

南區區議會

關注港燈電費高企問題

目的

本文件旨在請各議員就上述議題發表意見。

背景

2. 南區區議會議員林玉珍女士及麥志仁先生以書面提出，要求政府當局或香港電燈有限公司（下稱“港燈”）出席在 2009 年 1 月 8 日舉行的南區區議會第八次會議，討論有關港燈電費高企問題（見附件一）。

3. 按照南區區議會會議常規（2008–2011）第 13(1)條，南區區議會主席同意將有關議題納入南區區議會第八次會議的議程。秘書處邀請了環境局及港燈派員出席上述會議，而相關的書面回應載於附件二，以供參閱。

徵詢意見

4. 請各議員就上述議題發表意見。

南區區議會秘書處
2009 年 1 月

南區區議會主席

馬月霞議員 BBS, MH

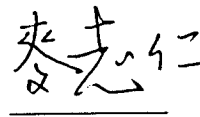
馬主席：

關注港燈電費高企問題

香港電燈的基本電力收費現時比中華電力的貴超過三成，以致居住於香港島的市民需要承擔比九龍及新界用戶更高昂的電費開支。儘管政府調低兩電准許回報率後，港燈宣佈將於明年起調低基本電費 19.2%，但計算燃料附加費後，實際減幅平均只有 5.9%，兩電的收費差距仍然超過兩成。由於電費與市民生活息息相關，我們對此相當關注，並希望於 2009 年 1 月 8 日舉行的南區區議會第八次會議上，就港燈電費進行討論。敬希主席批准將此事項納入議程，並邀請港燈或負責制定電力政策的政府部門代表出席會議，回應下列問題：

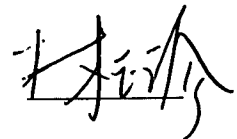
- 一) 在兩電的准許利潤由 13.5% 降至 9.99% 的背景下，港燈是基於哪些因素去決定來年的電費增？
- 二) 實施減價後，港燈住宅用戶和中電住宅用戶的平均電費實質差距有多大？
- 三) 港燈的售電量是否有下降的趨勢？售電量下跌是否已經對港燈構成加價壓力？
- 四) 港燈現時主要依賴煤作為發電燃料，成本極受國際煤價影響。港燈是否有計劃逐步採用其他發電原材料，特別是環保能源，使之能夠進一步減少發電所帶來的污染，亦可避免因單一燃料價格浮動而引致成本不穩定？
- 五) 由於港燈可以向用戶徵收燃料附加費，故此並無購入平價燃料的誘因。事實上，港燈早前已採購了九成明年需要的燃煤，市民並未因為近期國際煤價回落而受惠。政府是否有機制去監察港燈的燃料採購，以確保港燈在環保的大前提下，購入最低價的發電燃料？
- 六) 現時政府計劃何時開放電網，引入競爭到電力市場，讓市民有更多選擇？

南區區議員



麥志仁

南區區議員



林玉珍

2008 年 12 月 16 日

環境局的書面回應

問(五)：由於港燈可以向用戶徵收燃料附加費，故此並無購入平價燃料的誘因。事實上，港燈早前已採購了九成明年需要的燃煤，市民並未因為近期國際煤價回落而受惠。政府是否有機制去監察港燈的燃料採購，以確保港燈在環保的大前提下，購入最低價的發電燃料？

答(五)：政府會定期審視港燈的採購政策及有關其與煤炭供應商訂立的合同，以確保其有嚴謹及有系統的措施，以合理的價格購買燃料。此外，政府亦聘請獨立能源顧問協助審閱港燈在發展計劃內的燃料價格，分析其預測是否跟隨國際市場走勢，以及是否在合理的水平。

問(六)：現時政府計劃何時開放電網，引入競爭到電力市場，讓市民有更多選擇？

答(六)：開放電力市場牽涉大量法律問題（例如，怎樣處理屬於兩家電力公司私人產業的電網），以及規管安排和組織架構的重大轉變。這些問題均十分複雜，需要時間準備。隨着政府與兩電簽訂二零零八年後的新《管制計劃協議》，我們已承諾會在下一個規管期內（即二零零八年至二零一八年），為開放電力市場作準備，包括設計新的市場機制及相關規管框架。政府現正着手挑選顧問，就香港未來電力市場的規劃進行研究。我們會在有較具體建議時諮詢立法會及公眾。我們的目標是在下一個規管期內，做妥各項準備工作，以使在市場條件能配合時，能盡快引入競爭。

香港電燈有限公司的書面回應

問(一)：在兩電的准許利潤由 13.5% 降至 9.99% 的背景下，港燈是基於哪些因素去決定來年的電費增幅？

答(一)：◆ 港燈的電費由兩個主要部份組成：

- 基本電價：用以支付營運開支、標準燃料費以及為應付用電需求，維持系統的可靠性，以及符合環保等方面的要求而作出的投資。

- 燃料價條款費用：屬於客戶支付發電所需燃料成本扣除標準燃料費後的實報實銷項目。
- ◆ 利潤只是決定電費水平的眾多因素之一，其他因素包括售電量、營運開支、燃料成本等。事實上，由於煤價急劇上升，2009年燃料價條款收費的調整抵銷了部份基本電價的減幅。
- ◆ 2009年港燈淨電費減 7.5 仙，即 5.9%。

問(二)：實施減價後，港燈住宅用戶和中電住宅用戶的平均電費實質差距有多大？

答(二)：◆ 港燈電費較高的主要原因是：

- 設施成本較高：發電廠位處離島、機組規模較小、以及較多電纜隧道及海底電纜
- 設施使用率較低：商業客戶比重佔高，沒有長時間運行的基礎設施如機場、貨櫃碼頭和鐵路，令晚間用電量較低
- 沒有來自售電往中國的收益補貼和巨額發展基金

- ◆ 港燈住宅用戶和中電住宅用戶的電費實質差距

每月用電量 (度)	累積客戶 (%)	港燈電費 (港仙)	中電電費 (港仙)	電費差距 (%)
150	20%	132.60	130.05	2.0%
300	48%	280.20	266.40	5.2%
500	71%	496.60	452.40	9.8%

問(三)：港燈的售電量是否有下降的趨勢？售電量下跌是否已經對港燈構成加價壓力？

- 答(三)：◆ 港燈的售電量平穩，預期 2009 至 2013 年每年平均增長 1.1%。
- ◆ 售電量只是影響電費水平的多項因素之一。未來的電費，將取決於燃料價格、營運成本及售電量等多項因素。

問(四)：港燈現時主要依賴煤作為發電燃料，成本極受國際煤價影響。港燈是否有計劃逐步採用其他發電原材料，特別是環保能源，使之能夠進一步減少發電所帶來的污染，亦可避免因單一燃料價格浮動而引致成本不穩定？

答(四)：

- ◆ 根據港燈新的五年發展計劃，我們會繼續投放資源於環保方面的工程，其中包括為現時三台燃煤機組加裝煙氣脫硫裝置及為兩台燃煤機組加裝低氮氧化物燃燒器等工程。
- ◆ 為達致政府訂定的減排目標，港燈將會提升天然氣發電的比例，由目前的 17% 增至 2010 年的 30%。屆時各類排放物將會大量減少，例如二氧化硫的排放，將減少約 70%。
- ◆ 港燈南丫風采發電站在 2006 年 2 月落成投產，是全港第一座具商業規模的風力發電站，為香港的電力發展史展開新一頁。港燈現正為興建離岸大型風力發電場進行環境影響評估，希望進一步發展香港的可再生能源。