

擬議於屯門第 46 區
興建火葬場及靈灰安置所設施

目的

本文件向委員簡介公眾火葬場及靈灰安置所設施、增加火化量的計劃以及紓緩靈灰龕不足的措施，並徵詢委員對政府擬議於屯門第 46 區興建火葬場及靈灰安置所設施以及限制在新編配的靈灰龕放置靈灰甕的年期的初步意見。

背景

2. 由於人口增長，香港的死亡人數在過去十年有所上升，由一九九五年的 30 894 宗增至二零零四年的 37 322 宗；估計到了二零一五年，將增至 47 000 宗。由於可供土葬的土地有限，政府自七十年代開始，已鼓勵市民以火葬代替土葬，處理先人遺體。在過去 30 年，火葬宗數的比率一直平穩上升，由一九七五年的 35%(7 300 宗火葬)，增至二零零四年的 84%(31 000 宗火葬)；預計在未來十年還會繼續上升，到二零一零年後會達到約 90%，及保持在這百分比。政府除繼續改善 / 提升現有的公眾火葬場設施，同時有迫切需要擴展 / 增加公眾靈灰安置所設施，以應付市民不斷增加的需求。

火葬場

3. 現時所有供市民使用的火葬場設施均由政府提供。全港共有六個政府火葬場(見附件 I)，設有 32 個火化爐，每年可提供大約 34 400 個火化時段。由二零零零年起，食物環境衛生署(食環署)在服務承諾中，承諾會在市民提出申請翌日起計的 15 天內安排火化時段。即使市民對火化服務的需求不斷增加，食環署目前仍能保持這個目標。不過，愈來愈多的火化申請只能在 11 至 15 天內獲得安排(由二零零一年的 28%增至二零零四年的 93%)。

4. 全港有六個設於佛教寺院的私人火葬場，規模極為細小，只為曾在寺內居住但已逝世的僧尼和子弟提供火化服務，不公開給市民使用。私營機構一直都沒有投資興建商用的火葬場。

靈灰安置所

5. 政府及非政府團體均有提供靈灰龕。政府管理共約 138 000 個靈灰龕，分布於八個政府靈灰安置所(見附件 I)。私營墳場內共有 14 個靈灰安置所，很多由宗教或族裔團體管理，屬非牟利性質，但只供教友會員使用。根據《私營墳場規例》(第 132 章)的規定，私營墳場(包括靈灰龕)收取的費用必須獲政府批准。私營靈灰安置所如設在私營墳場以外的地方，其經營和服務費用不受政府規管。

6. 政府的靈灰龕由公帑大量資助。由於政府的靈灰龕遠較私人機構的廉宜¹，加上由宗教團體等組織提供的靈灰龕只限教友會員使用，因此，市民對政府靈灰龕的需求甚為殷切。二零零四年，政府共售出 4 400 個靈灰龕，由政府提供的新靈灰龕已於二零零五年三月售罄。政府的靈灰安置所現時仍有約 120 個空置靈灰龕可供選購；預計短期內會全部售出。

興建火葬場及靈灰安置所計劃

興建政府火化爐計劃

7. 為應付市民對火化服務日益增加的需求，政府一直提升火化爐的效能 / 重建火化爐，利用嶄新技術²提高處理量和改善排氣控制。過去兩年，政府已全數更換葵涌及富山火葬場的八個火化爐，取而代之的是更高效能的火化爐。鑽石山火葬場現正重置六個火化爐，預計於二零零六年竣工。此外，我們計劃分期更換及擴建和合石及歌連臣角火葬場的火化爐。倘和合石及歌連臣角火葬場的重建火化爐計劃均在技術上確定可行，並獲得撥款及進展順利，我們預計這兩個火葬場的新火化爐可於二零一一年至二零一四年分期啓

¹政府靈灰龕的售價由 2,800 元至 4,000 元不等，視乎靈灰龕的地點(市區或新界)和大小(標準型或大型)而定。與商營的靈灰龕(30,000 元至 120,000 元以上)比較，政府靈灰龕的售價廉宜。

²在二零零零年前建造的舊標準型火化爐通常一天可提供三個火化時段。在二零零零年後建造的新標準型火化爐一般可提供六個火化時段，是舊火化爐火化量的兩倍。

用。屆時，我們預計全港 33 個火化爐的火化時段總數會增加 59%，由現時每年 34 400 個增至約 54 700 個，而輪候火化服務的時間可望暫時縮短至 13 天。但由現時至二零一四年期間，有個別年份的火化時段會出現短缺，令輪候火化時間延長，而輪候火化時間亦將在二零一五年後再逐漸增加。有關現有 / 計劃興建的火化爐數目，以及在重建的火化爐 / 新火化爐啓用後各階段每年提供的火化時段，載列於附件 II。

興建政府靈灰龕計劃

8. 為應付目前靈灰龕不足的情況，政府計劃在現有歌連臣角、鑽石山、大圍、和合石、葵涌及長洲的墳場 / 靈灰安置所 / 火葬場地點擴展 / 增加公眾靈灰安置所設施。倘各項計劃均技術上確定可行並獲得撥款及進展順利，政府應可在未來十年把靈灰龕的總數增加大約 170 600 個，由現時的 138 000 個增至 308 600 個，詳情載列於附件 I。

9. 政府在興建火葬場及靈灰安置所時，建築物的外觀設計會盡量配合鄰近景觀，使設施融入周圍的環境和景物，同時亦會盡量加設園林，以美化環境。政府亦會小心計劃建議設施附近的道路及交通配套安排，避免 / 減輕任何可能引起的不便。

檢討靈灰甕的編配安排

10. 根據過去數年市民對靈灰龕的需求預計，即使政府可按照上文第 8 段所述的計劃建成所有靈灰安置所，除非屆時有更多新靈灰安置所設施落成，否則在二零零九年可能會出現短缺大約 22 000 個靈灰龕的情況，而在二零一四年後短缺情況會再度惡化。例如二零零五年約需 19 300 個靈灰龕，但屆二零一五年會增加至 26 000 個及二零二五年增至 32 000 個。

11. 除在興建靈灰安置所時採用新的設計，以及繼續物色更多適合地點外，我們需要採用其他方法來存放靈灰甕。現時，政府靈灰龕是永久編配給遺屬。不過，由於適合興建靈灰安置所的土地始終有限，加上人口增長及市民對火化服務和靈灰龕的需求日益增加，我們再不能沿用永久安放骨灰的方法。為解決這問題，其中一個可行的方法是限制在新編配的靈灰龕放置靈灰甕的年期(例如以十年為

限)。期滿後遺屬必須定期為靈灰龕續期。無人續期的靈灰龕內的骨灰會被移走並撒在紀念花園。海外國家已有採取這個方法，我們認為這種做法是可取的，因為既有助政府善用靈灰龕(尤其當遺屬在若干時間後再沒有前往拜祭)，又可紓緩欠缺土地興建更多靈灰安置所的問題。要落實這建議，政府需要修訂法例，就有期限的租約釐定新費用。

屯門第 46 區

12. 和合石及歌連臣角的火化爐重建需時及可供發展土地有限，故政府有需要發展其他可作火葬場的用地，以應付市民的需求。同時，政府亦須繼續物色適當地點增建公眾靈灰安置所，提供足夠的靈灰龕。

13. 政府已在屯門分區計劃大綱核准圖預留位於屯門第 46 區的一幅面積大約 22 公頃、並未分配的政府用地，作為「火葬場、靈灰安置所及殯儀服務中心」用途。該幅用地位於望后石龍門路與望發街交界，附近設施主要為貨倉及內河貨運碼頭，地點遠離民居。該地現時的用途如下：

(a) 近龍門路的平地(約 4.8 公頃)

此地方早年為望后石難民營，地勢相當平坦。現時地政總署以短期租約形式租予一私營公司開設高爾夫球練習場。租約將於二零零六年四月底屆滿。

(b) 位於望發街的斜坡旁(約 5.5 公頃)

此幅用地位於高爾夫球練習場北面，處於一斜坡位置，現時由環境保護署作為毗鄰望后石堆填區修復工程的工地。此幅工地的使用期將於二零零九年三月底屆滿。

(c) 未經發展用地(約 12 公頃)

此幅用地主要位於高爾夫球練習場北面及環境保護署工地的東面，主要為山坡及樹叢。由於未經發展，大部分地方沒有明顯通道。位於此地的北面，即地勢較高位置，設有三個中華電力公司的高壓電塔。

有關位置請參閱附件 III。

14. 我們認為屯門第 46 區十分適合政府及非政府機構(包括商業機構)發展一站式的殯儀、火葬場及靈灰安置所服務，並估計這些設施會為屯門區帶來新商機及就業機會。有關計劃屬初步建議，政府需要就這計劃進行詳細研究，包括技術可行性、交通設施/配套、人流管制及環境評估等。本署會待有詳細資料(包括解決可能出現問題的方案)後再諮詢區議會。

徵詢意見

15. 政府有需要探討各種可行方案，以便妥善發展屯門第 46 區以供興建火葬場及靈灰安置所設施之用，以及建議限制在新編配的靈灰龕放置靈灰甕的年期，請各委員對政府的建議提供意見。

食物環境衛生署
二零零六年四月十二日

政府提供的火葬場及靈灰安置所設施

火葬場設施

地點	火化爐數目	每年提供的火化時段
歌連臣角火葬場	12	10 278
鑽石山火葬場	6	5 724
富山火葬場(沙田)	4	5 724
葵涌火葬場	4	6 996
和合石火葬場	4	3 816
長洲火葬場	2	1 908
總數	32	34 446

靈灰安置所

地點	現有 靈灰龕數目	擬議增建 靈灰龕數目	預計總數
歌連臣角靈灰安置所	59,527	2,100	61,627
鑽石山靈灰安置所	43,310	18,500	61,810
富山靈灰安置所	9,625	17,500	27,125
葵涌靈灰安置所	3,508	49,600	53,108
和合石靈灰安置所	19,890	81,900	101,790
長洲靈灰安置所	1,309	1,000	2,309
南丫島靈灰安置所	490	-	490
坪洲靈灰安置所	490	-	490
合共	138,149	170,600	308,749

現有 / 計劃興建的火化爐數目及每年火化量

火葬場	2005 年 現況		2006 年 鑽石山 6 個新火化爐 啓用後的情況		2010/11 年 和合石 6 個新火化爐及 歌連臣角 4 個新火化爐 啓用後的情況		2014 年 和合石 2 個新火化爐及 歌連臣角 5 個新火化爐 啓用後的情況	
	火化爐 數目	每年提供的 火化時段	火化爐 數目	每年提供的 火化時段	火化爐 數目	每年提供的 火化時段	火化爐 數目	每年提供的 火化時段
歌連臣角火葬場	12	10 278	12	10 278	4	6 360	9	15 264
鑽石山火葬場	6	5 724	6	10 176	6	10 176	6	10 176
富山火葬場	4	5 724	4	5 724	4	5 724	4	5 724
葵涌火葬場	4	6 996	4	6 996	4	6 996	4	6 996
和合石火葬場	4	3 816	4	3 816	6	11 448	8	14 628
長洲火葬場	2	1 908	2	1 908	2	1 908	2	1 908
總數	32	34 446	32	38 898	26	42 612	33	54 696

摘錄自屯門分區
計劃大綱圖編號
S/TM/20

