



二零零五年五月十九日
第二屆深水埗區議會扶貧工作特別會議
討論事項跟進行動核對表

<u>討論事項</u>	<u>負責人/部門</u>	<u>所需跟進行動</u>	<u>現況</u>
1. 討論深水埗區扶貧工作	秘書處	致函扶貧委員會， 表達議員的意見， 以便該會於本年五 月二十六日舉行會 議時參閱及考慮。	已於五月二十 三日致函扶貧 委員會主席，其 後亦於六月九 日發信查詢事 情進展(見附錄 一及二)。

檔號：HAD SSP DC/13/1/1/S2/(2) 1

傳真號碼：2785 4218

香港雪廠街 11 號
中區政府合署西座 1 樓
扶貧委員會主席
唐英年先生，GBS，JP
(傳真號碼：2530 5052)

唐主席：

深水埗區議會
討論深水埗區扶貧工作特別會議

扶貧委員會曾於本年五月五日到訪深水埗區，並會見地方人士，但因時間有限，部分地方人士未有機會發言。因此，深水埗區議會於本年五月十九日召開了特別會議，並邀請八個相關政府部門代表，共同探討深水埗區現下的扶貧工作，以及未來路向。

現將議員於席上所提出的意見總結如下：

甲. 具體建議：

- (一) 加強場地支援，靈活運用土地資源；
- (二) 設立地區扶貧發展基金；
- (三) 加強推廣及帶動深水埗經濟活動；
- (四) 政府應為採購物資及服務的供應商採用局限性投標，例如清潔服務；政府康樂設施應交由志願團體管理，讓他們可聘用弱勢社群人士；

- (五) 加強區議會及地區政府部門在扶貧措施方面的能力；
- (六) 加強深水埗資訊流通；
- (七) 加快深水埗舊區重建，改善環境貧窮；
- (八) 加強及建立對深水埗區議會關注貧窮問題工作小組的合作及支援；
- (九) 政府應制訂適切的工業政策及勞工政策，以增加就業機會；
- (十) 政府應在房屋政策上配合扶貧工作，例如房屋編配政策、實行屋邨長者聯絡主任計劃，以及在調遷及維修方面提供援助；
- (十一) 為弱勢社群，如露宿者及單親人士等，提供就業支援，並推廣「以工代賑」的觀念，以綜援支出為弱勢社群提供工作職位，讓他們從實際投入工作行列中得到尊嚴及建立自信；以及
- (十二) 中央扶貧架構應加強對地區扶貧架構的支援，例如派出代表參與地區會議，或在政策或資源上幫助地區工作。

乙. 為貧窮人士提供更多機會，包括共融機會，消除歧視，促進社會和諧；以及提供工作機會，讓他們建立自信和增加自尊。

丙. 針對個別弱勢社群如失業人士、長者等，制訂特定扶貧政策。

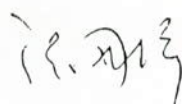
丁. 在地區層面設立平台協調不同政府部門及社區團體的資源，包括地方、人手及財政方面，使社區能更有力推行扶貧工作。

以上意見代表了深水埗區議會的意見。貴會將於本年五月二十六日舉行會議，謹請一併考慮上述意見。

本會認為，扶貧工作須要中央和地區攜手合作。為使地區扶貧工作發揮更大成效，本會希望貴會能派出代表，出席本會轄下關注貧窮問題工作小組會議，藉此交流意見。

深水埗區議會關注貧窮問題工作小組與區內非政府組織準備推行兩項計劃，包括「海麗邨社區經濟扶貧計劃」及「深水埗區家庭及兒童扶貧計劃」，詳情請參閱附件。謹希望得到扶貧委員會的支持，協助解決深水埗場地提供及資金不足的問題。

謹盼日後保持緊密聯絡。如有查詢，請致電 2778 1577 與本人聯絡，或致電 2150 8110 與深水埗區議會秘書姚璧臣先生聯絡。



深水埗區議會主席

譚國僑

副本送：深水埗民政事務專員葉大偉太平紳士
社會福利署署理深水埗區福利專員劉婉明女士
勞工處高級勞工事務主任(就業)吳國強先生
教育統籌局高級學校發展主任(深水埗)1周帆風先生
衛生署高級醫生(家庭健康服務部/九龍)張雪玲醫生
房屋署高級房屋事務經理(西九龍)廖敬良先生
食物環境衛生署深水埗區環境衛生總監譚志偉先生
康樂及文化事務署深水埗區康樂事務經理黃文健先生

二零零五年五月二十三日

檔號：HAD SSPDC/13/2/1/4/(2)IV

傳真文件
共十頁

附件

香港中環
雪廠街 11 號
中區政府合署西座 1 樓
扶貧委員會主席
唐英年先生, GBS, JP
(傳真號碼：2530 5052)

唐司長：

請支持深水埗區議會推行以社區為本的兩個扶貧計劃

本工作小組於二零零四年，是全港最早成立專注改善貧窮的區議會轄下小組。本小組由區內二十多個非政府機構組成。就區內貧窮問題作出研究，並執行策劃有關改善區內貧窮問題的工作計劃；聯絡區內團體、機構及熱心人士，尋求資源共同推動改善區內貧窮問題；並向有關政府部門反映意見，和要求改善區內貧窮問題。

本小組首項扶貧計劃，將透過『海麗邨社區經濟扶貧計劃』，試驗以社區經濟模式，為貧窮人士增加經濟收入，詳情可參看(附件一)。是項計劃希望得到扶貧委員會的支持，協助解決場地提供等問題。我們期望能靈活開拓和運用既有之社區資源(場地)，促進扶貧工作。

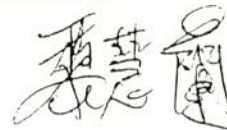
另一個於本年度推行的『深水埗區家庭及兒童扶貧計劃』，詳情可參看(附件二)。目的是為貧窮家庭提供工作機會，增加收入，協助長者及殘疾人士清潔，並鼓勵家庭將收入運用於子女的學習和發展上。是項計劃希望得到扶貧委員會的支持，協助解決資金不足的問題。我們期望有地區扶貧基金的設立，從而更有效推動扶貧工作。

此外，小組亦將於年度內，策劃另類具持續性之社區經濟扶

貧計劃及構想，包括針對中年、青年之增加經濟收入之項目。
日後亦將期望可得到扶貧委員會的支持。

如蒙支持上述兩項計劃，將會是配合扶貧委員會推行社區
為本的策略。最終使貧窮人士受惠。如有任何查詢，請致電 2267
4525 與本人聯絡。謝謝！

深水埗區議會轄下
關注貧窮問題工作小組主席
黎慧蘭女士



副本送：深水埗民政事務專員
深水埗福利專員
高級房屋事務經理(西九龍)

二零零五年五月二十三日

海麗邨社區經濟扶貧計劃

計劃 A：社區消費創就業計劃(勞資關係協進會)

(一) 計劃背景

深水埗區作為全港最貧窮的社區，根據政府統計處的中期人口普查資料顯示，在 2001 年全港住戶月入中位數為 18,705 元，而本區只有 14,000 元，深水埗區住戶月入中位數僅及香港整體住戶的四分之三。根據社聯的推算，按住戶數目劃分，2001 年全港共有 441,460 個住戶收入少於或等於全港相同人數住戶入息中位數的一半，佔整體住戶比率為 21.5%。按區議會分區劃分，低收入住戶在該區住戶的比率，以深水埗(28.9%)最高，亦即是說有接近三成深水埗區住戶屬貧窮戶，深水埗是全港貧窮率最高的地區。

勞資關係協進會(以下簡稱勞協)作為一個非牟利的勞工團體，身處深水埗社區多年，眼見傳統製造業北移十多年後導致勞工網絡弱化、服務行業中底層勞工(尤以婦女勞工、中老年勞工及新來港勞工等為主)均面對低工資、長工時及就業不穩定的狀況，不少家庭徘徊在勞動市場和綜援網之間，進進出出，經常要變換生存策略；人口老化、新來港人士密集，更使社區貧窮惡化。

勞協由多年關注製造業工人失業，協助組成「女工合作社」，到過去兩、三年與「女工合作社」一起推展「社區互惠合作消費計劃」，於深水埗開闢社區經濟空間，希望為基層民眾創造更多改善生活的機會。我們開設「社區二手店」，讓較具資源的社群透過捐贈二手物來支持「女工合作社」的業務運作，同時將資源輸送給深水埗區的弱勢社群，具資源再分配的作用。我們又開設售賣日常食用品的「互惠市場」，除了為女工提供就業機會外，亦為社區低收入人士提供低廉的消費物品。

(二) 計劃目標

1. 為海麗邨居民提供家居食用品的零售服務，並宣傳座落海麗邨附近由「女工合作社」經營的「社區二手店」，方便其日常生活的安排。

2. 組織區內低收入人士合力開拓可以服務社區的培訓和勞動機會，透過售賣物品給海麗邨居民增加收入幫補家計，改善生活困境。

(三) 工作內容

1. 由 2005 年 6 月 1 日起至商場有適切的服務前，為海麗邨居民提供每天上午 11 時至晚上 7 時(每天 8 小時)的日常家居食品零售服務。
2. 將吸納 6 至 8 名有興趣的區內低收入人士，組成低收入人士合作小組，合作服務社區。

(四) 受惠對象

1. 海麗邨居民。
2. 深水埗區內 6 至 8 名低收入人士(低收入人士合作小組)。

(五) 需要房署的配合

1. 借出或以象徵式租金租出海麗邨互助委員會(海慧樓或海雅樓)，作銷售用途。
2. 提供水電。

聯絡人：林瑞含 勞資關係協進會總幹事

電話： 27294296 傳真： 27256242

電郵： iri@netvigator.com

地址： 九龍長沙灣麗閣村麗蘭樓 216-219 室

計劃 B：社區褓姆計劃(暫名)(香港婦女中心協會)

背景

1. 深水埗區狀況

根據 2001 人口普查資料，深水埗區的住戶入息中位數是全港最低，深水埗是全港最貧窮的地區；而勞動人口佔 64%，當中新來港人士的人數更是全港各區之冠。這些人口，形成深水埗區高企的求職人口；然勞動參與率只有 56.8%，女性的勞動參與率更只有 46.9%，低於全港的 51.6%。不論是統計數字或前線經驗，皆反映此區嚴重的失業情況，尤其是一群新來港或中年基層婦女，由於工作經驗的不被認許、年齡歧視、兼顧家庭責任、對新來港人士的社會排斥等因素，往往難找到工作；即使有工作，也淪為零散而不穩定的兼職工或臨時工。

2. 中年婦女就業需要及技能

香港婦女中心協會接觸到一班來自低收入家庭之婦女，她們大都承擔了照顧家庭和子女的角色。而近年的經濟轉型，更令這些家庭因成員失業引致經濟陷入危機，這些婦女紛紛需要出外工作以維持家計，甚至頓成了家庭經濟支持。由於經濟需要，她們就業動機很強，卻苦無就業機會，令家庭長期面對收入不穩的困難中。

另方面，這一群具有勞動能力的婦女是富有經驗的社區照顧者。作為家庭照顧者，她們不單為家庭提供全面的家務及照顧工作，更是家中保健大使，為家人提供長期照顧。她們既有一定的經驗，亦能克苦耐勞，甚至能夠投入較多的時間在工作上。

3. 社區經濟的扶貧模式

基於種種勞動市場上的就業困難，本區有不少團體一直與居民合作，嘗試另類經濟參與模式，利用居民已有的才能及經驗，以集體負責及營運方式，連結地區資源及社群網絡，鼓勵社群體之交流互動。經驗所得，不單增加了基層家庭之經濟收入，參與經濟活動之經驗亦加強其自信心及有關知識；而不同社群及人際網絡的開展，更加強了整個社區解決問題的資源和能力。因此，這些社區上的扶貧工作，不單在經濟方面改善個人/家庭的處境，更透過營造互助的社區環境，以強化社區資源及功能，從而達到扶貧的果效，加強了社會資本的積累。

而擬在海麗村開展的計劃，正是以上扶貧工作的體現：經濟活動既幫助參與提供服務的低收入家庭改善經濟，亦協助接受服務的海麗村民解決日常需要，在互惠互利交流中各取所需，更可培育社區互助意識。

計劃內容

1. 名稱：社區褓姆計劃(暫名)

2. 目標

2.1 協助婦女建立工作自信心

提供實踐機會，鼓勵婦女利用已有的經驗和專長，一方面為社區提供家居服務，另一方面以個人能力換取酬勞，肯定她們的工作經驗、才能及技術，令她們能發揮自己才能，提升她們工作的自信心及競爭力。

2.2 為基層失業婦女提供就業機會

發掘經濟參與空間，透過集體營運方式，協助婦女重投經濟活動，並連繫地區資源及社群網絡，發展適合婦女參與的經濟活動，為海麗村及鄰近社區提供服務，以增加婦女及其家庭之經濟收入。

2.3 結連地區資源，建立互助互利之社區

組織區內基層婦女，利用她們之資源及機構之社區經濟工作經驗，於商舖未開始服務前，為新入伙之海麗村居民解決生活需要，同時為失業之基層婦女提供就業機會，從而促進區內不同群體之互助。

3. 期段：2005年6月-12月

4. 對象：深水埗區基層婦女，包括：低收入家庭、單親、新來港、中年失業婦女

5. 活動內容

招募及組織基層婦女(包括區內及海麗村內之低收入婦女)，成立「社區褓姆」服務隊(暫名)，於海麗村內借用互助委員會之單位，推銷以下服務，為居民提供家居服務：

5.1 環保家居清潔

聯繫本會發展的「綠色生活合作社」，為居民提供環保之家居清潔，包括：入伙大清潔、一次過或按月之清潔服務。

5.2 家居照顧及陪診服務

聯繫本會之「健康生活互助社」，為居民尤其是長者及長期病患者提供陪診及家居照顧。

5.3 有機蔬果銷售

以預定方式，為居民提供有機蔬果及食品之代售服務。

5.4 代購餸菜

提供每日餐單選擇，為居民提供包裝餸菜包及湯料包。

5.5 其他便利社區居民的服務

按社區居民的需要而靈活地提供服務。

6. 成效指標

計劃完成後，能有：

- 6.1. 50名區內基層婦女參與經濟活動計劃，約120個海麗村之家庭接受過服務；
- 6.2. 參與婦女能夠增加經濟收入；
- 6.3. 參與婦女能夠有信心參與經濟活動，提供適切服務予大眾，或參與勞動市場就業；
- 6.4. 參與婦女能夠掌握服務推廣及營運知識；
- 6.5. 海麗村之家庭能夠獲得合時適切之服務。

7. 需要房署的配合

- 7.1 借出或以象徵式租金租出海麗村互助委員會(海慧樓或海雅樓)，作營運和服務用途。
- 7.2 提供水電。

聯絡人：羅櫻子 香港婦女中心協會麗閣中心主任
電話：2748-8111 傳真：2728-0617
電郵：clara@womencentre.org.hk
地址：九龍長沙灣麗閣村麗蘭樓305-309室

深水埗區家庭及兒童扶貧計劃 計劃書

1. 目的

- 1.1 為區內貧窮家庭提供工作機會，藉以增加收入，並透過計劃整合部份其收入鼓勵家庭運用於參與地區機構舉辦的活動，為其子女擴闊學習和發展機會。
- 1.2 為區內貧窮長者及殘疾人士提供免費家居清潔服務，改善其生活質素。

2. 原則及理念

- 2.1 服務設計應盡量以整個家庭的需要為依據，而不只是集中服務兒童或家長，在照顧兒童的發展需要時，亦兼顧家長的經濟參與，以及家庭育兒的功能。
- 2.2 運用地區參與的概念，以深水埗區為基礎，鼓勵地區人士及服務使用者參與，促進互助，發掘地區資產，促進社區經濟發展及就業。
- 2.3 建立地區扶貧平台，參與團體相互合作，共同決策及承擔。

3. 服務對象

- 3.1 深水埗區內家庭月入中位數一半或以下[工作貧窮家庭 (Working Poor Families)]的成年待業人士及其家中兒童
- 3.2 深水埗區內綜援受助家庭的成年待業人士及家中兒童
- 3.3 深水埗區內低收入長者及殘疾人士

4. 參與團體

非政府機構、政府部門、區議會、商戶及地區團體

5. 計劃日期

2005年7月至2006年2月(8個月)

6. 預期成效：

6.1 服務數量

- 1) 為 240 名區內低收入家庭成人提供工作訓練及實習機會
- 2) 為 600 名低收入兒童提供學習和發展性活動
- 3) 為區內低收入長者及殘疾人士人數提供家清潔服務共 2,880 次 (1,440 x 2 次服務)

6.2 效果

- 1) 低收入家庭之父母透過其「增加」的收入，家中兒童能獲取參與發展性活動之機會，達至家庭助人自助，並強化其育兒功能，改善跨代貧窮。
- 2) 透過計劃提供之培訓及經濟參與機會，增強低收入成人的效能感和自信，並提升其社會資本；
- 3) 透過受訓之計劃人員提供免費家居清潔服務，貧困長者及殘疾人士感受社會的關懷，生活質素得以改善。

財政預算：

預期支出	
預期支出項目	預期支出金額
1) <u>工作人員薪金</u>	
i) 計劃主任(1人) \$12,000(月薪)x1.05(強積金) x8(個月)	\$100,800.00
ii) 計劃幹事(3人) \$10,000(月薪)x1.05(強積金) x6(個月)x3(人)	\$189,000.00
2) <u>家居清潔津貼</u> \$28(時薪)x3(小時)x 2(每單位 2名清潔員)x1440(戶)x2(次)	\$483,840.00
3) <u>兒童服務津貼(600人)</u> \$600(每名兒童)x 600	\$360,000.00
4) <u>培訓清潔課程導師津貼(2人)</u> \$150(時薪)x9(時)x6(堂)x2(人)	\$16,200.00
5) 基本清潔用品	\$50,000.00
5) 清潔員制服 \$22x500 件	\$11,000.00
7) 文具	\$6,000.00
8) 保險 \$75x240 人	\$18,000.00
9) 宣傳及開展禮	\$7,000.00
10) 計劃後分析及報告	\$20,000.00
10) 雜項	\$2,160.00
預期總支出	\$1,264,000.00

附錄二

檔號：HAD SSP DC/13/1/1/S2/(2) I

傳真號碼：2785 4218

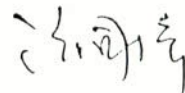
香港雪廠街 11 號
中區政府合署西座 1 樓
扶貧委員會主席
唐英年太平紳士
(傳真號碼：2530 5052)

唐主席：

深水埗區的扶貧工作

我曾於本年五月二十三日致函閣下，闡述本區議會對扶貧工作的意見，並要求加強中央和地區合作，相信閣下已經收悉。

扶貧工作急不容緩，未知貴會就這事宜有何看法，進展如何，懇請相告。如有查詢，請致電 2778 1577 與本人聯絡，或致電 2150 8110 與深水埗區議會秘書姚璧臣先生聯絡。



深水埗區議會主席
譚國僑

副本送：深水埗民政事務專員葉大偉太平紳士

二零零五年六月九日