

廉政公署新界西南辦事處
二零一零至二零一一年度工作計劃

目的

本文件旨在向荃灣區議會各議員闡述廉政公署新界西南辦事處（下稱本辦事處）於二零一零至二零一一年度在新界西南區（荃灣及葵青）的工作重點，並邀請各位議員提供寶貴意見。

廉政公署新界西南辦事處服務簡介

2. 本辦事處專責服務荃灣及葵青兩區。在二零一零至二零一一年度，我們會一如既往繼續爭取區內人士支持肅貪倡廉的工作，於地區內深化倡廉教育，並提供舉報及諮詢的服務。

制定工作計劃的考慮因素

3. 在制定本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了廉政公署（廉署）社區關係處（社關處）的整體工作策略及下列因素：

（一）經濟發展與復甦

4. 自金融海嘯爆發以來，香港各行各業，尤其是中小企業，均面對惡劣的經營環境。良好的企業管治及有效的貪污風險管理對個別公司的發展更顯重要。另一方面，現時不少經營跨境業務的公司均以中小企業的模式在香港運作，並在內地進行商貿及產銷活動。隨着本港和內地經濟進一步融合，在內地投資的香港商人，有需要了解香港和內地的反貪法例及相關規定，並且推行有效的防貪措施。因此，社關處須加強與內地相關機構的合作，向跨境經營的中小企業提供防貪服務，協助他們有效地管理貪污風險，及提醒他們在進行跨境業務時須遵守相關法規。

5. 近年相繼有上市公司管理層涉及貪污舞弊的行為，這些事件不但損害企業及投資者的利益，長遠亦會影響香港作為國際金融中心的地位。社關處除了繼續向上市公司及專業團體推廣董事誠信及良好企業管治之外，亦會加強日後加入商界及專業的大學生的誠信培訓。

(二) 向年青一代推廣誠信價值觀

6. 培育年青人的正面價值觀，使其踏入社會後能抵抗貪污的誘惑，是廉署防貪教育的長遠目標。根據廉署周年民意調查數據顯示，15-25 歲組別人士對貪污問題的容忍度較其他組別略高，而對廉署權力和問責的信心則較大，亦較成年人更願意舉報貪污，因此廉署須針對性向年青人推行品德教育，讓他們了解貪污的禍害及誠信的重要性。

7. 各大專院校正準備推行四年制學制，積極加強「通識教育」的內容，社關處會乘時為不同院校及不同課程設計合適的教學單元，使大學生在投入社會工作之前，能透過正規課程有系統地學習分析道德問題的方法，加強抵禦貪污誘惑的能力。此外，自「新高中課程」實施以來，中學對參與社會服務的需求非常大，社關處舉辦這類活動向學生宣揚誠信正合時宜。因此，我們將因應學制的要求、年青人的興趣及溝通的方式，透過不同的媒介和活動，讓他們了解貪污的嚴重後果及向他們推廣誠實不貪的信息。

(三) 公眾關注公職人員的操守

8. 廉署透過具阻嚇性的執法行動及持續的防貪工作，使政府部門的貪污情況受到控制。但廉署仍關注紀律部隊執法人員濫用職權、包庇非法行為、與不良分子交往、及因賭博以致債台高築等情況。而紀律部隊以外的政府部門貪污舉報，主要涉及與服務承辦商及供應商有不良交往，以至徇私舞弊及出現利益衝突的情況。此外，涉及公共機構的貪污舉報為數不多。涉及的範疇主要是關於採購、挪用公帑或政府津貼、判授合約、未經授權披露客戶資料、偽造帳目和員工管理等貪污及不當行為。社關處在制訂策略時會針對貪污風險較高的部門和機構，提供適切的防貪教育服務。

(四) 社會的訴求

9. 雖然經濟環境有復甦的跡象，但市民在民生事務上對政府的服務要求仍然殷切，例如去年政府與香港房屋協會及市區重建局合作推行的「樓宇更新大行動」正進行得如火如荼，公眾對樓宇維修及其他有關樓宇管理服務的需求迫切，再加上年初發生失修樓宇倒塌的事件，樓宇安全已成為社會民生的焦點，對相關服務的需求更是刻不容緩。廉署會考慮政府的政策及市民的實際需要，設定工作的優先次序並加強協調，為樓宇管理組織及業主提供防貪服務。

(五) 民意調查

10. 社關處每年均進行周年民意調查，探討公眾對貪污問題的態度、對廉署工作表現、以至廉署工作優先次序的看法。在二零零九年民意調查的

結果顯示，市民認為現時貪污情況的看法與去年相若(30.9%認為貪污普遍，二零零八年為 28.6%)，而在過去一年真正遇到貪污的比例亦與二零零八年接近(2.5%，2008 年為 2.6%)。大部分被訪者表示不能容忍政府部門及工商界的貪污行為。然而，超過七成半受訪者表示會舉報貪污，比二零零八年的比例略為下降(二零零八年為 81.3%)；舉報時願意透露身分的人數比例為 67.8%，亦較二零零八年下降(二零零八年為 73.8%)。社關處會參考調查的結果，在制定宣傳教育策略時重點向市民傳達相應的信息。

工作計劃重點

11. 本辦事處在制定工作計劃時，除根據上述的考慮外，亦因應荃灣地區特色、服務對象的需要及容易出現貪污問題的範疇等，重點向特定的對象提供適切的防貪教育服務。

12. 在二零一零至二零一一年度，本辦事處計劃在荃灣及葵青區安排約 420 次探訪及講座，另籌辦約 16 項倡廉活動，向區內居住及工作的人士宣揚肅貪倡廉的信息，預計可接觸超過 17,000 人次。具體的計劃如下：

(一) 協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

13. 鑑於與樓宇管理有關的貪污舉報持續高企，以及配合政府推行協助舊樓業主進行維修的「樓宇更新大行動」，社關處將繼續加強宣傳誠信優質樓宇維修的信息。此外，廉署近年採取針對性的策略，就樓宇管理最容易出現貪污問題的範疇推行防貪教育，包括就樓宇維修及財務管理推出全面性的防貪宣傳計劃，成效顯著。本年度，廉署將協助業主及法團做好日常運作，包括採購、公用地方及員工管理等工作。我們將夥同民政事務總署及香港房屋協會合作，籌辦一項「優質管理 誠信專業」活動，除編製新的資料冊《樓宇管理實務指南》外，亦會推出一連串的相關推廣活動，於專題網站及透過大眾媒體如電視、電台及報刊特輯等介紹與樓宇管理有關的貪污問題、防貪措施及廉署的服務，並繼續透過「諮詢熱線」向市民提供更快捷方便的「一站式」服務，而香港律師會、香港測量師學會和與樓宇管理有關的專業團體亦已答允為整項活動的支持機構。

14. 為了在本港十八區深化誠信專業優質樓宇管理的概念，廉署各分區辦事處將聯同個別區議會及區內團體在二零一零至二零一一年度展開以「優質管理 誠信專業」為主題的倡廉計劃。本辦事處希望邀請荃灣區議會合辦上述計劃，以協助區內參與樓宇管理的組織及人士實踐廉潔有效的樓宇管理。(計劃詳情請見第15段。)

(二) 爭取地區支持

15. 本辦事處多年來均與荃灣區議會及各地區團體合作，舉辦多元化的倡廉活動，在區內宣揚廉潔信息。正如本文第 14 段所提及，我們希望於二零一零至二零一一年度與荃灣區議會、荃灣民政事務處及香港房屋協會物業管理諮詢中心（荃灣）合作，舉辦「優質管理 誠信專業」的倡廉教育及宣傳計劃，以延續及深化過去多年本辦事處與地區組織在荃灣區推廣廉政的成果。計劃內容將包括標誌著全港 18 區誠信優質樓宇管理活動開展的啓動禮、地區工作坊、聚焦小組、廉潔資訊站、巡迴展覽及問答遊戲等，旨在向業主立案法團及參與樓宇管理的組織及人士推介有關的防貪措施，及如何進行有效的管理；同時更鼓勵區內居民積極參與及關注與他們生活息息相關的樓宇管理事務。我們將就以上各項活動適切地邀請地區領袖及團體參與，例如計劃內的聚焦小組將會邀請荃灣及葵青區的區議員及參與樓宇事務的地區人士出席，就廉署新編製的《樓宇管理實務指南》提供意見及交流心得。該茶敘擬於五月三十一日在本辦事處舉行，希望各議員踴躍參加，給予我們寶貴意見。

16. 本辦事處亦會繼續深入社區，鞏固誠信文化。我們會藉著參與地區組織舉行的活動，加強與地區團體及人士的聯絡，爭取他們的支持。為進一步提高廉署的透明度，本辦事處將舉辦地區「會唔市民」茶敘，增加市民對廉署工作的認識。我們亦鼓勵區內地區團體自行籌辦倡廉活動，本辦事處將按實際情況提供技術協助及支援。

(三) 全面加強向年青人推行品德教育

17. 社關處將為學生、家長及老師籌辦全面的宣傳教育活動，並製作授課單元和德育教材，加強向年青人推行品德教育，內容包括深化與本地大專院校合作，把誠信教育的內容納入其課程之中、籌備將誠信價值觀納入中小學的正規課程內、以及舉辦不同形式活動，例如「初中小記者計劃」、高中與大專學生「廉政大使計劃」及成立一個「廉政大使」組織等。

18. 在地區層面，由於廉政互動劇場深受區內中學生歡迎，本辦事處將繼續透過互動話劇，以有趣及富啓發性的方式向區內中學生宣揚貪污的禍害，使更多年青人可以接收到相關的信息。我們亦會繼續為香港城市大學及珠海學院的同學舉辦廉政講座，加強他們對誠信操守的認知。

19. 此外，有鑑於透過互聯網平台能更有效地與年青人保持聯繫，從而向他們推廣誠信，社關處將整合現時分別以中學生及小學生為對象的兩個網站「另有 TEEN 地」及「活力小 TEEN 地」，重新定位為專為初中和小學生而設的網站，針對性地向他們宣揚正面價值觀；並繼續利用互聯網上青少年慣用的交流平台，向他們推廣廉潔信息及與其討論道德議題。而廉

署的「德育資源網」則繼續為教育工作者及家長提供最新的品德教育資訊及輔助教材。

(四) 推廣商業及專業道德和良好企業管治

20. 為工商界提供適切的防貪教育服務同樣是社關處的主要工作之一。為了向中小企推廣良好的企業管治及有效的貪污風險管理，廉署早在去年 9 月曾舉行「『誠本管理 營商有道』中小企業大行動」的會議，除推出「中小企業管治及內部監控實務指南」外，53 個本地商會更藉著參加宣誓儀式，宣示堅守誠信營商的決心。廉署現正透過這些支持機構的網絡，向他們三萬多個公司會員推廣誠信管治的重要。此外，為加強跨境營運企業（尤其是中小企業）預防貪污的能力，廉署現正與廣東省和澳門的反貪機構商討，於來年度成立一個聯合工作小組，以加強在珠三角地區經營的中小企業的防貪倡廉工作。

21. 另一方面，由於近年相繼有上市公司的管理層涉及貪污舞弊的行為，商界及市民大眾特別關注公司董事及高層管理人員的誠信以及企業管治等議題，廉署將繼續與監管公司的機構、各大商會及專業團體合作，加強上市公司董事誠信培訓，並探討在不同專業及行業（例如建築相關專業人員、會計師、證券從業員等）的資格檢定考試及持續發展課程中加入防貪及專業道德的元素。另外，為配合政府提出扶持包括檢測和認證等六項優勢產業的政策，廉署將就個別重點行業著力推行防貪教育工作，協助相關行業在發展的同時增強防貪的能力。

22. 本辦事處將配合社關處為私營機構所制定的防貪教育方針，在區內進行相關工作。例如會繼續為區內的中小企及相關商會，提供適切的防貪服務，協助他們有效地管理貪污風險。本辦事處計劃接觸荃灣及葵青區內約 60 間工商機構，包括上市公司、中小企、商會、酒店、建築及物業管理等行業，向主管階層推介各項防貪服務，並為員工安排講座，預計會接觸超過 2,800 名工商界從業員。另外，我們亦會為區內商會安排「會晤市民」茶敘，加深會員對廉署工作的認識，並向他們推廣誠信企業管治的重要性。

(五) 協助公營機構深化其誠信文化

23. 為鞏固公務員的誠信文化，社關處繼續與公務員事務局合作推行「持廉守正 - 誠信領導計劃」，加強支援來自 81 個政策局及部門的 161 名「誠信事務主任」。除繼續安排專題工作坊外，亦會協助他們製作不同形式的培訓材料（例如文章、討論個案、電腦動畫等），供他們在部門內推廣誠信文化，並透過為誠信事務主任設置的內聯網站分享推廣誠信的資訊。

24. 公共機構的服務與市民大眾息息相關，公眾尤其對接受政府資助公共機構的誠信管治、僱員的操守及公帑的運用非常關注。雖然與公共機構相關的貪污舉報為數不多，但近年發生公共機構僱員涉及貪污舞弊及濫用職權的事件，均引起大眾傳媒及社會各界廣泛討論。因應社會的關注，廉署於本年度為受政府資助的機構推出一項為期兩年的誠信管治強化計劃，協助這些機構制定推廣誠信文化的策略，並加強機構僱員的防貪培訓。計劃的內容包括探訪這些機構的管理層，協助他們全面檢討誠信管理機制及評估貪污風險。我們來年度會繼續為這些機構負責不同職務的人員安排合適的防貪培訓，並推介防貪處為政府資助公共機構編製的防貪錦囊。

25. 為配合以上策略，本辦事處今年度將繼續重點協助由我們負責聯絡的部門及公共機構，包括教育局、渠務署、規劃署、破產管理署、政府物流服務署、政府飛行服務隊、香港機場管理局、香港空運貨站有限公司、香港有線電視有限公司、香港吸煙與健康委員會、香港城市大學、香港個人資料私隱專員公署、香港醫學專科學院、區內醫院等，加強機構管理貪污的能力及在機構內建立誠信文化，預計共接觸約 1,600 名公職人員。

總結

26. 廉署多年來推行反貪工作，移風易俗，今天香港被稱譽為「廉潔之都」，所獲的成果全賴社會各界及市民大眾的支持。在二零一零至二零一一年度，廉署將一如既往，與社會上不同界別及範疇的機構及人士發展合作夥伴關係，透過面對面接觸掌握社會的脈搏及了解市民的需求，以制訂合適的宣傳教育策略。我們將繼續不斷檢視宣傳及教育工作的手法及資源運用的模式，以提供更專業化及具成效的服務。我們十分感謝荃灣區議會一直以來對廉署工作的大力支持，並期望在新的一年與貴會加強合作，藉著各位區議員的帶領，啟發區內市民同心協力，鞏固社區的廉潔文化。

徵詢意見

27. 歡迎各位議員就上述工作計劃發表意見。

X

X

X

廉政公署新界西南辦事處
二零一零年五月