

**香港特別行政區**  
**第三屆灣仔區議會**  
**第四次特別會議記錄**

日期：二〇一一年九月八日(星期四)

時間：下午二時

地點：香港軒尼詩道130號修頓中心21樓灣仔區議會會議室

**出席者**

**主席**

孫啓昌議員, BBS, MH, JP

**副主席**

吳錦津議員, MH, JP

**區議員**(依筆劃序)

伍婉婷議員

李均頤議員

李碧儀議員

邱浩波議員, BBS, MH, JP

麥國風議員

黎大偉議員

鄭其建議員

鄭琴淵議員, BBS, MH

鍾嘉敏議員

蕭志雄議員

## **核心政府部門代表**

陸綺華女士, JP	民政事務總署灣仔民政事務專員
吳慧鈞女士	民政事務總署灣仔民政事務助理專員
陳小萍女士	民政事務總署灣仔民政事務處高級聯絡主任
廖志偉先生	食物環境衛生署灣仔區環境衛生總監
陳本標先生	土木工程拓展署總工程師
鄒敏兒女士	地政總署地政專員(港島東區地政處)

## **其他政府部門及機構代表**

謝凌潔貞女士, JP	教育局常任秘書長	}	出席議程第1項
陳美寶女士, JP	教育局副秘書長		
陳懷明女士	教育局總學校發展主任(灣仔及離島)		
陶慧珠女士	教育局總新聞主任		
譚麗芬醫生, JP	署理衛生署署長	}	出席議程第2項
莫昭友醫生	衛生署首席社會醫學醫生		
單丹醫生	衛生署高級醫生(社區聯絡)		

## **缺席者**

黃宏泰議員, MH  
黃楚峰議員

## **秘書**

竺志強先生 民政事務總署高級行政主任(區議會)／灣仔

負責人

## **開會詞**

主席歡迎教育局常任秘書長謝凌潔貞女士、副秘書長陳美寶女士、總學校發展主任(灣仔及離島)陳懷明女士及總新聞主任陶慧珠女士出席會議。黃宏泰議員於會議前通知秘書處，未能出席會議。此外，黃楚峰議員、康樂及文化事務署灣仔區康樂事務經理孔得泉先生、香港警務處灣仔警區指揮官林曼茜總警司、運輸署總運輸主任(港島)楊秀婷女士及社會福利署東區及灣仔區福利專員沃郭麗心女士未能出席會議。

2. 主席請議員留意放置於席上的文件及建議討論時間，並請議員留意發言時間為每項議題 3 分鐘。

### **與部門首長會晤**

#### **第 1 項：教育局常任秘書長探訪**

3. 謝秘書長表示，教育開支一直佔政府經常開支最大部分，本財政年度的開支為政府經常開支的 22.5%。新增項目幾乎涵蓋所有教育範疇，例如：撥款 25 億元成立「自資專上教育基金」、向「香港特別行政區政府獎學金基金」注資 2 億多元讓更多學生獲頒發獎學金、撥款 3 億元讓額外 75 000 名各級學生獲發全額資助等，其他項目，包括：鼓勵學生多到外地交流、推行中小學課後補習和專上學生內地體驗計劃等。新增項目的簡要內容如下：

#### **(i) 專上教育**

本港現時設有 15 所大專院校，共開辦約 350 個學位課程和 470 多個副學位課程。由明年起，大學學位課程一年級資助學額將由每年 14 000 多個增至 15 000 個，二年級和三年級分別增加 2 000 個學額，供副學位畢業生升讀，以便銜接大學課程。預計至 2016 年，八所受資助大專院校的畢業生數目將為 19 000 名，比現有數目增加 16%，適齡人口中約三分一青年有機會修讀學位課程，如把修讀副學位課程的人數計算在內，則達六成半，亦即香港的中學畢業生約六成半可升讀大專課程，其中約 30% 可修讀學位課程。

#### **(ii) 資歷架構**

為鼓勵終身學習，政府自 2008 年起開始推行資歷架構，現時已在 17 個行業展開，相關從業員人數約佔勞動人口 44%。資歷架構轄下設有多個行業委員會，成員包括業內僱主、僱員、專業團體和培訓組織代表等。

#### **(iii) 中學教育**

英國的大學及院校招生事務處（UCAS）審視了各類公開試的水平，以確定哪些課程可獲英國大學承認。去年 11 月，該處把本港新高中課程的結構和考試類型與英國的普通教育文

憑高級程度考試（GCE A Level Examination）課程比較後，已承認新高中課程的資格。新高中課程中有些科目得分甚高，例如通識科，評分遠高於英國開辦的同一科目 Citizenship，原因是該科設有獨立研究項目 (independent studies project)，學生須撰寫文章，這是該項新高中課程獲海外承認的重要因素。牛津大學和劍橋大學亦承認新高中課程的資格，議員如對該處的報告感興趣，可瀏覽教育局網頁。

經濟合作與發展組織(OECD)策劃的「學生能力國際評估計劃」(PISA)，每三年進行一次。香港在 2000 年第一次參加這項計劃，當時有 34 個國家和地區參加，最近一次在 2009 年，有 65 個國家和地區參與，香港學生的成績名列前茅，閱讀能力位列第四，數學能力和科學能力皆第三，可見香港的教育工作成效甚佳。

麥健時國際研究報告(McKinsey Report)在英國的總部設有頗大規模的教育檢視機構，該機構最近把香港教育體制列入“優良”類別。在 100 多個被檢視的地區中，只有 3 至 4 個屬於這類別，可見香港的基礎教育的確做得不錯。

政府去年推出「自願優化班級結構」計劃，以維持教師團隊的穩定性。由於中學學生人口下降，資源的運用必須合理化。感謝學界和社會的支持，這項計劃得以“軟著陸”。

關於微調中學教學語言方面，香港既已回歸祖國，但亦是一個國際城市，市民十分重視英語。政府讓學校彈性處理教學語言的問題，學校可根據校情、配套、老師和學生的能力，採用合適的教學語言安排，如“化時為科”，讓學生多接觸英文。

#### (iv) 小學教育

灣仔區 16 所官立及資助小學中，有 10 所已實施小班教學。政府不會強制學校實施小班教學，因為影響教學質素的原因甚多，小班教學只是一種教學法。餘下 6 所沒有實施小班教學的學校，教學成效也不錯，甚受家長歡迎。因此，學校如

能以其他方法取得同樣成效，便無須強行實施小班教學。而且，有些學校因硬件限制，勉強實施小班教學會令心儀的家長無法安排子女入讀。

**(v) 學前教育**

學券計劃無須經過經濟審查，惠及所有適齡學童。政府規定，參加資助計劃的幼稚園，學費不得超過減免上限，亦必須為非牟利幼稚園，教師必須接受培訓，及學校必須接受外評。政府希望利用資源，讓家長有更多選擇和保證幼稚園的質素，現時學券計劃惠及的幼稚園和學童，皆超過八成。當局在去年檢討學券計劃後，把本學年的學券金額由每名學童 14,000 元增至 16,000 元，並會按通脹調整金額。

**(vi) 禁毒工作**

灣仔區學校的禁毒工作成績極佳，吸毒學生人數在 18 區中排名尾三，可見人數之少。希望各校繼續努力，並與其他地區分享經驗。此外，灣仔區學校亦十分支持健康校園計劃。

**(vii) 學習支援**

除推行融合教育外，當局又為學習成績稍遜的學生提供支援，包括向新來港及非華語學童提供課外支援和額外資源。政府正參考平機會的報告，研究如何加強對非華語學童的支援，並會探討如何幫助成績稍遜的學生，進一步提升教學效能。

(黎大偉議員於下午 2 時 15 分出席。)

4. 麥國風議員提出以下意見：

- (i) 香港是國際大都會，教育十分重要。香港缺乏天然資源，市民需要依靠“腦力”工作，教育局近年推行的改革項目繁多，局方的整體工作承擔似乎有點吃不消，既要實施 334 學制，又要推行德育及國民教育科，應減輕學校和教師的壓力。
- (ii) 教協去年的調查結果顯示，老師承受的壓力極大，數年前亦有教師因此而輕生。教育局可否放慢改革步伐，進行微調，

例如不要把小班教學與減班拉上關係，以免對教師造成壓力。近十數年來生育率下降，政府應實施小班教學。

- (iii) 教協亦曾就國民教育科進行調查，結果顯示教師擔心學生被“洗腦”，認為無須開設獨立的國民教育科，可融入其他科目，以免教師須同時處理通識科和國民教育科，難以掌握。

5. 黎大偉議員提出以下意見和問題：

- (i) 有些學校因收生人數太少而遭「殺校」，有些學校則因為學生人數少而成爲小班教學的典範，當局的政策似有自相矛盾之嫌。
- (ii) 關於私立幼兒園和小學的發牌制度，辦學團體除必須備有辦學處所外，亦須經教育局批准才可辦學。但有些幼兒園對區內居民造成滋擾，例如區內一所幼兒園的學童，由父母、祖父母、家傭、保鏢等以多部車輛接送上學造成交通擠塞，政府審批牌照時並無考慮這類學童所帶來的交通影響。教育局會否督促造成這類滋擾的學校作出改善？

6. 李碧儀議員提出以下意見和問題：

- (i) 副學士畢業生大部分成績平平，只有成績極佳者才可升讀學位課程，副學士課程和學位課程現時的銜接情況如何？副學士畢業生的就業支援問題令人憂慮，因為僱主大多選擇大學畢業生。政府可否帶頭聘請副學士畢業生以資鼓勵？
- (ii) 很多少數族裔家庭居於灣仔區，家長希望子女入讀主流學校，但這些學童由於中文程度低而被迫入讀“指定學校”，不但難以融入社區和中國文化，與本地小朋友溝通亦有困難。希望政府研究如何鼓勵主流學校收錄這些學生，以達致社區共融和民族共融的目標。
- (iii) 通識科多由其他科目教師兼授，教學質素參差。有些通識科教師並未登記爲選民，試問他們如何教授公民教育？有些教師突然被通知須兼授通識科，在準備教材方面難以入手。政府可否在師資培訓和教材方面提供支援？

7. 李均頤議員提出以下問題：

- (i) 政府提倡德智體羣美，但清貧學生資源不足，難以學習學科以外課程(例如鋼琴等科目)和參與課餘活動，而中等或以上階層的家長在培育子女方面則不惜工本，長此而往，貧富懸殊的情況會更加嚴重。區內有些家長為子女安排的暑假學習班，式式俱備，費用高昂。教育局有否為基層學生提供這方面的資助？
- (ii) “怪獸家長”現象出現後，坊間出現了一些培訓家長的課程。教育局會否開設部門，為家長提供培訓課程，協助他們培育心智健康的子女，從而提升人口質素和促進經濟發展？
- (iii) 本港兒童缺乏獨立自主能力，事事倚賴家長，形成“港孩”現象。教育局會否採取措施加以處理？

8. 鄭琴淵議員提出以下問題和意見：

- (i) 終審法院十多年前作出判決，讓一名在港出生而父母皆非香港居民的小朋友成為香港居民。截至去年為止，這類兒童的數目已達 4 萬多人，他們的“虎媽媽”和“虎爸爸”已積極培育他們來港入學，根據報章報道，有些兩歲多的兒童已懂得 1 000 多個字。政府有何配套措施可應付未來的人口結構轉變？
- (ii) 希望政府帶頭為教師提供“軟福利”，例如減少行政工作、減少教師帶領學生參加課外活動的工作、為育嬰女教師提供更佳工作環境和設立“侍產假”等。
- (iii) 非華語學生的中英文基礎較為薄弱，當局可否為他們提供特別課本(影印本亦可)和教材？

9. 邱浩波議員提出以下問題和建議：

- (i) 現時本港有過萬跨境學童，當局的短期解決方法為何？
- (ii) 建議政府為錄取較多跨境學童的北區幼稚園和幼兒園派駐社

工，協助這些兒童成長。

10. 蕭志雄議員提出以下意見：

- (i) 本港學生必須多接觸祖國，與國內學生深入交流，嘗試在內地家庭住宿最少數星期，體驗當地文化和生活方式。最近有報章報道，曾有私營旅遊團安排學生在外地家庭住宿而發生危險，因此，這類旅遊活動應由政府監管，讓學生真正享受交流的滋味。
- (ii) 贊成學生參加軍訓，讓學生體驗何謂紀律。
- (iii) 大學生更須與外地學生交流，交流期以一年最理想，最低限度應為一學期，這方面有賴政府安排。政府應優先考慮讓大學生到內地大學交流，從長遠計，這樣做有助本港與內地融合。

11. 伍婉婷議員提出以下意見：

- (i) 希望政府撥出資源在學校推行具有價值導向的性教育，推廣愛與責任承擔的信息。本港媒體經常以兩性關係和女性身體為嘩眾取寵的手段，近兩年在學校發生的非禮個案數目有所增加，去年的數字極高。青少年未能清晰理解兩性關係，容易接受媒體發放的“放縱性關係”信息，學校如未能提供正確信息，加以平衡，他們在成長過程中很易受傷害。有些學校選擇申請多元智能發展基金，邀請外來團體舉辦相關項目，有些純女校、純男校和名校則反對在校內推行“性教育”，以免學生接觸太多這方面的議題。
- (ii) 應加強中英文科的文化承傳價值，傳統的語言文字十分重要。本港學生的語文中英夾雜，普羅市民的情況亦如是，希望學校更加重視傳統文字。

12. 鍾嘉敏議員提出以下問題和意見：

- (i) 毅進課程已開辦多年，不少學生現時以毅進課程資格代替中五畢業資格，該課程的成效和銜接情況為何？有些學生認為毅進課程頗為艱深，而且範圍廣泛，比中五課程更難。



- (ii) 議員可協助向少數族裔學生傳達政府提供的中文配套設施，請政府提供清晰資料。
- (iii) 坊間把國民教育科渲染得十分恐怖，認識祖國是我們成長的一部分，無須恐懼。有些社工用軟性教材，例如“成長的天空”協助學生學習成長要素。政府可否考慮把國民教育科包裝成軟性課程，方便學生融入？
- (iv) 課本售價十分昂貴，有些書商經常把課本輕微改版，家長的負擔極重。可否考慮由學校提供課本，以減輕家長的壓力？

13. 謝秘書長的回應如下：

(i) 德育及國民教育科

當局把德育和國民教育兩者結合，因為學生不但是家庭的成員，也是學校的成員，社會的成員，國家的成員和世界的成員，必須釐清個體與群體之間的關係，這就是德育的延伸。學生必須明白，身為個體須為所屬群體負上什麼責任，履行什麼義務，從而培養歸屬感。因此，“洗腦”之說反映持此論者對內地政府抱有一定價值觀，而且對香港人缺乏信心。香港資訊發達，“洗腦”談何容易。市民如對自己有信心，並且明白個人與群體之間的關係，便無須擔心。

至於“重疊”問題，德育及國民教育科與其他科目並無“重疊”，以生物科和性教育的關係為例，學校不能因設有生物科便不推行性教育，因為生物科涉及性器官的功能，而性教育則涉及價值觀。同樣，學生可從地理科認識中國戈壁沙漠、澳洲中部沙漠和美國沙漠有何不同之處，這是知識層面。不過，學生亦可從認識中國河山和各地風土民情，而對國家民族產生歸屬感，從而建立價值觀。因此，其他學科灌輸的是知識，德育及國民教育科則著重價值觀，而知識有助建立價值觀。當然，每個科目的教師皆可通過“滲透”形式，在教授知識的同時，協助學生建立正確的價值觀。

正如諮詢文件所載，德育及國民教育科的成績，不以分數評估，教師只會下評語，例如「該生的價值觀頗為正確，但仍須努力」等，目的是協助學生學習如何在群體中自處。

(ii) 與內地交流

當局安排的學生交流活動按班級編排，與課程掛鉤。本港每年參加交流活動的中小學生數目逾 4 萬人，家庭住宿難以安排，只能以校本形式安排。特區政府獲內地省市政府協助，已建立 100 多對“姊妹學校”，這些學校每年皆有舉辦交流活動，安排港方學校的師生到內地學校和學生家中住宿。此外，本港很多大學(例如理大和嶺大)皆有安排實習和交流團，政府本年度財政預算，亦已預留撥款作這用途。

(iii) “小班教學”與“殺校”

政府規定所有公營小學的開班人數皆為 16 人，因此並無歧視實施“小班教學”的學校。而對收生不足的學校，政府會提供多個發展方案，例如透過“特別視學”和“與其他學校合併”等方式，以供選擇，繼續營辦。政府必須善用資源，但辦學成績優異的學校，定可繼續營辦。

(iv) 副學位課程

本港六成半學生可修讀副學位或學士學位課程，教育學院最近的調查結果顯示，副學位畢業生的薪金比中五畢業生高五分之一。

(v) 毅進計劃

該計劃容許會考不合格的學生修讀，資格等同會考五科合格。隨著新學制的推行，政府正檢視該計劃。待資歷評審局完成審批工作後，新計劃可望於 2012/13 學年推行。毅進計劃的畢業生，現時可投考學歷要求須為中五會考合格的政府職位。當局正考慮把數學科列為該計劃的選修科，以提升其認受性，現正與培訓機構磋商學分安排。毅進計劃的課程較為靈活，不會比中五課程難讀。

(vi) 基層學生活動

政府已推出「校本課後學習及支援計劃」，2010 年的撥款為 7,500 萬元，目前已提升至 1 億 7 仟 5 百萬元。大部分學校均有申請有關津貼，資助學生參加課外活動，而當中七至八成款項用於補習。有見及此，政府在本年度撥款中的 1 億 1,000 萬元，資助區本計劃，協同學校，推行課後功課輔導和其他活動計劃，學校亦可把款項用於資助學生參加“歷奇”等活動。

政府亦已在中小學推出“一生一體藝”計劃，議員可把未有推行這項計劃或性教育的學校通知教育局，局方會派出當區人員提供協助。此外，局方亦為全港 18 區的家長教師會聯會舉辦多項有關德育的活動。

(vii) 新來港學童及非華語學童

本港人口老化，讓本港出生的內地兒童來港入學，有助補充本港人口，從長遠的人力發展角度來看，政府應提供支援。因此，政府計劃擴建位於北區的合適學校，並提供支援。

關於跨境學童的問題，本港尚有其他口岸校車無須“禁區紙”便可通行，但位置稍遠。現時跨境學童使用的兩個羅湖出口，原是緊急出口，非常狹窄。政府亦明白問題所在，以校車把學生分流，才是務實的解決方法。

至於非華語學童學習中文，政府已委託香港大學提供協助，亦正全面檢視配套設施。教育局人員曾與非華語中小學童及其教師傾談，這類學生有些在主流學校中成績名列前茅，亦有學生就讀中文中學，志願成為中文教師，或透過漫畫，對中國歷史產生濃厚興趣。上述成功個案，皆歸功於從小學習中文。局方正檢視平機會的報告。

(viii) 交通問題

區內一所幼稚園造成的交通問題，會由當區的教育局人員和運輸署人員跟進解決方法。

(會後補注：教育局人員已立即與有關學校和相關部門，跟進有關

問題。)

(ix) 改革措施

政府近年推行的改革措施不多，334 學制早於十年前提出，現時推行的其他改革措施，作用只是調適既有措施而已。相反，政府希望協助學校處理內部行政問題，例如投訴等。當局明白教師的工作量繁重，家長的訴求日多，教師需要處理投訴和進行課程統整，例如：生物科教師可能需要與教授性教育和德育的教師溝通，調整教學進度，以作配合。而新增的協作學習和專題研習課程，雖然可增聘文員協助，但蒐集題材和準備教材的工作，仍須由教師承擔。因此，政府希望強化學校的非教學行政管理工作。

14. 陳美寶女士的回應如下：

(i) 內地孕婦來港所生兒童

這類兒童的數目近年急升，政府為他們提供的教育在“質”與“量”方面必須配合。關於“量”方面，必須讓市民知悉，政府在學額規劃方面已有準備，不會影響本港學童的入學機會。這類學童目前入讀北區近羅湖邊境的學校的數目，有上升的趨勢，以“跨境”的形式上學，政府的短期措施是盡量協助適當的學校擴建或改建，在一兩年內提供額外學位，長遠措施是覓地建校。

至於“質”方面，由於這類“跨境學童”的母親身處內地，政府會研究如何為這批缺乏家庭支援的學童提供學校和社區支援，最重要是盡早了解尚未來港入學的學童在內地的家庭背景和家長對香港教育制度的認識程度，才能全面作好準備。

(ii) 非華語學童

在學前教育方面，政府會鼓勵非華語學童盡早入讀本地幼兒園和幼稚園，讓他們盡早融入本地“語境”。

至於課程和教材方面，政府在 2010 年整合了一套課程補充指引，把非華語學童的各種需要和教學目標歸納為四個教學模式，並已初步整合各校在這方面經調適的教學材料和課本，

並已蒐集一些印刷本，希望透過電腦和學習平台發放。

政府會安排“指定學校”與其他學校分享經驗，並會透過中文學習支援中心向其他非“指定學校”推廣上述材料。灣仔區有三所小學是“指定學校”，近年隨著非華語學童的數目增加，非華語學童入讀主流學校的趨勢開始出現，政府會加強對非“指定學校”的支援。

15. 陳懷明女士的回應如下：

(i) 非華語學童

灣仔區雖然設有三所“指定學校”，但其他主流學校亦會取錄非華語學童。教育局的前線工作人員會協助提供配套工作，以網絡活動為主。學校與學校之間，常舉辦經驗分享和課程觀摩活動，例如安排其他學校觀摩“指定學校”的校本課程的發展進程和推行。其他主流學校如有取錄非華語學童，亦可利用政府的資助，增聘額外人手，把中文科等課程辦得更好。

(ii) 減輕教師的工作壓力

為減輕教師的工作壓力，從區本層面，在行政工作方面，教育局為校長設立強大的經驗分享網絡，協助他們支援屬下教師，並為負責中層管理工作的教師安排網絡分享活動，分享內容包括：行政、人事管理和調配等工作，備受歡迎。至於課程方面，我們亦為中小學教師安排教學經驗分享活動和校內觀課活動。

16. 謝秘書長補充說，政府一直向學校增撥資源，現時中學的師生平均比例為1比14.9，小學為1比15，中小學校的開班人數亦已逐步遞減，以紓緩教師的工作壓力。教育局會盡力為學校爭取資源，並已成立電話熱線，協助教師處理工作壓力問題。我們發現教師的工作壓力來源甚廣，其中之一源自學校管理不公，例如晉升機會和分工不均。解決方法，包括經驗分享、學習他人的成功例子、改善資源配套和學校行政工作等。此外，教育局每次推出新課程，便會提供課程培訓和專業支援。

17. 主席表示，各位議員踴躍發言，區議會與教育局是次交流取得豐碩成果。

18. 謝秘書長表示，教育局十分重視與區議會的溝通，期望與來屆區議會保持聯絡。

19. 主席多謝各位嘉賓出席會議。

(黎大偉議員於下午 3 時 20 分離席。)

## 第 2 項：署理衛生署署長探訪

20. 主席歡迎署理衛生署署長譚麗芬醫生、衛生署首席社會醫學醫生莫昭友醫生及高級醫生(社區聯絡)單丹醫生出席會議。

21. 署理衛生署署長譚醫生簡介如下：

### (A) 背景

#### (a) 衛生相關資料

- 陸地面積：1 104 平方公里(2010 年)
- 人口 (截至 2010 年年底的臨時數字)
  - 男性：3.32 百萬 (46.7%)
  - 女性：3.78 百萬 (53.3%)
  - 合共：7.10 百萬 (100.0%)
- 65 歲或以上人士所佔比例 (年中數字)
  - 2010 年           ：13.0%
  - 預計 2039 年   ：28.0%

#### (b) 衛生水平指標

##### (i) 出生時平均預期壽命

香港：男性 80.0 歲，女性 85.9 歲(2010 年臨時數字)  
日本：男性 79.6 歲，女性 86.4 歲(2010 年數字)  
新加坡：男性 79.3 歲，女性 84.1 歲(2010 年數字)  
英國：男性 77.4 歲，女性 81.6 歲(2007 年數字)  
美國：男性 75.7 歲，女性 80.6 歲(2009 年數字)

(ii) 嬰兒死亡率(按每千名活產嬰兒計)

香港：1.6(2010 年臨時數字)

日本：2.3(2010 年臨時數字)

新加坡：2.0(2010 年數字)

英國：4.7(2008 年臨時數字)

美國：6.4(2009 年數字)

(iii) 孕婦死亡比率(按每十萬名活產嬰兒計算)

香港：1.1(2010 年臨時數字)

日本：3.6(2008 年數字)

新加坡：0(2009 年數字)

英國：9.4(2009 年數字)

美國：12.7(2007 年數字)

(c) 主要死亡原因(2010 年臨時數字)

1. 惡性腫瘤
2. 心臟病
3. 肺炎
4. 腦血管病
5. 慢性下呼吸道疾病

(d) 首五類致命惡性腫瘤(2009 年數字)

- |             |       |
|-------------|-------|
| 1. 氣管、支氣管和肺 | 28.8% |
| 2. 結腸、直腸和肛門 | 13.6% |
| 3. 肝和肝內膽管   | 11.6% |
| 4. 胃        | 5.1%  |
| 5. 乳房       | 4.3%  |

**(B) 食物及衛生局**

食物及衛生局負責食物及衛生事宜，轄下設有四個政府部門(包括漁農自然護理署、食物環境衛生署、政府化驗所和衛生署)和一個法定組織(醫院管理局)。食物環境衛生署轄下設有食物安全中心，衛生署轄下設有衛生防護中心。

**(C) 香港的醫療概況**

**(a) 宏觀**

**(i) 公共醫療政策**

政府的公共醫療政策是“確保不會有市民因為經濟困難，而得不到適當的醫療服務。”

**(ii) 香港醫療市場架構**

基層醫療服務(數字(%)以就醫次數計算)：

- 公營醫療界別佔 29%(醫院管理局 25%，衛生署 4%)
- 私營醫療界別佔 71%(西醫 57%，中醫 15%)

醫院服務(第二層/第三層醫療服務)(數字(%)為 2010 年底統計的公私營病床比例)：

- 公營醫療界別佔 87%(41 間公營醫院/機構，26 981 張病床)
- 私營醫療界別佔 13%(13 間私家醫院，3 949 張病床(臨時數字))

**(iii) 醫療總開支 (2007/2008 年度)**

公營醫療開支：港幣 388 億元，相對本地生產總值的百分比 2.3%

私人醫療開支：港幣 401 億元，相對本地生產總值的百分比 2.4%

**(iv) 公營醫療的財政預算(2011/2012 年度)**

- 衛生政策組別的公共開支總額：港幣 451 億元，
- 用於醫院管理局的財政預算：港幣 368 億元
- 用於衛生署的財政預算：港幣 49 億元

**(b) 醫院管理局收費**

普通科門診： 每次 45 元，資助 84%

專科門診： 首次求診 100 元，資助 89%，  
其後求診每次 60 元，資助 93%

急症室服務： 每次 100 元，資助 88%

住院服務： 每日 100 元，資助 97%



**(c) 衛生署 (截至 2011 年中)**

衛生署在 1989 年成立，負責公共衛生事務，是政府第 9 大部門，員工約 6 200 名(包括非公務員合約僱員)，2010/11 年的經費為 49 億元。

**(i) 衛生署的使命**

- 衛生署是香港政府的衛生事務顧問，也是執行政府健康護理政策和法定職責的部門。
- 透過促進健康、預防疾病、醫療護理和康復服務的工作，保障市民健康。

**(ii) 組織架構**

衛生署署長之下設有牙科服務主任顧問醫生、衛生防護中心總監和衛生署副署長。

- 牙科服務主任顧問醫生負責醫院牙科服務(醫療護理)、口腔健康教育組和學童牙科保健服務(促進健康/預防疾病)，以及公務員牙科服務(專為公務員及其家屬而設)。
- 衛生防護中心總監負責監督監測及流行病學處、緊急應變及資訊處、感染控制處、公共衛生服務處(胸肺科、社會衛生科、特別預防計劃)、公共衛生化驗服務處和項目管理及專業發展處的工作。
- 衛生署副署長負責行政工作(監督行政及政策部、財務及物料供應部和基層醫療統籌處的工作)、執法工作(監督管理局及委員會辦事處、中醫藥事務部、藥物辦公室和衛生行政及策劃部的工作，以及特別衛生事務)和專科工作(家庭及長者健康服務和專科服務)。

**(iii) 衛生署診所/中心收費(符合資格人士應付的費用)**

母嬰健康院：

- 孕婦健康服務、兒童健康服務及肺炎球菌疫苗接種：免費
- 家庭計劃服務：1 元
- 子宮頸普查：100 元

學生健康服務：免費

婦女健康服務(按成本收費)

- 健康檢查年費：310 元
- 每次接受乳房 X 光造影檢查：225 元

長者健康服務

- 健康檢查年費：110 元
- 每次診療服務：45 元

專科門診

- 皮膚(社會衛生)科接受與性病或麻風病有關的治療、胸肺科：免費
- 兒童體能智力測驗服務、醫學遺傳科、皮膚(社會衛生)科、家庭醫學及愛滋病：首次求診 100 元，其後每次求診 60 元

美沙酮診所

- 美沙酮治療每次診療服務：1 元

牙科服務

- 緊急治療(包括醫院管理局轄下醫院內的政府牙科部)：免費
- 學童牙科保健服務年費：20 元

**(d) 衛生署—公共衛生領域**

- (i) 衛生保障： 環境健康、職業健康及傳染病學
- (ii) 健康促進： 國際衛生、衛生的心理社會因素、健康教育、更廣闊及國際性的影響因素
- (iii) 醫療護理： 醫療衛生經濟學、關懷組織、醫療管理、環球健康、醫療體系及政策、基層醫療及循証醫學

上述 3 個領域的共通範疇包括流行病學、生物統計學、臨床研究和法律及道德事宜。

22. 蕭志雄議員表示，本港的醫療服務比美國和加拿大等地優勝得多，尤其是長者方面。鑑於長者的數目日增，衛生署除推行現有的疫苗計劃外，會否為長者制訂額外的防禦疾病計劃？詳情為何？

23. 譚醫生表示，30 年後，本港人口將有 30% 為 65 歲以上長者，亦

即現時 35 歲以上人士屆時會被納入計劃範圍。政府的相關工作重點如下：

- (i) 在促進衛生方面，慢性疾病的預防工作十分重要，政府會與區議會保持緊密合作，世界衛生組織倡導的健康城市概念“Public health-give health back to the public”十分重要，亦即讓市民當家作主，掌握自己的健康。政府的健康教育會借鑑社會市場學，會探討為何政府推介的健康信息不能像商業廣告般深入民心，並會因應當前和外環境進行檢討。
- (ii) 政府已為各個羣體制訂不同的疫苗注射計劃，並會因應當時的流行病學和高危因素，對症下藥。
- (iii) 衛生署署長十分重視心理衛生健康，本港人口的壽命愈來愈長，政府現正投入資源，並加強對員工的培訓，協助市民安享健康的晚年。

24. 麥國風議員提出以下意見：

- (i) 香港人的心理健康質素一般，生活壓力極大，工作繁忙，休息作樂和與家人相處的時間不多。希望衛生署推廣健康的生活模式，促進市民的心理康，減少家庭暴力，改善青少年吸毒和嗜酒的問題。
- (ii) 本港少女煙民日多，希望政府採取措施改善情況。

25. 譚醫生表示，年輕女煙民日多的情況在世界各地十分普遍，政府會致力解決問題，香港吸煙與健康委員會會負責宣傳和教育工作。

26. 鄭琴淵議員十分贊同健康須由市民當家作主的概念，並提出以下問題和意見：

- (i) 婦女健康普查中心提供的服務中，最普遍的是以成本價提供的乳房造影和子宮頸抹片檢查，本港婦女多有使用，但新來港和少數族裔婦女則甚少使用。原因是否在於收費？政府可否進行調查？
- (ii) 推廣心理健康的工作不能單靠衛生署，如能配合家庭議會、

家庭友善政策和長者友善社區服務所起的效果會較佳。希望衛生署與其他政府部門加強聯繫，多方配合。

27. 譚醫生的回應如下：

- (i) 政府會研究新來港和少數族裔婦女是否高危人士，從而作出相應措施。世界各地的普遍情況是，低危人士較多使用健康預防服務，而極有需要使用這類服務的高危人士，反而較少或從不使用預防服務。政府會針對高危人士採取措施，例如社區感染金黃葡萄球菌的問題，衛生防護中心會以多國語言(例如菲律賓語和印尼語等)，在外傭和少數族裔集結的地方進行推廣工作。
- (ii) 心理衛生和公共衛生兩者皆不能單靠衛生署推行，根據 1978 年公布的基層健康服務宣言，“社區參與”和“跨界別合作”是重要的元素。衛生署在公共衛生方面擔當重要角色，是核心成員之一，其他核心成員包括不同界別組織，大家共同努力，才能落實。

28. 伍婉婷議員提出以下意見：

- (i) 控煙辦、吸煙與健康委員會和灣仔區議會正合辦推廣計劃，為區內長者和婦女進行健康評估和提供戒煙資訊，相信很多民間團體有興趣參與政府的反吸煙市場推廣工作。吸煙與健康委員會舉辦推廣活動後，往往發現尋求戒煙服務的人數有所增加，使用熱線的人數亦會增加，但戒煙服務未能滿足需求，希望政府增加控煙辦和戒煙服務組織的人手。
- (ii) 政府應推行孕婦友善運動，並推廣母乳育嬰。很多婦女不懂如何餵哺母乳，醫護人員礙於人手未能提供足夠指導和支援，她們唯有選擇以奶粉育嬰，希望政府能增撥資源。

29. 李均頤議員提出以下問題和意見：

- (i) 由於記者缺乏醫學背景，訪問醫生時未能如實報道，可否要求記者在發表文章前先讓受訪醫生審核稿件？
- (ii) 有些減肥藥含中藥成分，與標籤所列內容不符。衛生署會否

定期抽樣檢查以各種途徑出售(包括上門兜售)的中藥？

- (iii) 區內曾進行中年人健康調查，結果顯示 50 歲以上基層人士多在病況嚴重時才求醫，可能為時已晚。預防勝於治療，政府推動家庭醫生的工作進展如何？希望政府令家庭醫生的概念深入人心。

30. 邱浩波議員提出以下問題：

- (i) 1997 年後，不但 140 多個國家的人士可免簽證來港，而且每天從內地來港的人士為數極多，這些人士無須申報健康狀況便可入境，情況令人憂慮。香港的公共交通工具十分擠迫，如有高度傳染病患者入境，便會對市民的健康造成極大威脅。政府可否考慮要求旅客申報健康狀況以保障市民的健康？
- (ii) 本港的中藥管制工作進度和目標為何？

31. 譚醫生的回應如下：

- (i) 戒煙資源  
政府不但會為控煙辦和提供戒煙服務的團體爭取資源，亦會考慮吸納其他醫療服務界別的人士(例如藥劑師和牙醫等)，以資助形式加入團隊，協助推行戒煙工作。
- (ii) 嬰兒照顧  
署方會與母嬰健康院商討可否推廣如倫敦“Baby on Board!”的活動，鼓勵市民在公共交通工具上讓座給孕婦。
- (iii) 母乳餵哺  
政府已就禁止刊登奶粉廣告的事宜已成立特別工作小組，期望報告可於下年度完成。政府希望借助各級醫療人員(例如護士等)，推廣母乳餵哺。
- (iv) 傳媒報道  
關於傳媒報道詞不達意方面，衛生署感受良多。署方過往曾針對某些公共衛生問題開辦課程，邀請傳媒朋友參加，反應

熱烈，我們會考慮再次開辦類似課程。

(v) 健康食品

政府設有恆常機制，定期抽樣檢測健康食品。署方上半年與警方合作檢舉了多宗個案，稍後會向區議會提供詳細資料，歡迎議員提供線報。

(vi) 家庭醫生

推廣家庭醫生的概念是衛生署的重點工作之一，未來兩年是推動期。署方已編製“家庭醫生指南”，稍後會把指南送呈區議會轉交各議員。

(vii) “衛生檢疫”工作

“衛生檢疫”工作在本港很早已起步，但發展比較緩慢。本港約在 30 年前已設有總港口衛生主任一職，當時世界衛生組織的“國際衛生條例”針對 5 種傳染病，要求各地港口必須實行一定的衛生措施。1997 年後，新發傳染病增加，例如禽流感、伊波拉病毒和基孔肯雅熱等。政府正探討可否仿效其他國家，要求旅客在入境申報表格上回答若干問題，例如過去 7 天有否進入農場或到訪非洲等。如有需要，衛生署會與入境事務處商討，借助其入境申報表格。

(viii) 中醫藥管制

管制中醫藥的法例（香港法例第 549 章）在 1999 年訂立，中醫藥管理委員會在同年成立，有關中成藥必須註冊的條文在去年 12 月 3 日正式執行，亦即自該天起在市面上售賣的所有中成藥均須註冊，與西藥看齊。至於針對中成藥標籤和說明書要求的規定，則會在本年 12 月 1 日生效。署方稍後會提供相關資料，請區議會代為派發，協助居民成為精明消費者。

32. 主席多謝各位嘉賓出席會議。

### 第 3 項： 其他事項

負責人

33. 沒有其他事項。

### 散 會

34. 議事完畢，主席宣布會議結束。

（會議於下午 4 時 23 分結束）

灣仔區議會秘書處

二〇一一年十二月