

## 廉政公署社區關係處新界西北辦事處

### 2009-2010 年度工作計劃

#### 目 的

本文件旨在闡述廉政公署（廉署）新界西北辦事處（下稱本辦事處）於 2009-2010 年度的工作計劃，以供屯門區議會各議員參閱，並請提供寶貴意見。

#### 工作策略及目標

2. 在制定新年度的工作計劃時，本辦事處考慮到：
  - （一） 全球的金融危機令香港企業面對嚴峻的挑戰。根據過去的經驗，經濟下滑往往令企業之間的競爭變得更激烈，容易誘發貪污舞弊；
  - （二） 香港向來以擁有廉潔公平的營商環境作為其競爭條件，本港能否持續這方面的發展優勢，其實掌握於年青一代，青年人作為社會未來的主人翁，必須建立誠信的價值取向，才可繼續為本港維持一個廉潔公正的社會；
  - （三） 雖然近來廉署接獲與政府部門及公營機構的貪污舉報有下降的趨勢，但是公眾對公職人員的操守、公營機構的誠信管治及公帑的運用仍十分關注；及
  - （四） 處於經濟逆境的時期，市民對政府服務的要求更高，尤其在一些民生事務例如樓宇管理方面。

3. 未來一年，本辦事處亦會繼續配合地區的特色和各階層服務對象的需要，針對貪污風險較大的範疇，重點向特定對象，提供適切的防貪倡廉服務，以達致以下的工作目標：

- (一) 藉著推展倡廉教育活動加深區內各階層的市民，特別是年青一代，認識貪污的禍害及防貪倡廉的重要；
- (二) 策動地區團體舉辦及參與多元化的社區活動，彰顯地區對廉政的支持，鞏固區內的誠信文化。

### 整體工作

4. 本辦事處負責的服務範圍包括屯門及元朗兩區。我們計劃於 2009-2010 年度進行約 540 項的倡廉講座和探訪，另舉辦 36 項地區倡廉教育活動，預計接觸超過 51,000 人，向他們宣揚廉潔信息。

5. 作為廉署社區關係處（社關處）的選舉事務統籌，本辦事處同時亦因應新一年度所舉行的村代表、鄉事委員會、鄉議局議員及區議會補選，策劃及展開適切的教育及宣傳工作，提醒參與補選人士守法循規，維護廉潔選舉。

### 主要工作

6. 本辦事處於 2009-2010 年度的主要防貪教育及宣傳工作重點集中於下列幾方面：

### 加強向青少年推廣誠信意識及正面價值觀

7. 幫助青少年建立正面的價值觀，使其踏入社會後能抵抗貪污的誘惑是廉署防貪教育的一項長遠策略；近年，社會的環境急劇轉變，世界各地對經濟發展的過份重視，尤其影響了青年人對財富及人生價值的取向。去年九月開始席捲全球的金融海嘯，更清楚反映了有關界別因為對金錢的貪婪追求，完全漠視了應有的道德及誠信操守。根據廉署進行的周年民意調查的數據顯示，年齡組別介乎 15-24 歲人士對貪污的容忍程度較其他組別高。另外，廉署的社區研究小組委員會在 2008 年 7 月所作的「公眾對貪污的理解及容忍態度」焦點小組研究結果顯示，中學生較其他組別人士對貪污問題關心的程度為低，對貪污禍害的概念亦比較模糊；而大專生對守規的觀念則較薄弱，面對利益衝突等處境的警覺性也不高，這可能由於年青一代未曾經歷過從前貪污為患的社會情況，對貪污禍害的感受不深，廉署社關處覺得必須加強向年青人推行品德教育，協助他們建立正面的價值取向。

8. 廉署社關處於 2009-2010 年將為青年人推展的防貪教育工作包括：

- 舉辦青年高峰會議 — 對象為本港、內地及海外的大專學生，旨在透過與著名學者及商界領袖的交流，引導專上學生思考作為誠信的領袖應具備的條件、知識及素質；
- 配合於 2009 年 9 月實施的新高中課程，舉辦以高中生為對象的「活力誠信你有 SAY」新高中廉潔大使計劃；
- 繼續與專業劇團的協作，創作倡廉互動劇場，到各區中學演出，並為接受職訓的同學安排公開演出，藉戲劇的感染力向學生宣揚廉潔

信息；

- 為參與培育年青人的專業人員及家長分別舉辦大型德育研討會及親子工作坊，透過專題演講及分享討論，共同探討如何有效推行青少年品德教育；
- 加強與大專院校的聯繫，把防貪內容納入其課程中，與教育局轄下的有關課程發展諮詢委員會研究，將誠信價值觀納入中小學的正規課程內；
- 籌辦多項比賽，包括以中學生、大專生為對象的廉政廣告創作比賽，及與香港教育專業人員協會合辦的全港中小學書法比賽等；
- 製作德育短片及教材，更新互聯網平台等，向德育老師及教育工作者提供最新的品德教育資訊及輔助教材，並利用青年網站「另有 TEEN 地」及為小學生及家長而設的「活力小 Teen 地」向青少年推廣正面價值觀；及
- 安排以「香港勝在有你同 ICAC」為主題的流動展覽車在區內學校及合適地點展出，宣傳貪污的禍害及青少年對反貪工作支持的重要。

9. 在地區層面方面，本辦事處今年在地區所推行的各項社區教育宣傳活動，亦會以年青人為主要對象，我們將會邀請屯門區議會、屯門區公民教育委員會、屯門區撲滅罪行委員會、屯門鄉事委員會及分區委員會合辦多項活動，適切地把有關信息根植於年輕的一羣。（詳情請見第 12-14 段）

## 爭取地區支持，鞏固誠信文化

10. 廉政公署於 1974 年在市民強烈的訴求下成立。三十五年來，憑藉政府的決心及市民的支持，廉署不但扭轉了六、七十年代貪污猖獗的風氣，而且成功在社會各階層推動和建立廉潔文化。香港被公認為「廉潔城市」，實有賴全港市民多年來鼎力支持廉政。廉署去年進行的周年民意調查顯示，九成九的市民表示支持廉署，有關數據可以說是對廉署三十五年以來的反貪工作作出了肯定。

11. 多年來，屯門區議會一直是本辦事處在區內推行倡廉教育的重要合作伙伴。屯門區議會不但贊助我們在區內所舉辦不同形式的倡廉活動，並策動地區團體積極參與協辦工作，向居民推廣廉潔信息。於 1998/99 年度和 2004/2005 年度，屯門區議會更與本辦事處攜手，分別主辦了以「香港是我家 齊心共倡廉」和「你我同心 共建廉政」為主題的屯門區倡廉計劃，接觸了區內居民達 91,000 及 15,100 人次，獲良好成效。去年，屯門區議會又分別贊助了本辦事處與屯門區公民教育委員會、屯門區撲滅罪行委員會及屯門區五個分區委員會等合辦以「優質管理 誠信維修」為主題的多項活動。

12. 惟我們相信倘若把每年在區內推展的各項倡廉活動加以整合，歸納成一項在年內為區內不同界別所籌辦同一主題的大型屯門區的倡廉計劃，必能取得更有效的教育宣傳成果。因此，我們建議由 2009-2010 年度開始，把同年度在屯門所推展的各項地區倡廉教育活動滙集，由屯門區議會、民政事務處及本辦事處牽頭籌辦，並策動地區委員會、鄉事委員會、分區委員會及地區組織參與適當的活動環節，彰顯本區對廉政的支持及為屯門區建立廉潔公平社會的決心。我們建議以「肅貪倡廉 邁步向前」為該年度的屯門區倡廉計劃為主題，透

過各階層的參與，滙聚區內力量，提升社會的誠信價值取向。至於日後每年與屯門區議會及屯門民政事務處合辦之活動主題及對象，將按屆時社區的環境及需求再作商討及決定。

13. 新年度所建議的倡廉計劃將包括：

- (一) 一項以招募區內學校新高中課程的同學參加的「活力誠信你有 SAY」新高中廉潔大使計劃。參加同學將會接受領導才能、組織能力及認識廉政等訓練。他們其後藉著在校內策劃及舉辦不同形式以推廣廉潔誠信為主題的活動，身體力行地體驗廉政工作的重要。我們很高興屯門公民教育委員會已同意合辦這項活動；
- (二) 一項我們計劃與屯門鄉事委員會及五個分區委員會合作，以策動地區團體參與「肅貪倡廉 邁步向前」的社區參與活動，內容主要透過屯門鄉事委員會及分區委員會的網絡，鼓勵所屬的地區組織舉辦由主辦機構建議的攤位設計比賽、倡廉問答遊戲及幼稚園親子德育活動；
- (三) 由本辦事處為區內不同界別舉辦的「會唔市民」茶敘；及
- (四) 由區內團體自行籌辦，由本辦事處提供所需的技術支援已加插倡廉元素的地區活動等。

上述的倡廉計劃旨在向區內青年人及居民宣揚萬眾一心支持廉政乃建構廉潔社會的基礎。

14. 此外，本辦事處亦會繼續主動接觸地區領袖，向他們匯報廉署工作的最新發展及聽取他們的意見，藉此加深對區內發展的了解，以便提供適切的地區防貪教育服務。爲了令廉潔公正的價值觀從小植根於青年人，我們更會夥同屯門區撲滅罪行委員會及屯門區小學校長會，舉辦「小學生誠信之旅」，安排學生參觀廉政公署總部大樓，透過近距離接觸廉署，加深他們對反貪工作的認識，引導他們明白誠實守法的重要。

### 推廣商業及專業道德和良好企業管治

15. 美國次按問題所引發的金融海嘯席捲全球，對香港中小企帶來極大的衝擊，可以預見在 2009 年中小企的經營環境將仍然艱難，廉署一方面會密切注視經濟不景可能誘發私營機構貪污罪案上升的趨勢，另一方面則會協助中小企加強公司管治及有效管理貪污風險。廉署將繼續自 2008 年推行以針對中小企的防貪教育計劃，亦會主動聯絡各大商會，透過他們的網絡，向中小企推展各項防貪教育服務，並與主要商會建立防貪網絡、透過茶叙加強彼此的溝通及協助商會向會員推廣誠信管理；此外，我們亦會向中小企推介由廉署編製有關內部監控的防貪錦囊，以協助中小企加強機構管治。

16. 在「金融海嘯」的影響下，金融保險業首當其衝，面對經營上的困難。因此，我們會因應業界的需要，加強向相關行業提供防貪教育服務，推廣誠信管治及專業操守，以鞏固市民對這些行業的信心。社關處將延續於 2008-2009 年已展開了爲期兩年的「保險業專業誠信計劃」的成效，把培訓及宣傳的措施由以人壽保險從業員爲主要對象，推展至一般保險從業員。並在後者所參加的保險業「持續進修課程」中，編入全新的防貪內容；亦會與業界相關組織合作舉辦一系列

以專業誠信為主題的研討會，推介在 2009 年 1 月推出專為保險業製作的《誠信錦囊》及《核實保險索償防貪錦囊》，以加強保險從業員對業內貪污詐騙問題的警覺性。

17. 上市公司管理層及專業人士在企業管治的角色舉足輕重。因此，廉署會繼續向公司董事提供專業培訓，另外，亦會加強與專業團體合作，探討在不同專業及行業（例如建築相關的專業人員、證券從業員等）的資格檢定考試及持續專業發展課程中，加入防貪及專業道德的元素，並繼續與不同專業團體定期合辦以企業管治及專業道德為主題的研討會。

18. 本辦事處將配合社關處為私營機構所制定的防貪教育方針，在區內進行相關工作。例如會繼續為區內的中小企及相關商會，提供適切的防貪服務，協助他們有效地管理貪污風險。

#### 協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

19. 近年與樓宇管理有關的貪污舉報持續高企，去年涉及這方面的投訴佔私營機構舉報的 40%以上，其中主要涉及判授合約、維修工程監管及業主立案法團的資金管理等問題。去年廉署聯同香港房屋協會、民政事務總署及專業團體等在全港舉辦一連串大型宣傳和社區教育活動，主要針對樓宇維修方面。為配合政府於下年度以協助 1,000 幢破舊樓宇的業主進行維修改善工程為目的的樓宇更新工程，樓宇維修及財務管理將成為社會民生的焦點，社關處在相關的時段會加強宣傳誠信優質樓宇維修及財務管理。計劃內容包括與香港會計師公會、民政事務總署和香港房屋協會合編一套樓宇財務管理實務指南，協助法團有效進行財務管理及監管；於專題網站介紹樓宇維修及財務管理



相關的貪污問題、防貪措施及廉署的服務；繼續透過「諮詢熱線」，向市民提供更快捷方便的「一站式」服務；及與相關組織就廉潔有效的樓宇管理舉辦研討會等。

20. 本辦事處亦會繼續在屯門區透過探訪、講座及工作坊向區內的業主立案法團、接獲修葺通知令的大廈業主及其他樓宇管理組織，提供防貪服務，向他們推介有關的管理實務指南，並繼續出席由屯門區議會、民政事務處及／或地區組織舉辦的研討會，擔任專題講者，提供相關的防貪建議。

#### 協助公營機構深化其誠信文化

21. 整體而言，本港的公務員隊伍保持廉潔。近年，廉政公署所接獲涉及政府部門的貪污舉報有明顯下降趨勢，在 2008 年錄得的投訴與 2007 年相比，下降了 1.5%，相信這與部門對員工操守更加關注、及廉署過去與政府大力推動公務員廉潔守正及嚴打公務員行為失當有關。

22. 為進一步鞏固公務員的誠信文化，廉署會繼續與公務員事務局保持緊密合作，並透過已成立的「誠信事務主任」網絡，協助部門強化誠信管理。除安排專題工作坊外，社關處將於新年度加強向誠信事務主任提供支援，包括協助他們製作不同形式的培訓材料（例如文章、討論個案、電腦動畫等），供他們在部門內推廣誠信文化，並透過為誠信事務主任設置的內聯網站分享推廣誠信的資訊。

23. 有鑑於近年多宗公營機構僱員涉及貪污舞弊及濫用職權的事件，引起大眾傳媒及社會各界廣泛討論。因應社會的關注，廉署將

推出一項為期兩年的誠信管治強化計劃，協助受政府資助的機構制定推廣誠信文化的策略。是項計劃包括協助這些機構的管理層全面檢討誠信管理機制及評估貪污風險，並為機構負責不同職務的人員安排合適的防貪培訓。

24. 本辦事處將配合上述計劃，繼續重點協助由我們負責聯絡的部門及公營機構，包括香港海關、入境事務處、消防處、康樂及文化事務署、運輸署、衛生署、香港生產力促進局、嶺南大學等，加強他們管理貪污的能力及鼓勵他們在機構內建立誠信文化。

#### 善用大眾傳媒，強化廉署多媒體宣傳能力

25. 大眾傳媒為推廣廉署的工作及確保市民對貪污問題保持警覺提供有效的宣傳渠道。來年，廉署將攝製一輯全新的「廉政行動 2009」電視劇集。透過改編廉署所處理的真實案件，向市民宣傳貪污的禍害及打擊貪污的重要，並藉此爭取市民對廉署工作的認同；此外，我們亦會繼續製作宣傳短片及宣傳聲帶，供電視、電台及適合的宣傳渠道播映／放，鼓勵市民支持反貪工作。正如本文第 8 段所述，我們亦會舉辦一項全港性的廣告短片創作比賽，鼓勵年青人發揮創意，利用錄像表達自己對道德議題的看法，更會安排得獎作品在電視及互聯網上的「廉政頻道」播出，讓更多人分享影片及引發討論。

#### 舉報及查詢服務

26. 本辦事處將繼續為新界西北區的市民提供與貪污有關的舉報及查詢服務。市民可透過親身、電話及郵遞的途徑，向我們查詢與廉政有關的資料及提供懷疑涉及貪污舞弊的事宜。

## 總 結

27. 時光荏苒，廉署自 1974 年成立至今，已踏入第三十五周年。繼往開來，廉署將會繼續維持行之有效的「三管齊下」反貪策略；有鑑於比廉署更年輕的青少年，因為未曾經歷貪污為患的日子，對貪污的禍害欠缺親身的體會，我們將本年的工作重點放在培養年青人的正面價值觀，希望加強年青一輩認識廉潔誠信等價值取向的可貴及他們於構建公平公正社會方面應有的承擔。當然，各界市民大眾對廉政工作的支持，更是本港反貪工作成功的基石。在新的年度，我們會一如既往，繼續與社會上不同界別及範疇的機構和階層的人士攜手合作，滙聚各界的力量，共同為社會培育廉潔新一代及深化本港之廉潔文化。

## 徵詢意見

28. 請各議員就上述的工作計劃發表意見。

※ ※ ※ ※ ※

廉政公署新界西北辦事處

2009 年 5 月