



二零零九年五月二十一日
討論文件

文件 STDC 49/2009

沙田區議會

財政預算案的利民紓困措施

李子榮議員的提問：

“政府來年的財政預算案剛在立法會以低票數通過，顯示不少市民期望政府在金融危機中加大力度，盡快推出更多利民紓困措施，與市民共度時艱。

1. 中、小企業承受經濟急速下滑及出口嚴重萎縮的影響，區內區外經營困難，銀行貸款不易，周轉不靈，租金高企，以致近月有不少中、小企結業。政府有何方法扶助中、小企度過難關？在貸款及稅項方面有沒有具體計劃？
2. 最新一季失業率已達到 5.2%，政府有何良策解決下列就業問題？
 - (a) 如何打擊“黑工”及照顧本地工人？
 - (b) 如何加快審批及進行各類基建，包括全港和地區工程？
 - (c) 有何過度措施援助中年失業人士？
3. 如何在下列各項目採取適當措施，以協助中產及有需要人士：—
 - (a) 促進和諧家庭，減輕失業壓力；
 - (b) 稅項及差餉等民生開支的紓困措施；以及
 - (c) 減輕交通費開支。”

工業貿易署就提問(1)的回覆

- 政府高度關注中小企現時所面對的困難。為積極支援香港中小企業，工業貿易署繼去年 3 月和 11 月推出多項強化中小企業資助計劃的措施後，於 12 月再推出一個「特別信貸保證計劃」，提供高達 1,000 億元的信貸保證。
- 自強化措施和「特別信貸保證計劃」推出後，參與計劃的貸款機構所批的貸款申請數字及貸款金額均顯著增加。截至 2009 年 4 月 30 日止，工業貿易署在「特別信貸保證計劃」及「中小企業信貸保證計劃」下已合共接獲超過 8,800 宗貸款申請，當中 7,996 宗經已獲批，涉及的貸款總額超過 160 億元。由此可見，貸款機構對政府的保證計劃持積極及正面的態度。
- 至於「中小企業市場推廣基金」方面，由去年 11 月推出加強措施後至 2009 年 4 月 30 日，工業貿易署收到破記錄的 14,288 份申請，比去年同期上升超過 2.5 倍，可見市場推廣基金極受中小企業歡迎。
- 政府會繼續關注中小企面對的問題，積極考慮所有意見，從而推出適當的可行措施。
- 同時，工業貿易署的「中小企業支援與諮詢中心」(簡稱 SUCCESS)，亦專責為中小企業提供免費的營商資訊和實務性諮詢服務。SUCCESS 與多個工商組織、專業團體、私人企業和政府部門合作，為中小企業(包括創業人士)提供可靠和實用的營商資訊、諮詢服務和設施。SUCCESS 更定期出版「中小企脈搏」報導最新的營商環境及介紹不同行業的致勝之道，讓中小企業在逆境中裝備自己，提高競爭力。
- 在諮詢服務方面，SUCCESS 現推行一個「問問專家」服務，讓那些有豐富營商經驗的人士及各行各業的專

家，以一對一的形式向中小企業提供免費的指引及輔導，協助它們解決營運上的問題。

- 此外，SUCCESS 亦透過「營商友導」的計劃，為學員配對一位有豐富營商經驗的導師，於一年的友導期內為學員提供專業輔導及詳盡的諮詢。不少導師均是身經百戰的資深企業家，在這艱難時期正可向他們的學員分享他們轉危為機的經驗。
- SUCCESS 亦經常舉辦研討會、工作坊和其他活動，協助中小企業擴闊營商知識和提升營運技巧。政府明白中小企業於金融危機中面對很多困難，不少中小企業可能需要一些逆境求存的實用知識和技巧。在這方面，SUCCESS 在未來一段日子會多舉辦一些研討會，與中小企業探討逆境求存的經營策略和技巧，例如尋找新的商機、開拓新興市場、減少成本、提高生產力、風險管理、財務管理等。

財經事務及庫務局就提問 1 及 3(b)的回覆

- 未來一年將充滿挑戰，政府亦有誠意和決心，與市民共度時艱。故此，今年預算案已提出多項措施，包括以每戶每季 1,500 元為上限，豁免二零零九至一零年度首兩季的差餉、繼續凍結與市民日常生活有關的各項政府收費，以及以每人 6,000 元為上限，一次過寬減二零零八至零九年度百分之五十的薪俸稅及個人入息課稅。此外，在去年推出的各項紓困措施(例如電費補貼)，亦會繼續在今年發揮作用。這些措施將會有助紓緩中產人士及有需要市民的壓力。
- 在今年預算案我們亦決定減收大部分政府物業及土地短期租約百分之二十的租金，為期三個月，相信有助紓緩中小企的營運壓力。
- 財政司司長已承諾在今年年中分析香港最新的經濟情況後，如有需要，可考慮因應形勢再推出適當的措施。

勞工處就提問 2(a)的回覆

(i) 打擊“黑工”

- 政府非常重視維護本地工人的就業機會，並採取積極措施，打擊僱用非法勞工。
- 勞工處的勞工督察於日常巡查工作場所執行勞工法例時，會根據香港法例第 115 章《入境條例》賦予的權力查核僱員的身份證明文件，以及僱主備存的僱員紀錄，以阻嚇僱主僱用非法勞工。在 2008 年，勞工督察進行了 131,835 次工作場所巡查，查核了 197,652 名僱員的身份證明文件。除日常巡查工作場所外，勞工處亦會聯同其他執法部門對懷疑僱用非法勞工的工作場所進行打擊行動。在 2008 年，勞工處聯同警方和入境事務處共採取了 186 次具目標的聯合行動，較 2007 年的行動數字上升 9.4%。在 2009 年首三個月，勞工處與其他執法部門已採取了 48 次聯合打擊行動。
- 此外，勞工處亦透過不同渠道，包括新聞稿、宣傳單張、在公共交通工具上刊登廣告，以及派發免費紀念品等，提醒僱主僱用非法勞工的嚴重後果，以及廣泛宣傳勞工處的舉報熱線（2815 2200），鼓勵市民提供非法僱傭活動的情報。
- 勞工處會繼續採取嚴厲的執法行動及進行廣泛的宣傳工作，打擊僱主僱用非法勞工。

(ii) 協助本地工人就業

- 政府亦非常關注本地工人的就業問題，現時，勞工處提供一系列全面及免費的就業服務，透過轄下 12 所就業中心、飲食業招聘中心、電話就業服務中心、「互動就業服務」網站及職位空缺處理中心，協助求職人士尋找合適工作，以及協助僱主招聘人手填補空缺。

- 勞工處12所就業中心為求職人士提供一站式的免費就業服務。求職者可享用中心多元化的設施，並可要求職員安排就業轉介。求職人士如需個人化的就業服務，可選擇參加就業選配計劃，就業主任會協助求職人士深入了解自己的學歷、技能、工作經驗、對工作的要求等重要因素，並鼓勵他們積極選配合適的工作。如有需要，就業主任會協助他們報讀再培訓課程，以提升他們的就業能力。此外，就業中心亦不時舉辦小型招聘會，以協助求職者更快及更方便地覓得工作。
- 求職人士也可以透過電話就業服務(熱線：2969 0888)獲取就業轉介，而無需親身前往就業中心。求職者亦可利用「互動就業服務」網站，瀏覽其提供的就業資訊及職位空缺資料，並作簡單的職位選配。網站亦設有不同的專題網頁，包括教育機構職位空缺及內地就業資訊等網頁，並與本港其他主要就業服務網站連結。
- 勞工處於2009年2月成立飲食業招聘中心，透過集中處理飲食業的空缺和安排即場面試，以協助業內僱員就業。
- 現時，當有大規模的結業裁員事件發生時，勞工處會在就業中心設立特別櫃位及電話查詢熱線，為受影響的員工提供優先的就業服務。在金融海嘯的衝擊下，企業倒閉或裁員事件時有發生。勞工處會增加各就業中心的人手，主動接觸受大規模結業裁員事件影響的員工，為他們提供更快、更切合需要的就業支援，亦會積極接觸僱主，為員工搜羅更多職位空缺。此外，勞工處會舉辦針對個別受經濟下滑影響行業的招聘會，與及在人流較多的商場、社區會堂舉辦招聘活動，透過不同渠道向求職人士發放有關空缺及就業資訊。

入境事務處(入境處)就提問 2(a)的回覆

入境處一向重視打擊非法勞工的活動，並已實施一系列執法措施加以應付。有關措施如下：

- 對各類簽證申請進行嚴格審查，拒絕簽發簽證予可疑人士。在各入境管制站嚴格執行管制措施，以防止懷有不當目的的人士進入本港。
- 自二零零四年十二月開始，在各口岸引入一套容貌辨認系統，輔助入境處人員辨認試圖以不同或以虛假身份進入香港的訪客。
- 自二零零五年十一月開始，特遣隊人員及一輛宣傳車輛到非法勞工黑點駐守，主動執行巡查及宣傳工作，以打擊非法勞工。
- 加強搜集情報的工作，並設有 24 小時電話熱線（2824 1551）、傳真熱線（2824 1166）、郵寄、電郵（anti_crime@immd.gov.hk）及“網上舉報違反入境條例罪行”系統供市民舉報，以便入境處經慎重處理後，對有關的個案作出迅速的調查及拘捕行動。
- 加強掃蕩行動及跨部門（包括警務處、保安局、海關、勞工處、懲教署、食物環境衛生署）合作，以制訂針對性策略、協調各部門的聯合行動及加強情報的搜集和交換，對非法勞工和涉及不道德活動的旅客採取嚴厲的執法行動。
- 與內地有關部門經常保持接觸，商討如何遏止內地居民在港違規的情況，並將違規的內地居民資料送交內地出入境管理部門，以便跟進及更謹慎審批該等人士再次來港的申請個案。
- 徵詢律政司的意見，繼續檢控非法勞工及其僱主。現時，非法勞工及其僱主一經定罪，一般會被判監禁。
- 加強反非法勞工的宣傳及教育工作，並透過電視、電台的宣傳短片、入境處網頁、海報及宣傳單張等，加

深市民對有關法例的認識，並提醒僱主切勿聘用非法勞工。為防止非法勞工在公共屋邨及私人屋苑從事裝修工作，入境處發出指引，以便有關人士更妥善備存有關記錄，包括進行裝修工程的單位，以及單位業主、承辦商及工人的資料。

- 透過講座和研討會，向僱主和外傭職業介紹所講解身份證的防偽特徵和聘用員工或代理僱傭合約時所須遵守和注意的事項，以免觸犯法例。

發展局就提問 2(b)的回覆

- 政府一直密切監察金融海嘯對建造業的影響，並與業界保持緊密聯繫，了解工人的就業情況。「保就業」是政府為應對金融海嘯的重要策略。我們會以基建推動經濟發展，以工程來開創就業。
- 政府全力推展包括十大基建的大型工程項目，除了在法例下要完成的程序外，我們會盡力精簡壓縮行政程序及簡化審核手續。循基本工程計劃程序推展，並涉及《環境影響評估條例》、法定的刊憲及收地程序的一般中型土木工程项目，工程策劃所需的籌備時間一般約為 45 個月。各工務部門已採取措施，縮減／簡化各項行政程序，把籌備時間縮短至少於 40 個月。我們更以特事特辦的精神，在可行情況下，向立法會申請工程撥款時，同步進行招標工作，這樣可以大約節省 3 至 4 個月，令工程可以儘快啟動。
- 十大基建項目已陸續啟動。以發展局轄下的啓德發展計劃為例，工程已進入實施階段。港珠澳大橋主橋的初步設計也展開，目標是於 2009 年底前展開大橋建造工程。廣深港高速鐵路香港段的設計工作亦全面展開，期望能在 2009 年底前動工。至於非十大基建工程，我們預期在 2009-10 年度開展的大型項目包括西港島線和淨化海港計劃第二期甲等項目等。

- 小型工程方面（即每項不超過 2,100 萬元的工程）方面，其中包括綠化工程，及斜坡鞏固工程等改善地區環境的工程項目，我們已把所需的籌備時間由 21 個月縮短至 19 個月。小型工程能在短時間內開展，故此對減低建造業工人的失業率會有即時的幫助。為此，我們已獲立法會額外撥款 9 億 8,800 萬元以進行更多的小型工程，使 2009-10 年度用於小型工程的總撥款額因而達到 86 億元，較在 2008-09 年度的 69 億元撥款增加百分之 25。
- 按本年度的財政預算案，政府的基本工程計劃開支將由 2008-09 年度的 230 億元提高至 2009-10 年度的 393 億元，合共可提供約 47 100 個就業機會，較 2008-09 年度有約 11 800 個職位的增長。而香港房屋委員會的工程亦會另外提供約 10 000 個就業機會。

勞工處就提問 2(c) 的回覆

- 勞工處現正推行「中年就業計劃」，鼓勵僱主聘用 40 歲或以上的失業人士，透過提供在職培訓以提升他們的就業能力。僱主每僱用一名計劃參加者並向他們提供在職培訓，可每月獲得 1,500 元的培訓津貼，以 3 個月為限。
- 為了協助中年求職者在金融海嘯下能盡快重投勞動市場，勞工處將會加強「中年就業計劃」。求職者的申請資格在失業期方面將由“3 個月或以上”放寬至“1 個月或以上”，並會彈性容許不同教育程度和技能水平的求職者參加計劃。此外，合資格僱主獲發的在職培訓津貼將由每名僱員每月 1,500 元增至 2,000 元。對一些培訓期較長的個案，津貼期會延長 3 個月至最多 6 個月。

社會福利署就提問 3(a)的回覆

- 社會福利署（社署）透過不同的福利服務和基本的社會保障安全網，協助市民解決個人和社會問題。我們並致力支援家庭，增強家庭凝聚力，提倡各項核心價值，包括家庭的團結和諧、社會守望相助、關懷互愛的精神等，鼓勵市民互相幫助，共建關懷互愛的社會。
- 社署一直關顧不同階層人士的福利需要，提供輔導及支援服務。面對最近的金融海嘯，社署十分關注經濟衰退對個人及家庭帶來的衝擊。並已於 2008 年 10 月撥款予兩間福利服務機構設立了 24 小時「金融危機情緒輔導熱線」，此外亦自 2009 年 2 月開始，推出短期食物援助計劃，為失業、低收入或適逢突變而有即時經濟困難人士提供短期食物協助。
- 沙田區的福利服務單位與區內非政府機構在過去舉辦了多項主要以中產人士為對象的發展性及教育性活動系列，提昇他們面對壓力的能力和增強他們處理家庭成員關係的技巧。沙田區福利辦事處會繼續在有關層面，加強教育性及預防性工作，透過不同的福利服務單位舉辦壓力處理課程、理財講座、互助小組、家庭生活教育活動等，並與地區團體舉辦地區宣傳活動，增強居民處理壓力的能力，協助他們在家庭崗位上發揮抗逆自強精神，同時推廣珍愛生命的訊息。

運輸署就提問 3(c)的回覆

- 政府一向鼓勵各公共交通營辦商，包括專營巴士公司和港鐵，因應其營運狀況及社會經濟環境，盡可能調低票價或推出優惠措施，以減輕乘客的車費開支。至於是否提供票價優惠，基於自由營商的精神，這屬個別公共交通營辦商的商業決定。

- 現時，各專營巴士公司都有為乘客提供多項不同類型的票價優惠，以助減輕市民的交通費負擔。幾間巴士公司回應政府的鼓勵及社會的訴求，於早前決定延長為長者提供的假日車資優惠(即星期日及公眾假期長者兩元乘車優惠)至 2010 年 1 月 31 日。
- 此外，港鐵亦因應公司的營運及市場情況等因素，由 2009 年 1 月 1 日起為長者提供為期八個月的全新推廣優惠。期間，長者八達通卡持有人於逢星期三及公眾假期(不包括星期日)乘搭港鐵，每程只需\$2(不適用於機場快綫、輕鐵、港鐵接駁巴士、港鐵巴士、東鐵綫頭等，以及往返羅湖及落馬洲的車程)。

沙田區議會秘書處
STDC 13/70/15 V

二零零九年五月