



2011年2月10日
討論文件

北區區議會
文件第 3/2011 號

北區區議會議員與立法會議員 舉行會議的擬議討論事項

目的

本文旨在開列北區區議會屬下委員會就上述會議提交的 5 項討論提案，以供區議會討論及考慮。

背景

2. 立法會議員與 18 區區議會議員每年均舉行會議，以加強立法會與區議會的溝通及聯繫。立法會現擬於 2011 年 5 月 26 日與北區區議會議員會面，並邀請區議會提交不多於 5 項提案於席上討論。現依照委員會向大會提交議題的先後次序將討論事項開列如下，以供議員考慮：

- (a) 促請政府完善房屋政策和支持復建居屋(社會服務、勞工及經濟事務委員會)；
- (b) 促請政府在北區增建康體設施(社區建設、文化及康樂事務委員會)；
- (c) 要求檢討北區的跨區交通政策和修訂長途巴士增加班次的載客率參考指標(交通及運輸委員會)；
- (d) 促請政府增加地區小型工程撥款(地區小型工程及環境改善委員會)；以及
- (e) 促請當局於粉嶺南增設圖書館和加強北區流動圖書館服務(地區設施管理委員會)。

有關上述事項的詳細內容，請參閱附件一至五。

徵詢意見

3. 請各位議員接納 5 個委員會的建議，並通過以上述次序將議題提交 2011 年 5 月 26 日的會議討論。

北區區議會秘書處
2011 年 1 月



促請政府完善房屋政策和支持復建居屋

北區作為一個發展中的新市鎮，人口數目正不斷增加，對公共房屋(下稱「公屋」)的需求愈來愈大，而現有的公屋住戶因家庭狀況轉變，亦希望調遷至同區較大或其他單位，以改善居住環境。現時北區有大量居民正在輪候入住公屋，即使區內有公屋在興建中，也有新的公屋計劃將會推行，但仍然供不應求，所以本區大部分區議員均希望政府能在北區批出更多土地，興建公屋，以縮短北區居民輪候入住公屋的時間。本委員會認為，不少公屋申請人均為低收入家庭，部分申請人只有一份僅僅可以糊口的工作，實在難以長期支付高昂的租金，他們如果沒法成功申請入住公屋，便很容易成為「在職貧窮人士」，引發其他社會問題。

2. 此外，本委員會支持復建居屋。居屋具有調節市場的作用，讓經濟能力較佳的公屋住戶可以自置物業，改善居住環境，同時騰出更多公屋單位，編配給其他更有需要的人士，以增加公屋申請人入住公屋的機會，縮短輪候的時間。本委員會亦支持「置安心資助房屋計劃」，相信這個先租後買的計劃可以協助入住這類單位的市民置業，讓更多夾心階層人士有機會自置物業，紓緩夾心階層人士的置業困難。本委員會相信，市民如能擁有自己的居所，可減低家庭出現問題的機，相應減少社區問題。

3. 因此，本委員會希望政府能繼續完善現行的房屋政策，詳細研究在北區增加興建公屋。同時，本委員會支持復建居屋和歡迎政府在北區推行「置安心資助房屋計劃」，以協助市民置業。

北區區議會
社會服務、勞工及經濟事務委員會

促請政府在北區增建康體設施

完善的康體設施是提升市民健康水平和推動本地體育發展不可或缺的一環，北區區議會相當關注區內的康體設施如足球場、游泳池、運動場和緩跑徑，未能迎合居民和團體的需要。

2. 北區現時人口約三十萬，未來人口迅速增長，古洞北、粉嶺北、坪輦和打鼓嶺新發展區，將有十三萬人遷入。北區居民對康體設施的需求日見殷切，但現有設施實不足以應付。

3. 以足球場為例，根據《香港規劃標準與準則》，每十萬人應有一個標準足球場(撇除運動場內的足球場計)。按此標準推算，目前北區需要三個標準足球場，新界東北新發展區則需要至少一個標準足球場，方能滿足居民需求。但現時北區僅有兩個標準草地足球場，使用率達百分之百，居民和球隊常要輪候使用，部份足球比賽甚至須移師鄰區舉行。再者，北區現有的足球場並不符合國際標準，欠缺觀眾看台、電子計分屏幕、售票處、傳媒室等設施，無法舉辦甲組足球聯賽。有見及此，北區區議會認為北區有需要增建兩個足球場，其中一個須符合國際標準。

4. 游泳池方面，按照《香港規劃標準與準則》，每廿八萬人應有一個游泳池場館，每區應有一個嬉水池。北區現有游泳池場館及嬉水池各一，但無一符合國際標準，無法舉辦大型賽事。此外，冬季期間，整個新界東北只有粉嶺的戶外暖水泳池開放，除了要應付本區與鄰區居民的需求外，泳客暴露於寒冷的天氣下亦甚感不便。加上該泳池每年都要關閉一段時間維修，游泳賽事被迫移師別區舉行。因此當局有需要在北區興建一個符合國際標準的全天候室內標準游泳池。

5. 此外，《香港規劃標準與準則》亦規定每廿至廿五萬人應有一個田徑場地，但北區現有的一個標準運動場(附田徑設施)，未能配合區內學校的需要，以致部分學校須在鄰區舉辦運動會。北區人口持續增長，加上新界東北新發展區的十三萬新增人口，在區內興建多一個標準運動場實是合理的訴求。



6. 最後，北區現時僅在北區公園內設有緩跑徑，雖是全日開放，但長度只有三百多米，不足以讓運動員練習長跑。運動員被迫沿着馬路練跑，吸入污濁空氣，不利鍛鍊。有見及此，當局應在北區建設一條設施完善的緩跑徑。

7. 北區現有的多項康體設施均不敷應用，北區區議會期望立法會議員協助促請政府在北區增建符合國際標準的足球場、游泳池、運動場和緩跑徑，以及在新界東北新發展區預留足夠土地興建康體設施，以配合北區的發展，落實政府「體育普及化」的綱領，提升居民的健康水平，推動地區體育發展。

北區區議會
社區建設、文化及康樂事務委員會

要求檢討北區的跨區交通政策和 修訂長途巴士增加班次的載客率參考指標

隨着社區發展，北區人口持續增長，居民對跨區公共交通服務的需求大增。然而，香港的交通運輸政策和北區的交通網絡多年來未見改善，當局亦沒有考慮北區的特殊地理位置，調整適用於北區的公共巴士服務政策。委員會要求運輸及房屋局和運輸署積極回應北區居民的訴求，重視改善北區的交通配套，以及修訂長途巴士增加班次的載客率參考指標。

檢討北區的跨區交通政策

2. 北區的發展迅速，前往區外上學和上班的居民人口不斷增加。另一方面，北區與內地城市接壤，是港人和內地旅客往返中港兩地的交通交匯點。政府推行以鐵路為骨幹的公共交通運輸政策，向北區提供的對外公共交通工具亦以鐵路為主。不過，委員會認為香港鐵路有限公司(下稱「港鐵」)服務過於壟斷，剝削了其他公共交通工具的生存空間。全港十八區中，只有北區沒有全日過海巴士服務，並不公平。不少北區的屋苑均遠離港鐵站，北區居民在別無選擇下，只能使用煩瑣、昂貴又不舒適的交通接駁服務前往區內和區外的目的地。因此，委員會認為政府應該根據市民和地區的實際交通需要，檢討北區的跨區交通政策，完善往返北區與區外的巴士和專線小巴網絡，為北區居民提供多元化的交通選擇。

修訂長途巴士增加班次的載客率參考指標

3. 北區的地理位置偏遠，前往市區的車程往往超過 1 小時，與港鐵比較，巴士更能為乘客提供舒適和便利的交通服務。委員會認為如能為長途巴士乘客提供座位，他們便可爭取更多休息時間，提升生活質素。然而，運輸署只會在某巴士線的載客率達到增加班次的條件和標準，即巴士載客率達 85%或以上(包括座位和企位)，才會考慮增加該巴士線的班次。委員會認為上述指標不合時宜，亦未能滿足北區乘客的需求。



4. 因此，委員會建議運輸署改以路途的長短為指標，優先考慮為偏遠地區開設前往市區的巴士服務。此外，運輸署應同時檢討長途巴士增加班次的載客率參考指標，就總車程為 45 分鐘或以上的巴士線考慮增加班次時，應把載客率指標降低至 85% 以下，而有關指標亦應只計算座位，不包括企位。

北區區議會
交通及運輸委員會

促請政府增加地區小型工程撥款

為強化區議會的職能，以及讓區議會參與更多地區小型工程的工作，政府在 2008 年開始推行地區小型工程計劃，由立法會財務委員會每年批出撥款 3 億元，供各區區議會在地區推展小型工程，以改善地區設施、居住環境和衛生情況。北區區議會由 2008 年起至今，已推行共 115 項地區小型工程。

2. 鑑於各個政府部門對建造特定設施有既定的準則和政策，部分切合地區需要的設施，如避雨設施和行人路上蓋等，未能由政府部門建造。故此，北區區議會在北區民政事務處和康樂及文化事務署的協助下，運用地區小型工程撥款建造各項便民設施。

3. 北區幅員廣闊，近年有不少公共屋邨和私人屋苑在區內落成，加上新界東北新發展區計劃的規劃，地區小型工程及環境改善委員會(下稱「委員會」)預計北區的人口數目會持續上升，而居民對區內公共設施的需求亦會繼續增加。雖然北區區議會在 2010-2011 年度獲 1,800 萬元的撥款，但委員會認為現時的撥款已不敷應用，加上工程費用不斷上漲，地區小型工程計劃的撥款額實在需要向上調整。

4. 有見及此，委員會促請政府增加地區小型工程的撥款，以便加快推展地區小型工程，改善地區環境，早日提供合適的設施予北區居民使用。

北區區議會
地區小型工程及環境改善委員會



促請當局於粉嶺南增設圖書館和加強北區流動圖書館服務

北區現時只有兩間分區圖書館，包括粉嶺公共圖書館和上水公共圖書館，以及一間位於沙頭角的小型圖書館。隨着北區的人口不斷增長，區內的圖書館服務未能滿足居民的需要，特別是粉嶺南。由於地理環境因素，粉嶺南居民前往位於聯和墟的粉嶺公共圖書館十分不便，多年來居民一直要求在粉嶺南加設圖書館。不過，由於粉嶺南的人口只有約 10 萬人，未能符合每 20 萬人口興建一所公共圖書館的香港規劃標準，所以當局一直未有增設圖書館的計劃。

2. 本委員會促請當局正視粉嶺南圖書館服務不足的問題，在粉嶺南增設公共圖書館，並檢討以每 20 萬人口作為興建圖書館的準則。委員會認為當局應考慮個別地區的需要，根據實際情況調整政策，而非使用單一指標作為興建圖書館的準則。即使當局未能在短期內於粉嶺南興建一所大型分區圖書館，亦應考慮在粉嶺第 44 區即將興建的政府綜合大樓內加設小型圖書館，以紓緩粉嶺南居民對圖書館服務的殷切需求。

3. 此外，現時北區共有五個流動圖書館服務站，分別在上水清河邨、粉嶺昌盛苑、華心邨、嘉福邨和打鼓嶺坪輦為市民提供圖書館服務。然而，流動圖書館服務站只會每兩個星期於一個上午或下午的時段開放，而於上午時段開放的服務站，例如華心邨和嘉福邨，部分使用者因在上午時段需要上學，根本未能使用流動圖書館的服務。故此，當局應考慮調配資源，輪流對調流動圖書館服務站的開放時間，或增加服務時段，讓更多市民可享用流動圖書館服務。

4. 本委員會促請當局在粉嶺南興建圖書館和加強區內的流動圖書館服務，以回應北區居民對加強圖書館服務的訴求。

北區區議會
地區設施管理委員會