舉廉潔公正，並防止舞弊及非法行為的出現。

---

¹ 負責選出行政長官的選舉委員會將由現時的 800 人增至 1,200 人，而立法會的功能界別及地方選區選舉的議席數目，亦各由 30 席增加至 35 席。

² 立法會新增的 5 個功能界別議席，將由民選區議員提名，然後由在其他功能界別沒有投票權及沒有選擇在該等功能界別登記的地方選區登記選民以「一人一票」的方式選出；而原來的一個區議會功能界別議席，則由民選區議員互選產生。

(二) 鞏固年青人誠信文化

5. 廉署一直堅信，培育年青人的正面價值觀，是防貪教育的長遠目標，亦有利於社會的整體發展。近年社會十分關注「八十後」年青人的訴求，因應年青人的思維、溝通模式和關注點，我們將配合不同的媒體，制定有效的品德教育策略。此外，我們會貫徹透過大專院校的正規課程加入德育培訓的工作策略，將「個人誠信」教學單元由去年的成功試點推廣至其他院校。

(三) 經濟發展

6. 近年內地經濟高速發展，香港與毗鄰廣東省的經濟發展更趨融合，不少行業／企業（尤其中小企業）將受惠於《粵港合作框架協議》的落實。廉署經驗顯示，在經濟飛躍、商機處處的時候，企業往往將資源集中於拓展業務，而容易忽略預防貪污舞弊的重要；與此同時，亦不排除有營商者不惜走捷徑，以行賄貪污手法為求早着先機。另一方面，廉署亦關注到去年澳門特區政府已將私人領域的貪污行為立法規管，在珠三角地區營商的企業必須了解相關的法例要求。社關處因此加強與內地及澳門相關單位的合作，向跨境經營的港企提供防貪服務，深化它們對各地反貪法例的了解，並協助企業推行防貪措施，有效管理貪污風險。

7. 香港經濟逐步從金融海嘯中復甦過來，但是外圍經濟仍然存在變數，香港要繼續發揮其獨有的優勢，必須鞏固良好企業管治，才能成功駕馭突如其來的挑戰。公司董事及專業人士在企業管治中擔當舉足輕重的角色，社關處將繼續向上市公司及專業團體推廣董事誠信及良好企業管治。

8. 雖然整體經濟向好，但不能忽視個別行業的特別情況，包括涉及較多貪污舉報的行業（如樓宇管理、飲食及娛樂、金融保險、建造業）、與民生息息相關的行業及發展中的優勢產業。我們會考慮這些行業的營運模式和貪污風險，以提供適切的防貪教育服務及協助優勢產業在發展的同時增強防貪能力。

(四) 關注公職人員操守

9. 2010 年涉及政府部門的貪污舉報數字輕微下降（1,024 宗，較 2009 年減少 3.5%）。整體而言，政府部門的貪污問題仍受到控制，但是，廉署仍發現個別部門有濫用職權的個案，或有個別政府人員未有克盡監管職責，與有公務往來人士有不恰當的交往，甚至包庇非法活動；或在外判工程及推行某些政府資助計劃過程中出現利益衝突的情況，以致行為失當。此外，涉及公共機構的貪污舉報雖然一直不多，不過去年較 2009 年錄得 7.8% 升幅（由 206 宗升至 222 宗），當中涉及較多貪污舉報的範疇包括大專教育、醫療服務及運輸服務。公共機構受政府資助，其服務又與市民息息相關，所以它們的管治問題備受關注，社關處在制定策略時，會針對涉及較多貪污舉報的範疇，並配合防貪處的工作，以提升政府部門及公共機構的管治水平和增強管理人員的誠信管理意識。

工作策略重點

10. 根據上述的工作策略及考慮到離島區、中西區及南區的地區特色及需求，本辦事處計劃於 2011/2012 年度內，安排約 600 項經常性的活動（包括：探訪、講座等），並舉辦 20 多項倡廉活動，預計會接觸超過 36,000 人次（數字不包括區內人士參與廉署的全港性活動），以達致以下的工作目標：

- (i) 教育市民認識貪污的禍害；
- (ii) 提高市民的反貪意識；
- (iii) 維持市民對廉署的信心與支持；及
- (iv) 鞏固和深化香港的誠信文化。

11. 整年活動計劃的重點如下：

(一) 維護廉潔選舉

12. 社關處正籌備一連串以「守法規 重廉潔」為主題的維護廉潔選舉教育及宣傳計劃，以配合 2011 年舉行的鄉議局選舉、區議會選舉、選舉委員會界別分組選舉和 2012 年舉行的行政長官選舉，幫助各參選人士、助選人員及選民更清楚了解《選

舉(舞弊及非法行為)條例》的規定、策動各界支持廉潔選舉，鞏固廉潔選舉文化。我們將編製廉潔選舉資料冊及單張、透過大眾傳媒宣傳(包括電視、電台、戶外及流動資訊娛樂平台、專題網站)以及設立查詢熱線等。

13. 在地區層面方面，本辦事處計劃以廉潔選舉為主題，再次邀請離島區議會、離島民政事務處及其他地區團體合辦「守法規 重廉潔」離島區倡廉活動。活動內容包括為相關人士安排簡介會，提醒他們守法循規；舉辦大型展覽、利用流動展覽車和鼓勵區內團體／中學自行籌辦活動，推廣廉潔選舉的信息；於地區報紙刊登特刊，呼籲不同階層的居民同心合力推動廉潔公正的選舉文化。有關與離島區各社區團體合辦的活動計劃書請參閱附件。

(二) 加強年青人誠信教育

14. 我們將持續現時行之有效的策略，並會在新年度為不同年齡的青人推行以下工作，以深化成效：

- i. 將誠信教育納入大專院校的正規課程：繼去年在中文大學成功將個人誠信課題納入一年級的通識課程後，社關處會繼續向其他大專院校推介「個人誠信」教學單元，期望於2011/12學年納入正規課程之內，以加強大專學生的誠信意識及處理灰色地帶的技巧。為豐富教學單元的內容，社關處將編製個案研習和培訓影片，以年青人在日常生活或工作間經常遇到的處境為題材，引發思考和討論。此外，我們亦會繼續在更多個別學系的專業課程加入防貪及專業道德元素，以及提供相關培訓教材供大專院校使用。
- ii. 善用多媒體傳遞廉潔信息：社關處會配合教育局推動電子學習的教育策略，製作具視聽和互動功能的「智多多」德育電子書，並邀請兒童文學作家和教師撰寫宣揚正面信息的作品。本辦事處將向區內小學和幼稚園推介該電子書，鼓勵學生與其父母或老師一起閱讀「智多多」電子書及參與相關活動，從而培養公平、誠實及守法等正確價值觀。

同時，我們會繼續使用廉署網站和其他熱門網上平

台，以輕鬆有趣的手法，傳遞廉潔信息。活動包括定期更新廉署「iTeen 大本營」青少年網站和德育資源網、上載有廉潔資訊的短片到 Youtube、和推出全新為青少年而設的 facebook 專頁「iTeen Xtra」，以時事話題引發網友的思考和回應，從而帶出正面的價值觀。

- iii. 籌辦多元化活動鼓勵參與：為鼓勵大專生主動推廣誠信，廉署於年前舉辦了「廉政大使計劃」，於不同院校招募了過百位廉政大使。為加強彼此的聯繫，廉署邀得 11 間大專院校成為合作夥伴，於去年底成立了廉政大使組織 iLeague，並將於新年度舉行不同活動以凝聚成員的歸屬感，包括成立 iLeague 網站、iLeague 中文命名比賽、周年聚會、內地交流活動等。中學方面，本辦事處會繼續透過互動話劇，以有趣及富啟發性的方式，向區內中學生宣揚貪污的禍害。

(三) 協助工商界推行防貪措施和職員誠信培訓

跨境營運的中小企業

15. 繼香港政府與廣東省政府於 2010 年簽訂《粵港合作框架協議》後，社關處將於 2011 年與廣東省人民檢察院及澳門廉政公署合辦珠三角地區中小企業防貪會議，以深化跨境營商者對三地反貪法規的認識；又會製作有關中小企業跨境營運的個案研究，提供實務教材於各研討會中使用，讓參加者深入了解跨境營運的貪污風險及誠信管理的要訣。此外，本辦事處會繼續透過區內的中小企商會，廣泛向其會員公司推廣防貪信息，並會繼續擴展有關網絡。

地產代理行業

16. 近年地產市道又再興旺，令市民關注地產代理業從業員的操守及營商手法；同時，地產代理監管局（監管局）亦計劃推動地產代理的誠信文化。故此，社關處與監管局於 2011 年合作推出「誠信公平可創富—地產代理誠信管理計劃」。本辦事處亦會為區內地產代理公司及相關商會安排全新設計的培訓課程，透過剛製作的培訓影片作討論題材，提升業界的專業誠信。

檢測和認證行業

17. 為配合政府將檢測和認證行業定為有發展優勢的產業，廉署將於年內推出「檢測和認證業誠信管理推廣計劃」，致力協助行業在發展初期已確保從業員具有高度專業操守。該計劃內容包括編寫一套防貪錦囊、舉辦專業道德研討會和在職業訓練局的有關課程中加入個人及商業道德元素。本辦事處亦會於稍後時間接觸區內相關公司及機構，為入職及在職的人士提供誠信培訓。

公司董事及專業人士

18. 公司董事及專業人士在企業管治中擔當舉足輕重的角色，為進一步提升企業管治水平，社關處將繼續與上市公司監管機構、各大商會及專業團體合作，持續為公司董事、高層管理人員和專業人士推廣董事誠信和專業道德。本辦事處亦會向區內的上市公司、金融機構及大型企業的管理層推介防貪教育服務，並為其員工安排誠信培訓。

(四) 推廣廉潔樓宇管理

19. 樓宇管理的貪污問題依然是市民大眾甚為關注的範疇，在新一年度，本辦事處將會繼續向區內的業主立案法團、接獲修葺令的大廈、申請新一期「樓宇更新大行動」的大廈及其他樓宇管理組織，安排倡廉講座和提供相關的防貪服務。

(五) 鞏固政府部門及公共機構的誠信文化

20. 香港擁有廉潔的公務員隊伍，近年廉署致力透過與公務員事務局攜手推出的「持廉守正—誠信領導計劃」及誠信事務主任網絡，推動政府部門建立和鞏固誠信文化。年內，本辦事處會繼續配合有關計劃，因應個別部門的特定需要，為它們舉辦培訓課程。針對大眾對公共機構管治的關注，我們亦會為所負責的公共機構提供適切的防貪教育服務。

(六) 廣泛使用大眾傳媒

21. 除上述為各特定對象所策劃的工作外，廉署將繼續使用大眾傳媒教育市民貪污的禍害和爭取市民支持反貪工作。除了製作「廉政行動 2011」電視劇集外，社關處亦會製作廣告片及多媒體短片，供電視、電台以及網站播放，輔以其他移動媒體和海報，增加宣傳效果。

總結

22. 廉署多年來努力不懈打擊貪污，獲得社會各界和市民大眾的全力支持。來年度，社關處會繼續透過面對面接觸，掌握社會的脈搏及了解市民的需求，並與不同界別、機構及相關人士合作，有效推行各項倡廉教育活動，並會善用新媒體強化宣傳功效。本辦事處十分感謝離島區議會一直以來對反貪工作的大力支持，並期望在新的一年與貴會加強合作，藉著各位議員的帶領，策動區內市民同心協力，鞏固社區的廉潔文化。

徵詢意見

23. 請各委員就上述的工作策略及活動計劃發表意見。

X

X

X

X

廉政公署西港島及離島辦事處

2011年4月

廉政公署西港島及離島辦事處
2011/2012 年度

「守法規 重廉潔」離島區倡廉活動計劃書

目的

廉政公署西港島及離島辦事處（本辦事處）與離島區議會過往在區內曾多次合辦不同主題的倡廉活動，深得區內團體及居民的支持。本辦事處計劃今年再接再厲，誠邀離島區議會於 2011/12 年度攜手合辦一系列以「守法規 重廉潔」為主題的倡廉活動。本文件旨在闡述活動的構思。

背景

2. 隨著香港特別行政區的政制發展，市民對公共選舉的參與日益提高，同時亦更重視選舉過程是廉潔、公平及公正的。一直以來，廉政公署以執法、預防和教育「三管齊下」的策略，維護各級選舉的廉潔和公正。因應即將在 2011 年舉行的區議會選舉、選舉委員會界別分組選舉及隨後的 2012 年行政長官選舉，廉署將在全港 18 區推行一連串宣傳及教育活動，向各有意參選人士、助選成員及市民廣泛傳播「守法規 重廉潔」的信息，呼籲大家支持廉潔選舉。

活動目的

3. 本辦事處計劃於 2011 年 7 月至 2012 年初在離島區內舉辦不同類型的活動，以達致下列目的：

- 加深區內有意參選人士及助選成員對《選舉（舞弊及非法行為）條例》的認識，避免因為不熟悉法例或一時疏忽而誤墮法網；
- 提醒區內居民守法循規及維護公正選舉的重要，並爭取他們支持廉潔選舉；
- 向區內學生灌輸廉潔選舉概念，從小培養重誠信的品格；及
- 鞏固廉署與地區團體的夥伴關係，並凝聚社會各階層的力量，共同推動廉潔選舉文化。

活動對象

4. 活動對象包括：

- 有意參選人士、助選成員及選民
- 區內政黨、社團及居民組織的成員
- 於區內居住、工作的人士及就讀的學生

合辦機構

5. 建議合辦機構包括：

- 離島區議會
- 離島民政事務處
- 廉政公署西港島及離島辦事處

協辦機構

6. 建議協辦機構包括：
- 離島區各鄉事委員會
  - 離島區各分區委員會
  - 離島區撲滅罪行委員會
  - 離島區校長會
  - 離島區家長教師會聯會

活動日期

7. 預計於 2011 年 7 月至 2012 年 2 月期間舉行各項活動。

接觸人數

8. 透過各項活動接觸約 13,000 名離島區居民、於區內工作的人士及就讀的學生。

活動內容

9. 根據離島區的特色及需要，設計以下各項多元化的活動：

活動名稱	內容	日期	對象
(1) 探訪／講座	－ 應邀出席由選舉管理委員會及有關部門為候選人及有關人士舉辦的簡介會，向各有意參選人士詳盡解釋《選舉（舞弊及非法行為）條例》及提醒	2011 年	各有意參選人士、候選人、助選成員及政黨／地區團體

活動名稱	內容	日期	對象
	他們在參與選舉活動時須注意的事項，以免誤墮法網。 — 廉署亦會因應個別政黨及地區團體的要求，安排有關的探訪或講座，提供適切的服務。		／居民組織的成員
(2) 巡迴展覽	— 在區內屋邨、屋苑或大型商場舉辦展覽，廣泛宣傳維護廉潔選舉的信息。	2011年9月	區內居民
(3) 流動展覽車巡迴展	— 以廉署流動展覽車穿梭區內人流暢旺的屋邨／屋苑／商場，提醒市民不論是候選人、助選成員或選民，均須守法循規，維護廉潔選舉。	2011年9月至2012年初	區內居民
(4) 「智多多」電子書閱讀計劃及撰寫讀後感活動	— 鼓勵學生與家長一起閱讀「智多多」電子書並撰寫讀後感，以生動活潑的方式傳揚廉潔選舉的信息。	2011年10月至2012年初	小學生及其家長
(5) 「智多多」電子書及填色比賽	— 透過與父母或老師一起閱讀「智多多」電子書，讓幼稚園學生從小培養廉潔選舉及誠信等正確	2011年10月至2012年初	幼稚園學生及家長

活動名稱	內容	日期	對象
	價值觀。學生亦可透過參與「智多多」填色比賽，讓他們明白公平選舉的信息。		
(6) 社區參與計劃	- 鼓勵地區團體或區內中學於其舉辦的活動中加入廉潔選舉信息，例如以海報展覽、派發宣傳單張、攤位或問答遊戲等形式進行，廉署會提供技術支援（例如借出攤位遊戲、提供宣傳單張及紀念品等），務求盡量利用地區組織或學校的網絡，更有效地宣揚廉潔選舉的信息。	2011年9月至2012年初	區內居民及中學生
(7) 地區特刊	- 透過區報及派發特刊，廣泛宣傳是次廉潔選舉的活動信息，並呼籲市民積極參與。	2012年初	區內居民

活動宣傳

10. 建議透過下列途徑宣傳地區活動：

- 透過學校、校長會、家長教師會、志願機構／地區團體、

- 屋邨／屋苑／商場管理處等宣傳及招募參加者；
- 於區報或地區團體的刊物／通訊刊登廉潔選舉的信息和活動；
  - 透過廉署及合辦機構的網頁宣傳各項活動；及
  - 在區內張貼宣傳海報

財政預算

11. 整項計劃的財政預算為 60,000 元。建議本辦事處支付 30,000 元，離島區議會支付 30,000 元。

徵詢意見

12. 請各委員就活動計劃發表意見，並考慮通過與本辦事處於 2011/12 年度合辦「守法規 重廉潔」離島區倡廉活動。

* * * *

廉政公署西港島及離島辦事處
2011 年 4 月