

## 廉政公署西九龍辦事處 二零零九至二零一零年度工作計劃

### 目的

本文件旨在闡述廉政公署西九龍辦事處（本辦事處）於2009至2010年度的工作計劃重點。

### 制定工作計劃的考慮因素

2. 在制定本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了廉政公署（廉署）社區關係處（社關處）的整體工作策略及下列因素：

#### （一）金融海嘯的影響

3. 金融海嘯令世界各地經濟陷入困境，香港的企業特別是金融保險業及中小型企業（中小企）無可避免要面對嚴峻的挑戰。在惡劣的經營環境下，實行良好的企業管治及有效地管理貪污風險顯得尤其重要。儘管廉署在2008年接獲有關私營機構的貪污舉報下降了8%（由2,376宗減少至2,188宗，佔整體舉報的六成多），但我們不會鬆懈，因為過去的經驗顯示，當經濟下滑時，企業競爭更形激烈，較容易誘發私營機構採取不正當的手法經營。社關處進行的周年民意調查亦發現，由於預計經濟環境繼續惡化，較多被訪者（25%，較去年增加6.4個百分點）認為未來一年的貪污個案會增加。

4. 近年亦相繼發生上市公司管理層涉及貪污舞弊或違規經營的事件，引起社會關注企業管治及領導誠信的問題。因此，社關處會重點向上市公司推廣董事誠信及良好企業管治。同時，鑑於香港與內地的經濟關係更為密切，不少香港中小企皆涉足跨境業務，加強協助他們有效地管理貪污風險，提醒他們進行跨境業務時須遵守相關法規是另一工作重點。社關處亦會繼續推行「保險業專業誠信計劃」，將培訓及宣傳措施推展至整個保險行業，鞏固市民對金融相關行業的信心。

## (二) 青少年的價值取向及教育政策的發展

5. 青年人是社會的棟樑，社關處考慮到本港年輕一代未曾經歷過從前貪污為患的日子，對貪污禍害的感受不深，所以我們將本年的工作重點放在培養青少年的正面價值觀，使他們踏入社會後能抵抗貪污的誘惑，這亦是廉署防貪教育的一項長遠策略。

6. 根據我們的周年民意調查數據顯示，15-24 歲受訪人士對貪污的容忍程度較其他組別高。此外，廉署委託獨立調查公司進行的「公眾對貪污的理解及容忍態度」焦點小組研究結果亦顯示，中學生相比其他組別人士，對貪污問題的關心程度較低，對貪污禍害的概念比較模糊，而大專學生對守規的觀念則較薄弱，面對利益衝突等處境警覺性不高。

7. 為了防患於未然，社關處將配合「新高中課程」改革及大專學制的發展，爭取將德育培訓納入中學和大專課程內，深化學生在這方面的培訓。

## (三) 公眾關注公職人員的操守

8. 公務員隊伍整體保持廉潔，與政府部門有關的貪污舉報亦持續下降（由 07 年的 975 宗減至去年的 960 宗），但廉署仍關注紀律部隊執法人員濫用職權、包庇非法行為、與不良分子交往、及因賭博以致債台高築等情況。紀律部隊以外的政府部門的貪污舉報，主要涉及與服務承辦商及供應商有不良交往，以至徇私舞弊及出現利益衝突的情況。此外，涉及公共機構的貪污舉報為數不多（由 07 年 249 宗減至去年的 229 宗），但部分政府資助的公共機構對日常運作疏於管理，因而出現公職人員行為失當、賄賂及挪用公帑，以及與採購有關的貪污舞弊行為。社關處在制訂策略時會考慮這個因素，針對貪污風險較高的部門或機構，提供適切的防貪教育服務。

#### (四) 社會的訴求

9. 處於經濟逆境的時期，市民對政府服務的要求更高，尤其在民生事務上，例如樓宇管理方面，由於涉及的金額龐大，而且監管過程複雜，市民往往要求政府部門提供「一站式」的高效率服務。此外，政府將與香港房屋協會(房協)及市區重建局合作，共斥資 10 億元推行「樓宇更新大行動」，協助全港 1,000 幢破舊樓宇的業主進行維修改善工程。廉署會考慮政府的政策及市民的實際需要，設定工作的優先次序並加強協調，為樓宇管理組織及業主提供防貪服務。

#### 工作計劃重點

10. 本辦事處在制定工作計劃時，除根據上述的考慮外，亦因應地區特色、服務對象的需要及容易出現問題的範疇等，重點向特定的對象提供適切的防貪教育服務。

11. 在 2009 至 2010 年度，本辦事處計劃在九龍城、油尖旺及深水埗區安排約 800 次探訪及講座，另籌辦超過 30 項倡廉活動，向他們宣揚肅貪倡廉的信息，預計可接觸約 50,000 人次。具體計劃如下：

##### (一) 全面加強向年輕人推行品德教育

12. 因應青少年對貪污問題的取向和教育政策的發展，社關處本年會重點向年輕人推行品德教育，為學生、家長及老師籌辦全面和多元化的活動，培養年輕人的正面價值觀，重點內容如下：

- 社關處除了派員加入教育局轄下與初中及小學德育有關的課程發展諮詢委員會外，更加強與本地大專院校聯繫，爭取將防貪內容及誠信信息納入中、小學及大專院校的課程內；
- 配合高小常識科的課程，製作德育短片及教材，協助德育老師授課；

- 除了繼續為大專院校提供倡廉講座外，社關處更為專上學生推行一項大型誠信培訓計劃，包括籌辦青年高峰會議，邀請本地、內地及海外大學生參與，並由著名學者及商界領袖在會議中分享誠信管理的經驗，引導專上學生認識作為領袖應具備的條件與素質；
- 邀請全港中學舉辦「廉政大使」計劃，讓中學生在校內組織活動，向同學推廣誠信及廉潔等信息，以配合今年 9 月實施的新高中課程的「其他學習經歷」部分；
- 透過互動話劇，以有趣及富啟發性的方式向中學生宣揚貪污的禍害；
- 利用廉署青年網站「另有 TEEN 地」及為小學生和家長而設的網站「活力小 Teen 地」，向青少年推廣正面價值觀，並增設網上交流平台，讓年輕人就道德議題進行交流；及
- 舉辦大型德育研討會及親子工作坊，邀請專家學者，與家長及教育工作者分享培養青少年正面價值觀的技巧及心得。

13. 多年來，廉署積極拓展合作夥伴，透過不同層面為青少年提供多元化的品德教育。今年度本辦事處亦計劃與深水埗區議會合辦以「肅貪倡廉 邁步向前」為主題，以年輕人為對象的倡廉教育活動，配合大學倡廉講座及中學的互動話劇，預計接觸區內超過一萬名學生。有關活動建議及詳情，請參閱附件的計劃書。

## （二）協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

14. 鑑於與樓宇管理有關的貪污投訴持續高企，及配合政府推行的「樓宇更新大行動」，社關處會加強宣傳誠信優質樓宇維修及財務管理。我們計劃與香港會計師公會、民政事務總署及房協合編一套樓宇財務管理實務指南，協助法團有效地進行財務管理及監管，並透過專題網站介紹相關的貪污問題、防貪措施及廉署的服務等，市民亦可透過「諮詢熱線」獲得更快捷方便的「一站式」服務。此外，本辦事處會與相關組織合辦研討會及工作坊，為區內的業主立案法團及其他大廈管理組織舉辦倡廉講座及提供防貪建議，預計接觸超過 1,000 人次。

### (三) 協助公營機構深化其誠信文化

15. 為鞏固公務員的誠信文化，社關處繼續與公務員事務局合作推行「持廉守正 – 誠信領導計劃」，加強支援來自 80 個政策局及部門的 150 名「誠信事務主任」。除安排專題工作坊外，亦會協助他們製作不同形式的培訓材料（例如文章、討論個案、電腦動畫等），供他們在部門內推廣誠信文化。

16. 廉署亦會為受政府資助機構推出一項為期兩年的誠信管治強化計劃，協助這些機構制定推廣誠信文化的策略，加強機構僱員的防貪培訓，並推介由防止貪污處為他們編製的防貪錦囊。

17. 配合以上策略，本辦事處今年度將繼續為警務處、香港郵政、屋宇署、土木工程拓展署、機電工程署及路政署等多個政府部門及公共機構（如中華電力、區內醫院等）提供誠信培訓及講座，預計共接觸約 5,000 名公職人員。

### (四) 推廣商業及專業道德和良好企業管治

18. 現時不少經營跨境業務的公司均以中小企的模式在香港運作，並在內地進行商貿及產銷活動。為加強中小企預防貪污的能力，社關處將繼續推行為期兩年的中小企防貪教育計劃，向中小企推介防貪錦囊，協助他們加強內部監控機制及提升程序管理的質素，減低營運的貪污風險，並會與廣東省人民檢察院探討，於年內舉辦跨境防貪研討會。

19. 由於近年相繼發生涉及上市公司最高管理層的貪污舞弊事件，廉署會向上市公司的管理層及專業人員推介剛推出的《董事誠信實務指南》及《上市公司防貪指引》，鼓勵他們實踐誠信企業管治。

20. 我們亦會加強與專業團體合作，探討在不同專業及行業（例如建築相關專業人員、證券從業員等）的資格檢定考試及持續專業發展課程中，加入防貪及專業道德的元素。此外，除人壽保險從業員外，社關處亦會為一般保險從業員重新編訂「持續專業培訓計劃」的講座內容，加強管理人員認識管理職員操守的責

任，亦會推出專為保險業製作的《誠信錦囊》及《核實保險索償防貪錦囊》，以加強保險從業員對業內貪污詐騙問題的警覺性，及就有關方面提出防貪建議。

21. 本辦事處配合以上的策略，計劃接觸九龍城、油尖旺及深水埗區內約 80 間工商機構，包括上市公司、保險公司、中小企、酒店、旅遊零售、建築及物業管理等行業，向主管階層推介各項防貪服務，並為員工安排講座，預計會接觸超過 5,000 名工商界從業員。

22. 本辦事處亦會繼續深入社區，鞏固誠信文化。我們將透過百多項探訪／講座等活動，加強與地區團體及人士的聯絡，提供防貪服務，並爭取他們的支持。為進一步提高廉署的透明度，本辦事處將舉辦 5 次地區「會晤市民」茶敘，增加市民對廉署工作的認識。我們亦鼓勵區內地區團體自行籌辦倡廉活動，本辦事處將按實際情況提供技術協助及支援。

## 徵詢意見

23. 歡迎各位議員就上述工作計劃發表意見。

X

X

X

廉政公署西九龍辦事處  
2009 年 5 月