

灣仔區議會
建議在香港立法規管停車熄匙

目的

本文件就建議在香港立法規管停車熄匙，徵詢議員的意見。

背景

2. 環境保護署(環保署)在 2007 年 11 月 2 日，開展為期 5 個月的諮詢活動，以徵詢公眾對立法規管停車熄匙建議的意見。諮詢文件隨本文件附上。

理據

3. 有些駕駛者為求舒適，在停車等候期間不關掉引擎，以維持車廂空調系統繼續運作。雖然相對本港車輛排放的廢氣總量而言，來自空轉引擎的廢氣並不多，但空轉引擎仍會繼續排出廢氣和熱氣，滋擾附近行人及店鋪；廢氣中的懸浮粒子和氮氧化物會導致煙霧形成，更會影響人體健康，對幼童、老人及呼吸系統疾病患者的影響較嚴重；另外，空轉引擎亦會排放影響全球氣候的溫室氣體。

4. 2000 年 7 月至 2001 年 1 月期間，政府就立法規定停車熄匙的建議，諮詢了 18 個區議會、運輸業及立法會，但當時他們的意見不一，未有共識。因此，政府當時認為未適宜立法規管，轉而加強宣傳教育推動停車熄匙。可是，單是倚靠宣傳教育工作並未能達到預期效果，駕駛者的行為習慣始終未有顯著改變，投訴停車不熄匙的個案與年俱增(見下表)。另一方面，市民要求改善香港空氣質素的期望愈來愈高，各界要求規管停車熄匙的聲音

亦愈來愈大。為回應市民的訴求，我們不能再單靠宣傳教育的方法，必須另謀對策，有效管制空轉引擎的問題。

年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007
投訴數目	238	236	296	308	501	616

建議規定的詳情

5. 根據建議，停車熄匙的規定在全港實施，包括已交由當局進行交通管制的私家路。如駕駛者沒有停車熄匙，即屬「違例」，作定額罰款的懲處，罰款額為 320 元。交通督導員在現場向駕駛者發出定額罰款通知書，環保署職員亦會獲授權執法。

6. 我們參考了海外的管制情況及上次諮詢收集的公眾意見，建議下述情況的車輛可獲豁免：

- (a) 車輛由於乘客正在上車或下車而須在路旁停止行駛，但其他在路旁停止行駛而並非正在上落乘客的車輛則不獲豁免；
- (b) 在的士站的首兩輛的士和在公共小巴站的首兩輛公共小巴。這項豁免安排與現時法例規定一致。即的士站內最前面的兩輛的士的司機，須坐在其車內或站在其車旁；公共小巴站內停在最前面的兩輛公共小巴的司機不得離開其車輛；
- (c) 的士、公共小巴或巴士正在指定的站或停泊處(包括在路旁或總站)讓乘客上落車。的士和公共小巴在指定的站或停泊處正在輪候乘客，如果輪候車列正在向前駛動，則該的士和公共小巴亦可獲豁免；
- (d) 因交通情況(包括交通擠塞、交通意外及遵守交通標誌、道路標記、交通燈訊號指示或警務人員指揮)而停止行駛的車輛；

(e) 持有保安及護衛業管理委員會按《保安及護衛服務條例》(第 460 章) 發出的有效保安公司牌照，獲准提供武裝運送服務的保安公司所操作的護衛押運車輛；

(f) 車上因一些輔助用途(為乘客或駕駛者舒適而提供空調者除外)而必須保持引擎(包括輔助引擎)運作的車輛，例如機動式起重吊車、架空平板車、混凝土泵車、交通警告燈號車和冷凍櫃車等。然而，假如車輛只是為提供空調(令乘客或駕駛者舒適)而維持引擎或輔助引擎運作，則不獲豁免；

(g) 正在執行任務(包括進行訓練)的紀律部隊車輛和其他提供緊急服務的車輛(例如民安隊、醫療輔助隊及聖約翰救傷隊提供緊急服務的車輛)；及

(h) 正在參與巡遊或獲運輸署批准的活動的車輛。

7. 為顧及個別地區可能出現的特殊情況，我們建議政府可以根據環境局局長的意見，藉在憲報刊登公告，訂明豁免在某些地區或某些時段(包括月份、日子或小時)遵守停車熄匙的規定，以配合某些地區的不同情況。我們會展示適當的道路標誌和標記，以顯示有關地區或時段獲得豁免。政府在決定是否給與豁免前，會考慮有關區議會的意見。

8. 我們建議，駕駛者是否違例不應取決於他已空轉引擎多久，否則將會導致執法困難，令執法人員與駕駛者發生爭執。

諮詢進度

9. 自 2007 年 11 月展開今次公眾諮詢後，我們已經與運輸業界的相關組織舉行總共九次諮詢會議，亦已諮詢立法會環境事務委員會、環境諮詢委員會、新界鄉議局及環保組織等。我們會繼續與不同界別人士會面，收集他們的意見。制訂規管計劃最終安排時，我們會慎重考慮所有收集到的意見。

徵詢區議員意見

10. 諮詢文件 6.3 段建議

"為顧及不同地區可能出現的特殊情況，政府可以根據環境局局長的意見，藉在憲報刊登公告，訂明豁免在某些地區或某些時段(包括月份、日子或小時)遵守停車熄匙的規定，以配合某些地區的不同情況。我們會展示適當的道路標誌和標記，以顯示有關地區或時段獲得豁免。*政府在決定是否給與豁免前，會考慮有關區議會的意見。*"

請議員因應區議會上述角色，並就區內的情況(例如交通情況和車站運作)，對建議提出的豁免安排提供意見。

11. 請各位議員亦就立法規管停車熄匙其他各方面提供意見，以便我們可以制定為市民大眾接受的方案。

環境保護署
2008年1月