

廉政公署新界西南辦事處 二零零四/零五年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署新界西南辦事處於二零零四/零五年度的工作策略及活動計劃，供荃灣區議會各議員審閱，並提供意見。

倡廉工作與誠信文化

2. 廉政公署一直透過執法、預防及教育三管齊下的策略，全面打擊貪污。經過三十年的努力，反貪污工作已取得一定的成效，而肅貪倡廉的工作目標亦得到市民大眾的認同。去年，廉署的周年民意調查顯示，高達 99.3% 的被訪者認為廉署值得他們支持。多年來，多項國際調查亦將香港評為亞洲區最廉潔的地方之一。

3. 雖然香港被喻為「世界反貪典範之都」，但隨着全球經濟趨向一體化，香港作為自由市場經濟體系的一員，亦面對不少挑戰。香港要加強其在國際間的競爭力，就必須確保有公平的營商環境、高透明度的規管制度及堅守法治、廉潔而具效率的政府。

4. 為配合香港環境的轉變和需要，社區關係處（社關處）的防貪教育工作的策略也必須與時俱進。除了向市民解釋反貪污法例及貪污的禍害，以提高他們對貪污問題的警覺性外，社關處更會持續地透過多項教育活動向各階層傳遞持廉守正的信息，深入社區建立正直不阿的誠信文化。

新界西南辦事處簡介

5. 廉政公署新界西南辦事處自 1975 年成立以來，一直服務葵青及荃灣兩區。我們的目標是爭取區內不同階層人士支持肅貪倡廉的工作，並深化行之有效的防貪教育，其次是為市民提供貪污舉報及諮詢的服務。

制定策略的考慮因素

6. 新界西南辦事處在制定本年度的工作策略時，曾考慮下列的因素：

(一) 貪污情況

7. 過去數年，貪污舉報數字一直高企，廉署在 2003 年接獲 4,310 宗貪污舉報，其中涉及私營機構則佔 57%，達 2,472 宗。私營機構的貪污舉報主要涉及樓宇管理、建造業、金融及保險業、製造業、運輸及貿易等。私營機構的舉報數字持續高企，經濟不景、企業管理階層忽視誠信管理、或員工欠缺操守均是主要原因。因此，廉署有需要加強向工商機構及上市公司推廣良好企業管治，以便協助打擊商界貪污。

8. 樓宇管理的貪污舉報當中，不少是與業主立案法團的運作有關，包括在判授維修工程合約及管理法團資金時出現的舞弊行為，亦有一部份投訴源於法團決策欠缺透明度而引起猜疑。由於樓宇老化帶來很多管理及維修上的問題，加上所涉及的金額龐大，貪污舞弊的潛在風險不容忽視。新界西南辦事處會加強向區內私人樓宇及「租者置其屋」屋邨的業主立案法團及物業管理公司提供防貪服務，推廣廉潔有效的樓宇管理。

9. 至於公營機構方面，香港的公務員隊伍仍是相當廉潔的，沒有跡象顯示過去的集團式貪污活動死灰復燃，而每年涉及公共機構的貪污舉報只佔很少數。但令人關注的是，在一些動用大量公帑的公營機構內，仍有小撮公職人員干犯法紀，進行貪污勾當，當中更有一些牽涉以權謀私或從事與其職務有衝突的活動。這些情況顯示公營部門有需要繼續提高公職人員的誠信操守，以保障公眾的利益。

(二) 經濟狀況

10. 香港與內地簽訂及落實「內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排」和內地放寬居民來港「個人遊」等措施會激活本地消費市場，而各工商機構亦會相應增聘人手。為強化公司管理制度和提高商界從業員的道德操守，以減少貪污為患的情況，廉署實有需要繼續協助工商界提升公司管治質素。

(三) 廉署三十周年

11. 經過多年來與地區團體的合作，新界西南辦事處已得到不少地區領袖的支持，在社區建立了強而有效的網絡。二零零四年是廉署成立三十周年，社關處將在今年舉辦特別的宣傳活動，策動地區組織及領袖鼓勵市民積極參與，藉以進一步鞏固各階層市民對肅貪倡廉工作的支持。

(四) 青年德育

12. 廉署深信要鞏固社會的誠信文化，必須由青年人的品德教育入手，協助他們確立正面的價值觀，培養廉潔的意識，使他們長大後能抗拒貪污的誘惑。因此，青少年一直是倡廉工作的主要對象。要保持競爭優勢，香港的年青一代必須認識企業管治及個人誠信的重要性，因此，廉署會繼續透過面對面接觸及資訊科技如廉署網站、「另有 TEEN 地」青年互動網頁等，向年青人傳遞廉潔信息和加強誠信的培養。

(五) 資源削減

13. 在現時政府面對嚴重財赤問題下，各政府部門及機構都要削減開支，以協助政府逐步恢復財政收支平衡。跟其他政府部門一樣，廉署亦需要節省開支，並會積極尋求各項節省資源的措施及提高工作效率的方法。

二零零四/零五年活動重點

14. 根據上述的工作策略及考慮到葵青區和荃灣區的地區特色及需求，本辦事處於二零零四/零五年度內，將安排約 720 次的探訪及講座，並舉辦二十多項主題活動，預計接觸超過

35,000 人次（數字不包括透過互聯網及傳媒接觸的人數）。具體主要工作重點如下：

(一) 強化地區網絡，鞏固市民對廉署工作的支持

15. 適逢今年是廉署成立三十周年，廉署新界西南辦事處將會以此主題繼續與荃灣區議會、地區撲滅罪行委員會、各分區委員會及區內組織合作，共同策劃不同類型的地區倡廉活動，凝聚社區力量，並推動誠信文化。各項活動的具體計劃將會提交有關委員會審議。

16. 另外，社關處將會舉行多項特別活動，當中包括於 11 月 7 日舉辦全港性的萬人行，邀請十八區區議會各自組隊參加，活動經費全數由廉署負擔。活動簡介如下：

日期：2004 年 11 月 7 日
 地點：烏溪沙青年新村至沙田公園
 目的：鼓勵市民身體力行支持廉政，並展示區議會及各團體於地區推動廉潔之風的決心。

參與人數：各區議會動員區內約五百人組隊參加

其他全港性的活動還有廉署新劇集首映招待會（4 月 16 日）及 6 月期間於香港中央圖書館舉行的大型廉政三十年展覽等。

(二) 推廣廉潔選舉文化

17. 為配合二零零四年的立法會選舉，廉署將會推出連串的教育及宣傳活動，宣揚「維護廉潔選舉」的信息，活動將包括為候選人、選舉代理人及助選人舉行簡介會、派發資料冊協助他們了解《選舉（舞弊及非法行為）條例》的有關規定、在選舉期間設立一條 24 小時選舉查詢熱線、推出選舉網頁、與選舉管理委員會及選舉事務處的網站建立超連結，方便公眾人士查閱有關資料，並且會推行多項宣傳活動，包括宣傳海報、大眾傳媒、廣告及推廣活動等。

(三) 繼續向業主立案法團提供防貪服務

18. 我們將會加強向區內的公共屋邨及私人樓宇的業主立

案法團提供樓宇管理的防貪服務，重點包括：

- 推出一本針對合約招標及管理的防貪指引，分發給業主立案法團使用；
- 與民政事務總署及房屋署繼續合作，透過探訪和講座等，向私人樓宇及「租者置其屋」屋邨的業主立案法團倡導廉潔有效樓宇管理；及
- 出席由區內民政事務處、區議會或地區組織舉辦的研討會，擔任專題講者，宣揚防貪信息。

(四) 提高青年人的誠信意識

19. 我們將繼續與有關政府部門、學校及青年團體合作，為青少年提供正確的指引和支援。具體計劃包括：

- 為區內珠海書院大專學生舉辦以企業管治為主題的工作坊，邀請商界領袖出席擔任講者，幫助學生認識現代企業管治及誠信的重要性，並且鼓勵他們將來投身工作時能將良好的個人操守及管理付諸實行
- 向荃葵青區內高中學生灌輸廉政知識，並因應學校的不同需要，提供互動話劇、課堂活動及講座等不同形式讓學校選擇；
- 協助區內學校舉辦「廉潔週」活動，宣揚誠實、負責任及公平價值觀，例如以廉潔選舉為主題的活動；
- 出版「學校誠信管理手冊」及為教職員舉辦講座，解釋有關防貪法例及建議最佳處理方法，協助教職員提高學校管理的透明度；及
- 透過廉署青年網站，加強與青年人溝通。

(五) 推廣商業道德及良好企業管治

20. 為了提高各行業管理人員及從業員的誠信操守，社關處會繼續與各行業的監管機構、專業團體和商會保持緊密聯繫，共同攜手向商界推廣誠信文化。來年本辦事處主要活動如下：

- 協助區內上市公司積極實踐良好公司管治，鼓勵管理層制定公司紀律守則、加強系統監控及安排職員

培訓；

- 延續自去年推出為期三年的「旅遊業誠信推廣計劃」，除了為區內旅遊業從業員提供講座以及為管理人員舉辦研討會外，社關處亦會推出特別為業界編製的專業道德實務指引；
- 隨著中港兩地經貿發展將更蓬勃，社關處會編製一套防貪實務指引及自助培訓課程。我們會透過各行業的商會，向區內從事跨境業務或投資內地的中小企業管理人員派發指引，協助他們加強在內地營運的系統管理，亦方便他們自行在內地進行員工培訓。

(六) 協助公營機構深化其誠信文化

21. 社關處與公務員事務局會繼續合作，推行「公務員廉潔操守深化計劃」，與各部門首長，如政府物流服務署及渠務署等，共同探討部門面對的管理問題，從而因應部門的需要提供「度身訂造」的防貪服務，包括制定利益衝突指引、安排培訓等。

22. 至於公共機構方面，為配合防止貪污處於去年完成檢討這些機構的紀律守則後，我們將會協助區內的公共機構如香港空運貨站有限公司、香港有線電視有限公司及香港機場管理局等，向員工推廣紀律守則及安排所需培訓。

徵詢意見

23. 請各議員就上述的工作策略及活動計劃發表意見，並就以荃灣區議會的名義動員區內團體及居民參與廉署三十周年萬人行（見於第 16 段）給予支持，具體安排將會與秘書處跟進。

* * * *