

廉政公署新界西南辦事處 二零零九至二零一零年度工作計劃

目的

本文件旨在向荃灣區議會各議員闡述廉政公署新界西南辦事處（下稱本辦事處）於二零零九至二零一零年度在荃灣區的工作策略及主要活動計劃，並邀請各位議員提供寶貴意見。

廉政公署新界西南辦事處服務簡介

2. 本辦事處負責服務荃灣及葵青兩區。一如既往，我們會繼續爭取區內人士支持肅貪倡廉的工作，於地區內深化防貪教育，並提供貪污舉報及諮詢的服務。

3. 為達致更高工作效益及更靈活調配資源，廉署社區關係處（社關處）早已採納一套以服務對象為本的工作策略。社關處屬下七個分區辦事處除發揮地區聯絡的功能外，亦各自負責策劃全港性特定範疇的倡廉工作；而本辦事處是負責統籌全港青少年倡廉教育工作，夥同相關團體及機構，向青少年推廣廉潔誠信等正面信息。

制定工作計劃的考慮因素

（一）金融海嘯的影響

4. 在全球金融危機影響下，香港的企業無可避免要面對嚴峻的挑戰，在惡劣的經營環境中，實行良好企業管治及有效地管理貪污風險顯得尤其重要。過去的經驗顯示，當經濟下滑時，商業競爭變得更激烈，容易誘發私營機構採取不正當的手法經營，而金融保險業可說是首當其衝。因此，社關處會因應業界的需求加強推廣誠信管治及專業操守。

5. 鑑於近年相繼發生上市公司管理層涉及貪污舞弊或違規經營的事件，商界及市民大眾特別關注上市公司董事及高層管理人員的誠信，以至企業管治等議題。此外，隨著經濟發展的趨勢，香港與內地的經濟關係已是不可分割。在內地投資的香港商人，尤其是中小型企業（中小企），有需要了解香港和內地的反貪法例及相關規定，並且推行有效的防貪措施。

(二) 青少年的價值取向及教育政策的發展

6. 青年人是未來社會的棟樑，從小培養青少年正面的價值觀，使其踏入社會後能抵抗貪污的誘惑，是廉署防貪教育的一項長遠策略。廉署於本年度委託獨立調查公司進行的焦點小組研究結果顯示，中學生較其他組別人士對貪污問題關心的程度為低，對貪污禍害的概念比較模糊，而大專學生對守規的觀念則較薄弱，面對利益衝突等處境警覺性不高。

7. 此外，「新高中課程」將於二零零九年九月實施，課程改革強調將德育及公民教育融入各學習領域。大專方面，四年制將為學生提供更大的學習空間，各院校正計劃加強「通識教育」，讓學生涉獵多種學科及各種常識。

(三) 社會的訴求

8. 處於經濟逆境的時期，市民對政府服務的要求更高，尤其在一些民生事務上，例如樓宇管理方面，由於涉及的金額龐大，而且監管過程複雜，市民往往要求政府部門提供「一站式」的高效率服務，協助他們處理維修合約管理及財務管理等切身的問題。政府更與香港房屋協會（房協）及市區重建局共斥鉅資，合作推行「樓宇更新大行動」，協助1000幢破舊樓宇的業主進行維修改善工程，樓宇維修及財務管理將成為社會民生的焦點。

(四) 公眾關注公職人員的操守

9. 公務員隊伍整體保持廉潔，與政府部門有關的貪污舉報持續下降。然而，廉署仍關注紀律部隊執法人員濫用職權、包庇非法行為、與不良分子交往、及因賭博以致債台高築等情況；其他政府部門的貪污舉報，主要涉及與服務承辦商及供應商有不良交往，以至徇私舞弊及出現利益衝突的情況。而涉及公共機構的貪污舉報則為數不多，主要是關於採購、挪用公帑或政府津貼、判授合約、未經授權披露客戶資料及偽造帳目等不當行為。

(五) 民意調查

10. 社關處每年均進行周年民意調查，探討公眾對貪污問題的態度及對廉署工作表現等的看法。二零零八年民意調查的結果顯示，有較多被訪者（25%，較去年增加6.4個百分點）認為因經濟環境變差會導致未來一年的貪污個案會增加。有更多被訪者（51.7%，較去年增加8.5個百分點）認為廉署應該同樣關注政府部門及工商界的貪污情況。此外，超過八成受訪者表示會舉報貪污，較去年上升8.8個百分點。

二零零九至二零一零年度工作計劃重點

11. 配合上述各項因素及地區各階層服務對象的需要，本辦事處於今年度的重點工作包括：

(一) 全面加強向年青人推行品德教育

12. 社關處將向年青人推行品德教育定為本年度的工作重點，內容包括：

- **推廣誠信活動**：社關處除於二零一零年首季為本地、內地及海外大學生籌辦大型的誠信培訓計劃外，亦擬邀請全港中學舉辦「廉政大使」計劃，以配合今年九月實施的新高中課程的「其他學習經歷」部分，廉政大使將會在校內組織活動，向同學推廣誠信及廉潔等信息。另外，本辦事處將繼續透過互動話劇，向荃灣區內中學生宣揚貪污的禍害，並安排大型公開演出，使更多年青人可以接收到相關的信息。
- **為家長及教師提供支援**：舉辦大型德育研討會及親子工作坊，邀請專家學者，與家長及教育工作者分享培養青少年正面價值觀的技巧及心得。
- **將防貪及德育培訓納入正規課程**：將加強與本地大專院校聯繫，把防貪內容納入其課程中，及爭取將誠信價值觀納入中小學的正規課程內。
- **製作德育教材及互聯網**：社關處將製作德育短片及教材，以配合高小常識科的課程及協助德育老師授課；及繼續利用青少年及德育網站向青少年推廣正面價值觀，提供最新品德教育資訊及輔助教材；亦會增設網上交流平台，讓年青人就道德議題進行交流。

(二) 爭取地區支持

13. 為配合加強向年青人推廣誠信及品德教育，本辦事處在二零零九年將邀請荃灣區議會、荃灣區撲滅罪行委員會、荃灣區家長教師會聯會及其他地區團體，例如青年團體及校長會，合辦以年青人為對象的地區倡廉活動，向區內青少年宣傳正面的價值觀，深化防貪教育。

(三) 推廣商業及專業道德和良好企業管治

14. 社關處將探討在不同專業及行業的資格檢定考試和持續專業發展課程中，加入防貪及專業道德的元素，並繼續與不同專業團體定期合辦以企業管治及專業道德為主題的研討會。在保險業方面，會與保險業監理處及業界專業團體合辦「保險專業誠信推廣計劃」，包括為保險從業員重新編訂「持續專業培訓計劃」的講座內容，及推出《誠信錦囊》及《核實保險索償防貪錦囊》，以加強保險從業員對業內貪污詐騙問題的警覺性。

15. 為協助中小企加強內部監控機制及提升程序管理的質素，社關處會向他們推介有關內部監控的防貪錦囊，以減低營運上的貪污風險。並會與廣東省人民檢察院探討舉辦跨境防貪研討會。此外，亦會向上市公司管理層及專業人員推介《董事誠信實務指南》及《良好管治與內部監控－上市公司防貪指引》，推廣誠信企業管治。

(四) 協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

16. 鑑於與樓宇管理有關的貪污投訴持續高企，及配合政府協助舊樓業主進行維修的「樓宇更新大行動」，社關處將加強宣傳誠信優質樓宇維修及財務管理，包括與香港會計師公會、民政事務總署及房協合作編製一套樓宇財務管理實務指南；於專題網站介紹相關的貪污問題及防貪措施等；繼續透過「諮詢熱線」向市民提供更快捷方便的「一站式」服務；及舉辦研討會及工作坊，向業主和樓宇管理組織推介實務指南。本辦事處會繼續透過探訪和講座，為業主立案法團及其他大廈管理組織提供相關服務。

(五) 協助公營機構深化其誠信文化

17. 藉「持廉守正－誠信領導計劃」於二零零六年與公務員事務局合作而成立的一個誠信事務主任網絡，社關處將協助各部門推行誠信推廣計劃。除安排專題工作坊外，將加強提供支援予誠信事務主任，包括協助他們製作不同形式的培訓材料於部門內推廣誠信文化，並透過內聯網站分享推廣誠信的資訊。

18. 雖然廉署收到與公共機構相關的貪污舉報為數不多，但近年發生公共機構僱員涉及貪污舞弊及濫用職權的事件，公眾尤其對接受政府資助公共機構的誠信管治、僱員的操守及公帑的運用非常關注。因此，社關處將會為受政府資助機構推出一項為期兩年的誠信管治強化計劃，協助管理層全面檢討誠信管理機制及評估貪污風險，及為不同職務的人員安排合適的防貪培訓，並推介為這些機構而編製的防貪錦囊。

(六) 善用大眾傳媒，強化廉署多媒體宣傳能力

19. 大眾傳媒是推廣防貪信息及確保市民對貪污問題保持警覺提供有效的宣傳渠道。來年的製作包括－

- 製作「廉政行動 2009」電視劇集；
- 製作宣傳短片及宣傳聲帶，供電視及電台播放；及
- 舉辦一項全港性的廣告短片創作比賽，鼓勵年青人發揮創意，利用錄像表達自己對道德議題的看法。

徵詢意見

20. 請各位議員就上述工作計劃發表意見。

廉政公署新界西南辦事處
二零零九年五月