

南區區議會

南區防控人類豬型流感的進度報告及未來的工作路向

目的

本文件旨在向各議員報告南區區議會聯同南區民政事務處、食物環境衛生署(食環署)及房屋署，於區內進行各項防控人類豬型流感(豬流感)工作的情況，並請議員就未來的工作路向發表意見。

背景

2. 北美洲爆發豬流感個案，並迅速蔓延至全球各國，世界各地先後出現確診及死亡個案，而本港亦於 5 月 1 日確診首宗豬流感個案，情況嚴峻。區議會於 4 月 30 日及 5 月 4 日召開兩次特別會議，討論如何在地區層面協助有關的防控工作，並決議進行多項防疫宣傳工作。

防控人類豬型流感工作

3. 區議會聯同南區民政事務處進行的防疫宣傳工作載列於附件二。食環署及房屋署在南區進行的防控工作匯報則載於附件二及三。

4. 由於豬流感已開始出現社區傳播的情況，醫院管理局自 6 月 13 日起開放 8 間指定流感診所，專為出現流感病徵的人士提供診治服務，局方將因應情況開放更多指定診所，以應付需要。南區的香港仔賽馬會普通科門診診所被列為須於第二輪開放的指定流感診所，而原本在這診所打針換藥或有慢性疾病的病人將被安排到鴨脷洲普通科門診診所。此外，行政長官亦於 6 月 9 日的行政會議上指令推行一系列防疫注射計劃，詳情載於附件四。

徵詢意見

5. 請各議員備悉上述內容並就如何繼續在區內進行抗疫工作發表意見。

南區區議會秘書處

2009年6月

南區區議會聯同南區民政事務處推行的防疫宣傳工作

1. 南區民政事務處與南區區議會在 2009 年 5 月 10 日的『全城清潔日』聯同食環署進行了『南區衛生黑點大巡查』，視察社區的環境衛生情況，並要求食環署即時跟進及改善該些位置的衛生狀況。是次巡查的衛生黑點列於附錄 I。區議會將於稍後再巡視該些黑點的衛生狀況。
2. 區議會於 2009 年 5 月 5 日去信康樂及文化事務署、巴士公司、社會福利署、領匯等，請他們加強屬下處所的清潔衛生工作，並增設消毒洗手液設施。
3. 在 2009 年 5 月 16 日，南區民政事務處、南區區議會和南區健康安全協會在香港仔中心露天廣場舉辦南區清潔防疫誓師大行動，並由議員乘巴士巡迴區內派發了 3000 個防疫包（內容包括口罩、消毒濕紙巾及有關預防豬流感的單張）。此外，議員亦各自在區內舉辦不同規模的宣傳活動，並派發防疫包。
4. 2009 年 5 月 15 日至 5 月 28 日期間，議員提供地政總署預留給他們張掛宣傳橫額的位置，予區議會張掛 200 條抗疫宣傳橫額，向區內居民宣傳抗疫訊息。
5. 向衛生署索取有關防控豬流感及正確洗手方法的宣傳海報，寄予區內超過 300 個業主立案法團及互助委員會。
6. 區議會於 2009 年 6 月 1 日去信區內各院校校長，促請各院校保持警覺，繼續確保校園清潔及做好防疫工作。
7. 為協助各院校的持續防疫工作，南區民政事務處與南區區議會及南區學校聯會代表商討後，決定為區內院校提供每間 1,000 元的衛生防疫津貼。截至 6 月 15 日止，共有 53 間院校申請有關津貼。
8. 由南區民政事務處資助每位區議員每位最多 5,000 元，以在區內舉辦抗疫宣傳活動。
9. 為推廣個人的衛生，區議會聯同南區民政事務處製作新一輪的家庭防疫包（內容包括成人與小童用口罩及消毒洗手啫喱，包裝袋設開關拉鍊，可循環再用）。秘書處已展開有關的採購程序。

5・10 南區衛生黑點大巡查 巡視路線

編號	地點
1	碧荔道域多利道垃圾站
2	碧荔道沙灣徑消防局旁草地(兒童遊樂場工地旁)
3	石排灣道 53-81 號後巷
4	香港仔大道 181-185 號側巷及後巷
5	東勝道 1-23 號後巷
6	湖北街 12-26 號後巷
7	赤柱大街 69 號舖後方與小賣亭之間
8	深灣碼頭徑(珍寶海鮮舫碼頭旁空地)
9	鴨脷洲大街 97-113 號(仁正大廈至文麗大樓一帶的橫巷)

食物環境衛生署南區辦事處
南區防控人類豬型流感工作報告

設施/地點	食環署已採取的行動/最新情況
公眾街市	<ol style="list-style-type: none"> 1. 在所有客軚及貨軚之按鈕位置貼上透明膠貼及進行定時之消毒工作 2. 在所有客貨軚按鈕旁之顯眼處張貼有關消毒工作之告示 3. 每小時用消毒劑消毒清潔所有電動扶手梯之扶手 4. 在所有電動扶手梯之顯眼位置張貼有關消毒工作之告示 5. 加強巡查以確保街市內之自助酒精搓手液機及視液機運作正常
垃圾站	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加強保持垃圾站的清潔 2. 每天全面消毒垃圾站 2 次
公廁	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於轄下公廁內將貼告示，提醒及教育市民正確洗手步驟 2. 在設有廁所事務員的公廁(共 13 間)，其水龍頭，水箱手柄，扶手，坐廁廁板及門柄，每兩小時會消毒一次。其他設施則每天消毒 2 次(早/晚) 3. 在沒設有廁所事務員的公廁(每天清洗 5 次)，於每次清潔完畢後進行全面消毒
市政大廈	<ol style="list-style-type: none"> 1. 已在4月下旬發出電郵和信件，提醒香港仔市政大廈內各員工採取適當的預防措施 2. 在地下大堂張貼告示，並將有關預防豬流感的信息顯示在資訊屏上，提醒公眾注意衛生，以防感染 3. 加設酒精消毒機供市民使用 4. 委員會又要求潔淨服務承辦商加強清潔和消毒，並須在每星期一向委員會提供有關記錄

繁忙街道	1. 已隔天清洗香港仔中心，田灣市中心 及鴨脷洲大街一帶繁忙街道
衛生黑點（由食環署提供）	已採取的行動/最新情況
1. 香港仔東勝道1至23號後巷	1. 於 5 月 7 日 及 6 月 2 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
2. 香港仔湖北街12至26號後巷	1. 於 5 月 8 日 及 6 月 2 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
3. 石排灣道53-81號後巷	1. 於 5 月 12 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
4. 香港仔大道181-185號側巷及後巷	1. 於 5 月 20 日 及 6 月 2 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
5. 深灣碼頭徑（珍寶海鮮舫碼頭旁空地）	1. 於 5 月 20 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 已通知地政總署跟進空地內懷疑非法僭建物
衛生黑點（由南區區議會提供） (於5月10日全城清潔南區衛生黑點大巡查)	已採取的行動/最新情況
1. 碧荔道域多利道垃圾站	1. 垃圾站外旁邊的建築廢物已於 5 月 11 日轉介予路政署跟進，並於 5 月 16 日處理妥當

	<ol style="list-style-type: none"> 2. 垃圾站外旁邊的狗廁所之衛生問題，於 5 月 11 日派潔淨承辦商清理妥當
<ol style="list-style-type: none"> 2. 碧荔道沙灣徑消防局旁草地(兒童遊樂場工地旁) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 左述地點屬地政總署管轄範圍，已於 5 月 11 日轉介予地政總署跟進，該署已回覆已清理妥當
<ol style="list-style-type: none"> 3. 石排灣道 53-81 號後巷 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於 5 月 12 日對該處進行清潔行動 2. 已將有關懷疑僭建物及破損污水渠問題轉介屋宇署跟進
<ol style="list-style-type: none"> 4. 香港仔大道 181-185 號側巷及後巷 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 有關非法僭建簷篷問題，已轉介屋宇署跟進，6 月 11 日獲悉該署會展開跟進行動 2. 於 5 月 13 日給予有關靠牆攤檔檔主警告，要求他們保持地方清潔，於 5 月 21 日覆查，衛生情況令人滿意
<ol style="list-style-type: none"> 5. 東勝道 1-123 號後巷 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於 5 月 11 日及 5 月 15 日到上址，向食肆負責人灌輸相關衛生教育，不可在食肆以外存放用具、食物及垃圾，否則會遭受檢控 2. 於 5 月 7 日 及 6 月 2 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 3. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
<ol style="list-style-type: none"> 6. 湖北街 12-26 號後巷 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於 5 月 14 日向食肆負責人灌輸相關衛生教育，不可在食肆以外存放用具、食物及垃圾，否則會遭受檢控 2. 於 5 月 8 日 及 6 月 2 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 3. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動
<ol style="list-style-type: none"> 7. 赤柱大街 69 號舖後方與小賣亭之間 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 巡視當日，衛生情況大致良好 2. 繼續關注左述地點情況以確保環境衛生
<ol style="list-style-type: none"> 8. 深灣碼頭徑(珍寶海鮮舫碼頭旁空地) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 於 5 月 20 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 已通知地政總署跟進空地內懷疑非法僭建物

<p>9. 鴨脷洲大街 97-113 號 (仁正大廈至 文麗大樓一 帶的橫巷)</p>	<p>1. 巡視當日，衛生情況大致良好 2. 繼續關注左述地點情況以確保環境衛生</p>
<p>衛生黑點（由民 建聯提供）</p>	<p>已採取的行動/最新情況</p>
<p>1. 香港仔舊大 街 54-82 號</p>	<p>1. 於 5 月 26 日、5 月 29 日、6 月 2 日及 6 月 4 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善 2. 仍會繼續留意上址一帶衛生情況及定期進行清潔行動</p>
<p>2. 香港仔市政 大廈門口近 成都道</p>	<p>1. 於 6 月 2 日 及 6 月 4 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善及已從名單上剔除</p>
<p>3. 香港仔湖南 街 1-3 號對出 天橋</p>	<p>1. 於 6 月 2 日 及 6 月 4 日進行清潔行動，衛生情況已獲改善及已從名單上剔除</p>
<p>4. 田灣石排灣 道 84 號後巷</p>	<p>1. 該地方屬私人土地，已聯絡有關業主予日內進行清潔行動</p>

房屋署轄下各公共屋邨預防人類豬型流感的應變措施

在人類豬型流感個案由外地傳入本港初期，本署已加強轄下各公共屋邨的清潔及消毒工作。隨著香港已確認出現本地集體感染人類豬型流感個案，由 2009 年 6 月 12 日至 6 月 25 日期間，本署除了再進一步加強公共屋邨的清潔及消毒工作，以保障居民的健康，更加強居民一同抗疫的意識，以達至控疫最大成效。

有關措施

1. 加強清潔工作

- 以 1 比 99 的稀釋漂白水進行清潔及消毒：
 - 住宅大廈保安閘門：由每日兩次增加至每日四次
 - 升降機廂的按鈕板/商場電梯扶手：由每日四次增加至每日最少八次
 - 垃圾房和公用地方^註：由每週兩次增加至每週四次
(註：公用地方泛指住宅大廈內的走廊地面及牆壁、升降機大堂、樓梯及扶手)
 - 遊樂場設備及康樂設施：由每日兩次增加至每日三次
 - 公廁：由每日四次增加至每日最少八次
 - 垃圾站：由每日一次增加至每日兩次
 - 洗擦升降機大堂、走廊、樓梯、梯台及牆裙：每月兩次
- 清理簷篷上的垃圾：每日最少兩次
- 清潔明渠及沙井：每日最少兩次

2. 提醒居民一同抗疫

本署會密切留意情況，並因應事態發展作出資源及人手的調配，以防止流感疫症的蔓延。另外，為了提醒居民注意個人及家居衛生一同抗疫，本署已在屋邨範圍張貼通告及於房屋資訊台上載以下信息讓居民採取有關預防措施：

「隨著香港已確認出現本地集體感染人類豬型流感個案，房屋署已進一步加強清潔工作。請居民亦作出配合，注意個人和家居衛生、保持室內空氣流通。如有流感症狀，應配戴口罩、及早求醫和留在家中休息。」

本署除加強公共屋邨環境衛生的工作，對違規住戶，特別是涉及隨處棄置垃圾、吐痰及隨處曬晾衣物的人士，亦會根據「屋邨管理扣分制」採取行動。我們會全面戒備，預防公共屋邨出現疫情。

當接獲衛生署公佈屋邨大廈出現人類豬型流感確認個案，本署除張貼通告通知各居民有關事件外，亦會作出以下相應措施配合「衛生防護中心」的指引：

a. 如衛生署衛生防護中心沒有公佈確診個案的確實地址

當衛生防護中心已公佈某大廈最近有住客被確診染上由外地傳入人類豬型流感。由於該大廈住客已經自行在其居所內進行消毒和潔淨工作，因此防護中心認為無須公佈該單位的確實地址。但房屋署會配合防護中心的指引，即時以稀釋的家用漂白水清洗樓宇的公眾地方和地下大堂，並將防護中心提供的資料單張張貼於當眼處及分發予各住戶。另外，房屋署會作出全面戒備，加強屋邨的清潔工作，預防疫情在社區傳播和擴散。

b. 如防護中心按有要知道的準則公佈確診個案單位的確實地址

當防護中心已公佈某大廈最近有住客被確診染上由外地傳入人類豬型流感。如房署已獲通知個案單位的確實地址，房署會在該住客的居所內進行消毒和潔淨工作，基於個人私隱，房署不會向外公佈該單位的確實地址。房署會配合防護中心的指引，即時以稀釋的家用漂白水清洗樓宇的公眾地方和地下大堂，並將防護中心提供的資料單張張貼於當眼處及分發予各住戶。另外，房署會作出全面戒備，加強屋邨的清潔工作，預防疫情在社區傳播和擴散。

清潔工作進展

根據本署「公共屋邨預防人類豬型流感的應變措施」的指引，加強屋邨內清潔及消毒工作。

相關響應清潔行動

響應政府於 2009 年 5 月 10 日舉行的《全城清潔日》，本署轄下各屋邨亦於同日進行清洗屋邨大行動，當日得到屋邨諮委會委員及各座義工鼎力參予及支持，讓居民提高保持環境清潔的意識。

房屋署

2009 年 6 月

防疫注射計劃： 人類豬型流感、肺炎球菌及季節性流感

附件四

引言

在二零零九年六月九日的會議上，行政會議建議，行政長官指令推行以下的防疫注射計劃－

人類豬型流感

- (a) 政府應立即為衛生防護中心轄下科學委員會建議的目標人口組別（即醫護人員、幼童、長者及原先已有某些健康問題的人士），展開訂購人類豬型流感疫苗的程序。我們會向多個疫苗製造商搜集有關人類豬型流感疫苗的質素、供應及價格方面的資料；籌備其後採購疫苗的招標工作；以及向立法會財務委員會申請批准撥款；
- (b) 由於疫苗製造商建議每人需要接受兩劑疫苗注射，政府會透過招標為大約 200 萬人口的目标組別訂購 500 萬劑量的疫苗。訂單會加入條款，以確保疫苗最終會獲海外國家（如美國及／或歐洲聯盟）的藥物管理當局批准；
- (c) 當疫苗送抵本港後，政府會為目標組別推行一次過的防疫注射計劃；
- (d) 此防疫注射計劃是免費提供予目標組別，但屬自願性質。政府計劃把 100 萬劑量的疫苗在成本回收的基礎上，發放予私營醫療界別，以應付目標組別以外的人士希望自願注射疫苗的需求；及

為長者注射肺炎球菌和季節性流感疫苗

- (e) 為提升人類豬型流感疫苗對六十五歲及以上長者的保護，提供相輔相成的肺炎球菌和季節性流感疫苗注射。詳情載於下文的 16-19 段。

理據

科學證據

2. 新增的人類豬型流感確診個案陸續在 74 個國家／地區出現，截至二零零九年六月八日，共有超過 24 000 宗確診個案，包括 136 宗死亡個案。在本港，截至二零零九年六月八日，共有 41 宗外地傳入個案。有鑑於全球人類豬型流感的情況，以及區內國家／地區疾病傳播的最新發展，大部分專家均認為香港很快便會無可避免地出現本地傳染個案。

3. 雖然至今人類豬型流感病毒在墨西哥以外的地方似乎相對溫和，但該病毒所引致的若干宗死亡個案，主要涉及本身有健康問題的人士。目前無法確定人類豬型流感病毒的毒性是否會維持溫和，或會變得更為強烈或嚴重。根據世界衛生組織(世衛)，季節性流感疫苗不大可能有效對抗此病毒。

4. 根據過往紀錄，季節性流感(病毒類型及種類隨着季節有所不同)在香港每年大約引致 1 000 人死亡。不過，即使人類豬型流感的嚴重程度與季節性流感相若，目前仍未確定在下一次流感高峯期時，由這種流感所引起的住院需要及死亡個案會否取代季節性流感，還是會令情況加劇。

5. 由本地相關專家組成的衛生防護中心轄下的科學委員會，曾就此事進行討論。根據現有的科學資料，科學委員會建議當人類豬型流感疫苗面世後，以下的目標人口組別應接受疫苗注射。目標組別大約有 200 萬人口，包括－

- (a) 公營和私營界別的醫護人員；
- (b) 六個月或以上至未滿六歲的兒童；
- (c) 六十五歲及以上的長者；以及

- (d) 因原先已有某幾類的健康問題¹而在感染人類豬型流感後，死亡或出現併發症的風險較高的人士。

6. 科學委員會亦建議六十五歲及以上的長者接受肺炎球菌及季節性流感疫苗注射。肺炎球菌及季節性流感疫苗與人類豬型流感疫苗在緩和人類豬型流感大流行的影響相當重要。它們可輔助人類豬型流感疫苗，減低長者因患染人類豬型流感後的死亡率及住院比率。例如：在長者中，肺炎球菌感染而導致的肺炎是其中一種主要和已知的流感(及人類豬型流感)併發症。根據香港大學最近進行的一項研究，為長者注射肺炎球菌疫苗及季節性流感疫苗，可有效減低患上肺炎和住院的機會。

人類豬型流感疫苗涉及的風險

7. 在考慮應否提供人類豬型流感疫苗時，各臨床醫療界曾討論下列的不明朗因素和涉及的風險－

- (a) 在這個階段生產的疫苗只能根據現時的人類豬型流感病毒種類研製。目前仍未能確定隨着疫情的發展，病毒會否及如何變種。不過，有相當科學證據顯示這些疫苗大致上仍可就預防感染人類豬型流感提供一定程度的保障。
- (b) 儘管部分疫苗製造商已着手研製人類豬型流感疫苗，並已就原型的疫苗進行臨床測試，有關疫苗至今未曾大規模使用。在注射疫苗後所引起的一些罕有但嚴重的不良反應，在臨床測試中未必明顯，直至進行大規模防疫注射才告浮現。一些可能出現的副作用包括吉－巴氏綜合症²可引致癱瘓，有時甚至會造成永久傷殘。

¹ 原先已有的健康問題包括慢性心血管、胸肺科、代謝、腎科、神經系統等疾病，以及免疫力抑制性疾病、懷孕等。

² 吉－巴氏綜合症是一種罕見的腦神經失調，會引致癱瘓，甚至呼吸困難。季節性流感疫苗注射可能與吉－巴氏綜合症的增加發病率(每一百萬注射人口當中，約出現一宗個案)有關聯。在一九七六年美國特頓(Fort Dix)爆發豬流感期間，曾接受豬流感防疫注射的人有較高患吉－巴氏綜合症的發病比率(最高達十倍)，但兩者之間是否有因果關係仍具有爭議。衛生防護中心轄下的科學委員會的專家指出新一代的人類豬型流感疫苗所含的抗原份量比1976年的疫苗大大減少，故應較為安全。

(c) 疫苗製造商可能使用不同的佐劑³生產人類豬型流感疫苗。部分科學委員會委員認為由於使用不含佐劑或含有傳統明礬佐劑疫苗的歷史悠久，因此較為安全，而含新的佐劑的疫苗的使用紀錄較短及弱。然而，含新的佐劑的疫苗與沒有佐劑或含有明礬佐劑的疫苗相比有兩個優點：(i)它們有節約效應，即是它們需要的抗原較少，因而可生產較多的疫苗及(ii)它們可為不同型的病毒株提供交叉保護作用。科學委員會認為雖然不含佐劑或含有傳統明礬佐劑的疫苗較為安全，但在決定訂購哪一種疫苗時亦須考慮疫苗的供應量及送貨的時間。

(d) 現正研製的疫苗並未有臨床測試，因此尚未獲海外國家(如美國及歐洲聯盟)的藥物管理當局審批。疫苗製造商表示，監管當局的批准可望於本年年底獲得。在香港，這些疫苗在獲得海外當局批准然後經衛生署註冊方會被使用。

及早採購人類豬型流感疫苗的需要

8. 雖然人類豬型流感疫苗仍有待審批，但政府必須盡快決定以展開採購疫苗的程序。香港是一個沒有製造疫苗能力的城市，及早決定是唯一途徑，確保在全球對疫苗有強勁需求時，香港能獲足夠供應。根據不同的消息來源，包括一些報道，多個國家(包括美國、澳洲、英國、法國、比利時、瑞典、芬蘭及泰國)已開始購買、儲備或研發疫苗，而多個主要經濟合作與發展組織國家亦與疫苗製造商訂立預先採購協議。大量生產人類豬型流感疫苗需時。雖然多個製造商爭相用不同方法生產這類疫苗，部分主要製造商已表示，各地政府須於未來數周內落實訂單，以確保獲供應疫苗。當各地政府爭相購買疫苗，尤其是紛紛作出大量訂購時，如香港般的小量訂單大多不會獲得優先處理。

9. 我們建議立即展開訂購疫苗的程序，包括展開招標程序及與疫苗製造商進行磋商。鑑於落實訂單後需四至六個月的時間才能送貨，我們需即時訂購疫苗，以確保在下一個流感季節來臨時有疫苗使用。疫苗製造商建議每人需要接受兩劑疫苗。我們會訂購 500 萬劑疫苗，以涵蓋目標組別的 200 萬人，而其餘 100 萬劑疫苗會在成本回收的基礎上，發放予私營醫療界別，以應付目標組別以外的人士希望自願自費注射疫苗的需求。在全球而言，香港訂購的疫苗數量相當少。我們可能需要繳付不

³ 佐劑是加入疫苗的化學物質，以加強它們促進身體免疫力的效能。例如，明礬是疫苗內最傳統的佐劑。近年，疫苗製造商研究了其他更高效的佐劑。

可退還的保證金。事實上，製造商可能會要求這些小量的訂單全數付款後才送貨。

10. 人類豬型流感疫苗目前只供應予各地的政府。除非我們不採納科學委員會的建議，為目標組別人士注射疫苗，否則除由政府採購疫苗外並沒有其他方法。若我們不在現時開始訂購人類豬型流感疫苗，如上文第 8 段所述，我們很大機會未能在本年較後時間獲提供充足的疫苗。

11. 科學委員會認為在其他人口組別內，接受疫苗的好處與疫苗可能引起的不良效果的風險比較，在現時並沒有清晰的結論。在決定為其他人口組別注射疫苗前，必須有更多科學證據支持。此外，奧司他韋(商品名為特敏福)及扎那米偉(商品名為樂感清)對預防及治療人類豬型流感仍然有效，同時亦可把病人體內的病毒數量及傳染他人的風險減至合理的低水平。奧司他韋及扎那米偉已在政府現時的抗病毒藥物儲備中。

人類豬型流感防疫注射計劃實施細節

招標

12. 我們會採用慣常的公開招標程序，並會在採購過程中保障政府的利益。

供應

13. 一般預計製造商可在本年九月左右生產第一批疫苗。由於臨床試驗及先進經濟體系的有關藥物管理當局(特別是美國食品及藥物管理局，以及歐盟的歐洲藥品管理局)的審批過程需時，因此這類疫苗最早或可在本年底推出市場。

執行

14. 實際的疫苗注射將主要由公營界別推行，或與私營醫療界別商議後共同進行。我們會與私營醫療界別討論此事。

免費但自願性注射

15. 我們建議為目標組別免費提供注射，以鼓勵他們為自己健康著想及以減低人類豬型流感在社區爆發的大前提下，當人類豬型流感顯然構成威脅的時候接受新的疫苗注射。此服務是一次性的。防疫注射將會屬

自願性質。根據普通法的原則，一般來說，任何人士有自由拒絕接受治療(包括防疫注射)，而如未經任何成年人同意而對他進行治療，乃屬違法。《預防及控制疾病條例》(第 599 章)只賦權當局對有關人士進行醫學監察、檢疫或隔離，但並無授權強迫有關人士接受防疫注射。此外，純粹因為有關人士拒絕接受防疫注射便對其進行檢疫，則屬超越權限。以其他形式強制執行防疫注射(例如規定從事某類工作的人士必須接受防疫注射)亦屬不宜，因為政府可能須為防疫注射所引起的併發症或其他問題負責或負上法律責任。目前，本港所有防疫注射計劃均屬自願性質。

為長者設立的肺炎球菌及季節性流感疫苗

16. 根據科學委員會之前的建議，政府目前透過政府流行性感冒防疫注射計劃，為目標組別(即高危人士和/或弱勢社羣)免費在公營醫院或診所注射季節性流感疫苗。私營界別並沒有參與此計劃。目前計劃並不以年齡作為執行指標。現時約有 20 萬名六十五歲及以上有長期病患或領取綜合社會保障援助(綜援)的長者，在此計劃下接受疫苗注射。

17. 長者最容易有住院需要和經常使用公立醫院服務。由於已有清楚科學證據顯示為長者注射建議的肺炎球菌及季節性流感疫苗，可以有效減低他們住院、患上併發症的機會及死亡率(如上文第 6 段所述)，因此，我們有必要提高這個組別的注射比率。為達到這個目標，我們建議為長者提供疫苗注射，並盡可能無須他們支付額外費用。我們建議為所有六十五歲及以上的長者提供肺炎球菌及季節性流感疫苗注射。有別於季節性流感疫苗需每年注射，肺炎球菌疫苗的效用可維持十年。許多已發展國家(包括英國、美國及澳洲)，已為所有長者免費注射季節性流感疫苗及肺炎球菌疫苗。

18. 具體來說，我們建議透過下列安排為所有六十五歲及以上的長者注射兩種疫苗：

在政府流行性感冒防疫注射計劃的長者

- (a) 擴大政府流行性感冒防疫注射計劃，在現行的季節性流感疫苗注射外，亦免費為六十五歲及以上的長者注射肺炎球菌疫苗。基於現時的安排，長者可同樣地於公營醫院或診所接受注射。

並不在政府流行性感冒防疫注射計劃的長者

- (b) 至於其餘並不在政府流行性感冒防疫注射計劃的六十五歲及以上的長者，他們會在私營醫療界別接種肺炎球菌及季節性流感疫苗。政府當局會與參與計劃的私家醫生商討發還費用的安排。這是在現時長者醫療券三年試驗計劃下向七十歲及以上長者提供的醫療券外(在試驗計劃內每年可獲五張面值 50 元的醫療券)，額外提供的。我們須注意，長者醫療券試驗計劃只涵蓋七十歲及以上的長者，而目前的建議是免費向所有六十五歲及以上的長者提供疫苗注射。把疫苗注射合資格的範圍確定在六十五歲及以上而非七十歲的長者，是根據科學委員會的建議，認為這個人口組別有較高的住院比率及較容易因感染流感而出現併發症。這安排應不會影響其他長者計劃。

19. 為長者提供的季節性流感及肺炎球菌疫苗注射將於二零零九年最後一季開始先行推展。

建議的影響

附件

20. 建議的防疫注射計劃對財政和公務員會有影響，詳情載於附件。建議屬自願性質，符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對生產力及環境沒有影響。整體上，建議並不會帶來重大的經濟影響。有關為長者注射肺炎球菌及季節性流感疫苗，以及為目標人口組別注射人類豬型流感疫苗的建議可保障公眾衛生及香港市民的安全，預期不會對可持續發展帶來重大影響。

公眾諮詢

21. 我們曾就計劃進行初步意見調查，得到醫療界普遍支持，市民一般亦作出正面的回應。衛生防護中心轄下的科學委員會曾就此事作專家討論。

宣傳安排

22. 我們會已向立法會衛生事務委員會作出簡介，並會向立法會財務委員會申請撥款。我們亦已舉行新聞發布會。

食物及衛生局

二零零九年六月

防疫注射計劃： 人類豬型流感、肺炎球菌及季節性流感

對財政和公務員的影響

有關建議對財政和公務員的影響載述如下－

人類豬型流感

2. 在人類豬型流感疫苗方面，為目標組別注射疫苗在 2009-10 年度所涉及的一筆過非經常開支(包括疫苗及注射費用)將由政府負擔。疫苗費用及為目標組別提供注射的預計開支為港幣 6 億元[(港幣 100 元 疫苗費 + 港幣 50 元注射費(包括人手及其他行政費用)) x 400 萬劑]。至於其餘 100 萬劑予目標組別以外但希望自費接種的人士，政府會先購置疫苗但會在其後收取疫苗費用及行政費用。政府需預先繳付港幣 1 億元(港幣 100 元 疫苗費 x 100 萬劑)。鑑於我們尚未知道實際需求，我們在現階段未能估計實際可收回的成本。

為長者注射季節性流感

在政府流行性感冒防疫注射計劃以外的長者

3. 在季節性流感疫苗方面，為所有六十五歲及以上政府流行性感冒防疫注射計劃以外的長者注射季節性流感疫苗，在 2009-10 年度的預計開支為港幣 9,990 萬元[(港幣 100 元+港幣 50 元注射費)x666,000 人]。

在政府流行性感冒防疫注射計劃下的長者

4. 在政府流行性感冒防疫注射計劃下，所有六十五歲及以上的高危人士和弱勢社群會獲免費注射季節性流感疫苗。2009-10 年度的開支將為港幣 3,300 萬元[(港幣 100 元+港幣 50 元注射費) x 220,000 人]。我們已為這個計劃的經常性開支預留有關撥款。

為長者注射肺炎球菌疫苗

5. 至於肺炎球菌疫苗方面，預計在 2009-10 年度為所有六十五歲以上的長者注射肺炎球菌疫苗的開支為港幣 1 億 6,834 萬元[(每劑港幣 140 元+港幣 50 元注射費) x 886,000 長者]。

整體開支

6. 在 2009-10 年度，上述的疫苗及注射所需的整體開支為港幣 10 億 100 萬元，詳情載於附錄。當中我們已預留港幣 3,300 萬元(上文第 4 段)。因此，我們建議開納為數 9 億 6,800 萬元的新承擔額。我們會向立法會財務委員會申請批准撥款。

7. 上述的預計支出，均以現有最新的資料及假設估計出來，並有需要於實際推行計劃時作出調整。此外，衛生署及醫管局可能需要額外的人手及行政費用(在上述的注射費用以外)，以推行人類豬型流感防疫注射計劃、為長者注射季節性流感及肺炎球菌疫苗的醫生及長者作登記、加強電腦系統、處理疫苗的行政及送貨安排、會計安排及其他支援服務。當我們掌握有關的詳情後，我們會計算所需的人手及財務需要，並根據既定的資源分配機制申請資源。

2009-10 年度建議的流感及肺炎球菌防疫注射計劃粗略開支預算

項目	描述	範圍	接種人數 (最高總數)	每人劑量	每劑疫苗 成本(約數) (\$)	每劑疫苗 注射費用 (\$)(註一)	每年支出(只包括 疫苗及注射費用) (\$百萬元)(註二)
1	人類豬型流感 疫苗	目標組別：(1)六個月至未滿 六歲的兒童；(2)六十五歲及 以上的長者；(3)有某些健康 問題的人士；及(4)醫護人員	2,000,000	2	100	50	600.00
		其他目標組別以外而希望 自費注射疫苗的人士	500,000	2	100	-	100.00
2	季節性流感疫 苗	六十五歲及以上的長者	886,000	1	100	50	132.90
3	肺炎球菌疫苗	六十五歲及以上的長者	886,000	1	140	50	168.34
總數							1,001.24

註：

1. 若由公營界別提供注射服務，預計每劑疫苗的行政費用約為\$50。
2. 有關人類豬型流感疫苗注射的開支為一次過性質。就季節性流感而言，則屬每年的經常性開支。至於為長者注射的肺炎球菌疫苗，疫苗效用可維持十年，但每年會有新的接種人士(即屆滿六十五歲的長者)。