

2010年7月6日
資料文件

西貢區議會

政府的樹木管理工作

目的

本文件簡述政府整體的樹木管理政策及工作。

背景

2. 綠化的園境可改善居住環境和多方面提升生活質素。政府一直積極推廣綠化工作，透過廣植花草樹木、採用全面而專業的手法、美觀的園境設計和妥善護理植物，提供可持續綠化的城市環境。

3. 由政務司司長領導的樹木管理專責小組在 2009 年進行全面檢討，並於同年 6 月發表《樹木管理專責小組報告——人樹共融 綠滿家園》，提出多項進一步改善現有樹木管理安排的建議。根據專責小組報告的建議，發展局肩負有關綠化、園境和樹木管理的整體政策責任，並於 2010 年 3 月成立專責的綠化、園境及樹木管理組，倡導策略性政策方向，協調各相關部門落實專責小組報告的各項建議。

4. 發展局綠化、園境及樹木管理組轄下設有綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處。綠化及園境辦事處負責領導綠化及園境規劃和設計方面的政策工作，樹木管理辦事處則負責領導樹木管理部門在“綜合管理方式”下以專業手法管理樹木。兩個辦事處各司其職，同時互相協調，

務求將上游的園境設計和種植工作與下游的植物護養工作緊密結合。綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處的重點工作載於附件。

以“綜合管理方式”管理政府土地的樹木

5. 現時，政府土地上的樹木按「綜合管理方式」管理。扼要來說，負責管理樹木位處的土地或設施的部門同時負責土地及設施範圍內的樹木。樹木護養是有關地面設施的日常管理工作的其中一環。以康樂及文化事務署為例，公園職員同時負責園內康樂設施及園藝和樹木管理工作，日常巡視時，會一併留意園內的樹木的狀況。全港政府土地上的樹木多不勝數，現行的“綜合管理方式”大體上行之有效，而且符合成本效益。

政府部門的樹木風險評估工作

6. 根據樹木管理專責小組報告的建議，發展局在今年一月聯同各樹木管理部門推行樹木風險評估安排，以更有效保障公眾安全。扼要來說，樹木風險評估工作的目標是透過一套有系統的方法和步驟，及時適當處理位於人流高或車流高地點而又可能有問題的樹木，減低這些樹木對公眾及財產構成的風險。

7. 樹木風險評估工作分兩階段按步就班地進行。第一階段是“以地點為本”的評估，部門會先確定其負責管理的地方內人流高或車流高的地點；而第二階段是“以樹木為本”的評估，部門會按照樹木風險評估指引，為位於人流高或車流高地點的樹木進行樹群檢查，識別需要重

點護養的樹木，例如古樹名木及石牆樹，以及可能對公眾構成危險的枯樹和有明顯健康問題或結構問題的樹木。

8. 在樹群檢查過程中，部門如發現有樹木符合第 7 段提及的條件，會為個別樹木作詳細的樹木檢查，包括進行目視評估，以及視乎樹木的具體狀況，按需要使用儀器(例如微鑽阻力測試儀器或聲納探測儀)作進一步的樹木檢查，以評估所需的改善措施。進行評估後，如認為有需要採取減輕風險的措施，例如進行修剪以清理樹冠或移除枯枝、治理病蟲害、以纜索或支柱支撐樹木等，部門會盡快跟進。當沒有其他可行的補救方法，部門會移除有危險的樹木，以消除對公眾安全構成的威脅。這套評估方法參考了國際間認可的良好作業方法。

9. 發展局現正聯同各樹木管理部門，整理曾於近月進行詳細檢查的樹木資料，以便盡快將仍需要作跟進的樹木的資料，以合適的方式向公眾發布。發展局希望藉著提高樹木資訊的透明度，推動全民監察，協助政府更有效地做好樹木風險管理工作。

10. 發展局即將公布的資料將包括各部門已完成檢查但仍待完成改善措施的樹木，以及一些需要特別留意的樹木，例如古樹名木及石牆樹等。局方理解公眾對於樹木安全的關注，現正全速整理有關資料，預計會在七月中發布。

11. 進行樹木風險評估並非一次過的工作，而是在樹木的日常護養工作中需要持之以恆地進行的一環。樹木是生物，有生、老、病、死的大自然週期，而其健康和結構狀況亦會隨時間、環境，尤其是惡劣天氣而出現變化。在公布樹木清單後，發展局會繼續與有關部門聯繫，不時更新清單內的資料。樹木管理部門除進行樹木風險評估外，在風雨季節

期間，會保持警覺，密切監察樹木狀況和安全風險的變化，以便及時作出適當的跟進。

改善本港樹木管理的工作

12. 特區政府非常關注近期發生的塌樹事件。發展局已加強協調各樹木管理部門全力做好防範工作，尤其要留意位於人流高或車流高地點而可能有問題的樹木，必須及早跟進。局方亦已經與各相關部門商定如何從速改善本港樹木管理的工作。這些措施包括：

- 各部門必須確保專業和嚴謹地進行樹木管理的工作，同時要採取措施，例如嚴格監督、內部審計安排等，保證有關工作的質素。
- 各樹木管理部門會從速處理樹木投訴個案，務求盡快識別有問題的樹木，並且予以跟進。
- 樹木管理辦事處已加強視察各部門管理樹木的工作，當中包括抽查部門人員所填寫的樹木檢查報表；以及實地抽查部門負責護養的樹木，檢視樹木的狀況。如發現有任何有問題而尚待跟進處理的個案，會督促部門盡快跟進，並在有需要時為部門提供專業意見。
- 樹木管理部門會在風雨季節期間，密切監察樹木狀況，一旦發現風險情況出現變化，會立即跟進。視乎情況需要，而若果沒有其他可行的風險緩解措施時，會安排移除樹木，消除對公眾

安全構成的威脅。

- 加強培訓工作。樹木管理辦事處在今年初推行樹木風險評估安排時，已為超過 2 230 名政府部門人員及承辦商人員提供培訓課程。因應部門運作需要，樹木管理辦事處將會繼續為樹木管理部門安排更多的培訓機會，並會鼓勵各級同事考取樹藝方面的專業資格，全面提升樹木管理人員的專業水平。

徵詢意見

13. 發展局綠化、園境及樹木管理組現正全力推展本文所載的有關工作，以提升政府部門及業界在樹木管理方面的專業水平。歡迎各委員就上述內容提出意見。

發展局
2010 年 7 月

回覆西貢區議會於七月六日全體會議上

討論樹木管理問題

康樂及文化事務署的回應

(1) 促請政府部門加強管理區內樹木，保障行人安全

本署會定期保養及巡查樹木，並將風險管理列作恆常工作，特別在惡劣天氣過後，為樹木進行覆檢健康和結構狀況，如有需要會立即採取跟進行動，以期進一步完善樹木護理工作，保障公眾安全。此外，在每年風季來臨之前，康文署樹木隊員工都會特別戒備，並積極進行各項準備工作，包括加強巡查古樹及位於人流車流多的大樹；將過於茂密的樹冠按樹種的形態進行疏枝，以減低風阻；並為幼樹及嫩苗加上穩固的支撐，以防止被強風吹至折斷或倒塌。此外，員工亦會加強檢查其轄下範圍內的樹木和為樹木提供適當的護理。保障市民安全。

(2) 要求康文署深化樹木檢測方法

檢查樹木的方法首先是透過觀察樹木外觀，包括樹葉、樹枝、樹幹和表根是否有異於其他正常的同類樹木。而觀察只是檢查的第一步，在觀察的過程中，如有需要亦會利用工具輔助檢驗，檢視的時間視乎各種不同因素而定，包括樹木的品種、樹木的大小，樹木的健康或結構狀況及所處的位置及有否受外在因素（如工程）影響等。在檢視的過程中，如有懷

疑樹木結構有異，會採用聲納探測儀及電子鑽探器等儀器，作進一步檢測。

綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處的重點工作

綠化、園境及樹木管理組

發展局轄下的綠化、園境及樹木管理組倡導策略性政策方向和統籌政府各執行部門在綠化、園境及樹木管理方面的工作。該組轄下設有綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處。綠化及園境辦事處負責在中央層面領導綠化及園境規劃和設計方面的政策工作，樹木管理辦事處則是樹木管理方面的中央層面機關，負責領導樹木管理部門在“綜合管理方式”下以專業手法管理樹木。兩個辦事處各司其職，同時互相協調，務求將上游的園境設計和種植工作與下游的植物護養工作緊密結合。

2. 發展局綠化、園境及樹木管理組在綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處的支援下，現正著力制訂和推展綠化、園境及樹木管理的政策和措施。下文第3至10段闡述有關工作。

致力推動綠化及優質園境工作

3. 當局致力在土地規劃及工程設計階段爭取更多綠化機會。我們正積極參與新發展地區及大型市區重建計劃的規劃工作，提倡預留綠化空間及訂定綠化要求。在工程設計階段時，各部門會盡量加入綠色元素，以增加綠化面積。我們亦致力推行質量並重的多元化綠化工作（例如制定及推行綠化總綱圖，在路旁、行人天橋及休憩用地種植，綠化斜坡及保土造林等），倡導優質的綠化和園境設計，為市民提供可持續的綠化環境。

4. 制定和推行的綠化總綱圖是政府推行綠化工作的其中一項主要措施。綠化總綱圖訂明各區的綠化主題和種植品種，突顯地區特色，為地區綠化工作提供指引。綠化總綱圖涵蓋短期、中期及長期措施。土木工程拓展署已在 2009 年完成制定市區所有地區的綠化總綱圖，該署亦已諮詢各新界區議會，為在新界各區開展制定綠化總綱圖的工作做好準備。

5. 香港市區內大廈林立，人口密集，可種植的空間非常有限。因此我們積極推廣採用新穎的綠化技術，如垂直綠化(包括外牆垂直綠化及採用嵌有植物的隔音屏障牆身板等)及屋頂綠化，藉此美化城市景觀及減低熱島效應。我們會協調部門的種植試驗及研究，力求降低技術門檻，推廣更廣泛採用這些新綠化技術。

致力改善樹木管理工作

6. 為確保樹木可持續健康生長，我們會將上游的綠化和園境工作與下游的樹木管理和護養工作結合考慮，確保在進行綠化和種植工作時，規劃恰當、妥善物色種植地點、小心選擇植物品種、配合優質及可持續的園境設計，同時兼顧日後的植物護理要求。

7. 與此同時，我們會制訂及頒布有關綠化、園境規劃和設計及樹木管理的標準、指引和良好作業方式，指導相關政府部門更加專業地執行綠化及植物管理的工作。我們亦會進行有關樹木管理的研究，範疇包括如何選擇合適的植樹品種及種植土壤、香港常見樹木的木質強韌度及導致樹木腐爛的生物媒體，務求掌握專業知識，以更有效的方法管理樹木。

8. 加強管理樹木風險可減低有問題樹木對公眾及財物構成的潛在危險。就此，當局擬備通用的樹木風險評估方法，並提供培訓，協助各執行部門掌握評估技術，及時適當處理處於人流高／車流高地點而又有問題的樹木。我們亦會建立重要或有問題樹木的資料庫，有系統地監察這些樹木的健康情況。

9. 為進一步完善樹木管理投訴機制，有關樹木管理的公眾投訴均由“1823”集中接收，並迅速轉介至相關部門處理。同時，我們會擬訂完備的緊急應變安排。

10. 在培訓方面，我們已成立培訓委員會，協助各部門制訂培訓及人力發展策略，確保各部門有足夠合資格人員，擔任管理、監督和前線工作，有效執行樹木管理各方面的職責。我們會與本地培訓機構和專上教育院校聯繫，提供更多培訓機會，為香港培育專業的綠化及樹木管理團隊。

11. 我們會推行各類型針對不同對象的公眾教育及社區參與活動，培育市民愛護樹木及自然環境的文化，教導市民及業界認識優質的樹木管理手法，以及爭取公眾對綠化工作的支持。這些活動包括巡迴展覽、學校講座、為業內人士舉辦有關樹木管理和新綠化技術的工作坊、為私人業主及物業管理公司舉辦有關正確護養樹木的研討會等。我們歡迎各區議會舉辦綠化活動，同心協力締造一個更綠化的香港。

發展局
2010年7月