

廉政公署社區關係處新界西北辦事處

2006 / 2007 年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署新界西北辦事處(以下稱本辦事處)於 2006-2007 年度推行的工作策略和計劃，並邀請元朗區議會各位議員，提供寶貴意見。

誠信文化需要持續發展

2. 廉政公署自 1974 年成立以來，透過執法、預防及教育三管齊下的策略，推行「肅貪倡廉」的工作。經過廉署與市民 32 年的共同努力，香港已成功扭轉貪污歪風，社會各階層亦積極提昇倡廉意識，但要長久維持廉潔風尚和誠信文化，倡廉教育一定不可鬆懈。近年來，廉署不斷結集各界力量，在社區各層面推廣誠信文化，包括為本港各級公共選舉提供廉潔的防貪教育；在學校推行德育；與工商界攜手推廣商業道德及良好企業管治；在公營機構提倡誠信管理；並透過多媒體的宣傳及多元文化的教育活動，向市民灌輸持廉守正的觀念，把公正與誠信等價值觀取向根植於香港的社會文化，藉此鞏固及增加廉署「肅貪倡廉」工作的成效。

新界西北辦事處的整體工作

3. 本辦事處負責的服務範圍包括元朗及屯門兩區。我們的工作目標一方面是透過教育和宣傳爭取區內人士支持廉政，並凝聚地區力量，深化防貪意識。另一方面亦為市民提供快捷有效的貪污舉報及諮詢服務。

4. 為達致更高的工作效益及更靈活地調配資源，廉署早已採納一套以服務對象為本的工作策略，本署的分區辦事處除了發揮地區聯絡的功能外，同時亦負責策劃特定範疇的全港性倡廉工作。因此，本辦事處除了在元朗和屯門推展地區教育及宣傳外，更肩負著與本港各項公共選舉有關的防貪教育統籌工作，換言之，本辦事處將配合特區政府就 2006-2007 年度所舉行的行政長官、選舉委員會、村代表和鄉事委員會等每項選舉，提供「維護廉潔選舉」為主題的教育和宣傳服務。

制定工作策略及重點的考慮因素

5. 在制定工作計劃時，本辦事處考慮了本港的貪污情況與趨勢、經濟環境、社會的發展、地區的特色和各階層服務對象的需求等各項因素。並採取「聚焦策略」，針對容易引起貪污問題的範疇，向有關的對象提供適切的防貪教育服務，提高市民的反貪意識，爭取他們對廉政工作的支持。

主要工作

6. 於 2006-07 年，本辦事處的主要工作項目包括：

- 就行政長官、選舉委員會、村代表和鄉事委員會等每項選舉，提供防貪教育宣傳活動，幫助參選人士明白法例對選舉的監管，提醒他們必須守法循規；
- 繼續夥同地區團體舉辦倡廉活動，宣揚反貪信息，加深市民認識貪污的禍害，並鼓勵他們與家人一起身體力行，推動廉政；
- 與學校、家長組織及青年工作團體緊密合作，幫助青少年確立正面的價值觀和培養誠信的品格；
- 為區內大廈管理組織提供防貪教育服務，加強推廣廉潔有效的樓宇管理；
- 協助由本辦事處負責的政府部門推廣誠信管理，深化部門員工的廉潔操守；及
- 與商業機構聯絡，尤其是地產代理及金融投資行業，提醒他們良好的企業管治及恪守專業操守的重要性。

7. 於 2006-2007 年度，本辦事處計劃進行約 730 項的倡廉講座/探訪，舉辦 40 多項主題活動，預計向 54,000 人次宣揚廉潔訊息。

作為廉署社區關係處的選舉事務統籌，本辦事處更會為年內所舉行的多項公共選舉製作 15 項以「維護廉潔選舉」為題的參考資料和宣傳刊物，派發予候選人、選舉代理人 and 選民等應用，並將透過教育講座及宣傳活動，呼籲有關人士積極維護廉潔選舉。

主要工作具體詳情

(一) 爭取地區支持，建立誠信文化

8. 在社區內維持廉潔風尚，建立誠信文化是一項持久和群策群力的工作，為此，本辦事處一直以來均夥同地區團體滙聚資源，透過多元化的活動，鼓勵不同的機構推動廉政，並合力構建和諧社區。

9. 為延續及深化過去多年在元朗區推展廉政的成果，我們希望於新的年度與元朗區議會、地區委員會、地區組織和政府部門等繼續合作，為區內不同人士舉辦活動，在社區宣揚廉潔信息。有鑑於家庭對培養個人的價值取向影響至深，我們建議來年的倡廉工作將進一步策動區內家庭的積極參與，藉此強化家庭作為年青人品德培育的平台。

10. 2006-2007 年度倡廉計劃的對象將包括學生、家長、地區組織成員及居民。我們很高興得到區內團體的支持合辦不同的活動，例如元朗區的公民教育委員會、小學校長會和家長教師聯會已同意與本辦事處為區內家長和小學生舉辦一項「廉潔之家」倡

廉小先鋒」的活動。此外，我們亦與三個分區委員會及六個鄉事委員會聯合舉辦問題遊戲及參觀，旨在加深家庭成員對廉政工作和元朗社區的認識。

11. 除了上述活動外，本辦事處將繼續為區內不同團體，例如家長教師會、居民組織及婦女團體等，舉辦倡廉茶敘，聽取他們對廉政的意見，向地區人士匯報反貪工作的最新情況，藉此增加本署的透明度，爭取市民對肅貪倡廉工作的支持。我們將一方面鼓勵地區團體策動其組織成員的家庭出席這些茶敘，另一方面更鼓勵參加者把有關信息帶給家人，以便廉潔的理念可根植家庭。

12. 我們亦會鼓勵地區團體在舉辦地區活動時，適切地加插以推廣廉潔為題的環節，或自行籌辦倡廉德育活動，體現「攜手共建廉潔社區」的意義，為方便有關的籌劃工作，廉署將會為他們提供技術上的支援。

(二) 加強向青少年推廣誠信意識及正面價值觀

13. 對社會而言，年輕一代擁有良好品格和誠信操守，有助維護公平正義的社會風尚，因此廉署一向十分重視向年輕人推行品德教育，傳遞廉潔信息。在 2006-2007 年度，除了繼續以講座及互動劇場的形式在大學及中學進行廉政教育外，社關處計劃推行一項以大學生為對象的大型「誠信領袖培訓計劃」，透過個案研習比賽及工作坊，讓大學生分析商業道德管理及作為誠信領袖的必備素質。

14. 為配合政府在中學課程加入通識教育的安排，社關處在 2006 年 3 月推出了一項名為「前路我創」高中個人成長通識教材，加強向青少年灌輸正面的價值觀，我們亦會定期更新本署的青年網頁及德育資源網站。
15. 在地區方面，本辦事處於來年將會與元朗區撲滅罪行委員會、香港警務處元朗警區、元朗區中學校長會及元朗區家長教師會聯會舉辦一項以區內中學生及居民為對象的「齊倡廉 共滅罪」攤位設計比賽，讓參加比賽的青年人透過設計以倡廉、滅罪為主題的攤位遊戲，積極思考活動的意義和個人在倡廉滅罪中所扮演的角色，提昇年輕一代的守法和反貪意識。
16. 由於德育培養必須從小做起，我們希望透過一項名為「廉潔之家—倡廉小先鋒」的活動，引導區內的小學生建立「廉潔」、「誠實」、「公正」、「負責任」和「守紀律」等正確的價值觀。活動的設計將會滲入家長共同參與的元素，以便他們可以與小朋友一起進行有關的活動單元。
17. 為更有效地向兒童傳遞廉潔信息，社關處計劃推出一個專為兒童而設的網站／網上天地，透過健康活潑的內容，包括漫畫、故事及網上遊戲等，直接向兒童傳遞廉潔信息，並會設立家長欄目及邀請教育界知名人士撰寫專欄，分享教育小朋友的心得。

(三) 協助公營機構深化其誠信文化

18. 整體而言，本港的公務員隊伍相當廉潔，政府部門的集團式

貪污亦沒有死灰復燃的跡象。在 2005 年，廉政公署所接獲涉及政府部門的貪污舉報與 2004 年的數字相比，下降了 10%，相信這與部門對員工操守更加關注、及廉署過去與政府大力推動公務員廉潔守正及嚴打公務員行為失當有關。

19. 雖然與政府部門有關的貪污舉報有下降的趨勢，廉署仍關注有個別前線政府人員，特別是執法人員和工務部門職員，他們有些涉及經營色情場所及與不法份子交往，部份更因牽涉欠債及賭博，以致與其公職有所衝突。而有關工務部門職員的貪污舉報則多涉及審批合約及監管工程時的失當行為。廉署一直密切監察有關情況，並與公務員事務局保持緊密合作，商討有關政府部門建立「誠信事務主任」網絡的計劃，向他們提供務實的防貪建議，協助部門強化誠信管理。

20. 今年內，本辦事處將繼續重點協助由我們負責聯絡的香港海關、入境事務處、消防處、懲教署、康樂及文化事務署、運輸署及衛生署等部門，加強誠信管理，並為他們的員工安排防貪培訓，提高職員對貪污問題的警覺性及提昇他們的廉潔操守。

21. 至於公共機構方面，每年涉及的貪污舉報為數很少，舉報數字在過去五年亦持續下跌，2004 及 2005 年的跌幅分別為 4% 及 2%。投訴內容主要有關向承辦商不當判授合約、向供應商採購貨品時收受賄賂及披露用戶資料以換取個人報酬等。本辦事處將繼續為醫院管理局和嶺南大學等公共機構安排所需的倡廉培訓，提醒他們在提供公共服務時必須恪守持廉守正的原則。

(四) 協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

22. 近年與樓宇管理有關的貪污投訴持續高企。在 2005 年，這類投訴佔私人機構舉報 44%；本辦事處在 2006-2007 年度將會繼續加強與樓宇管理有關的機構合作，透過不同渠道，從防貪和教育角度推動樓宇管理的倡廉工作，這方面的活動包括－

- 透過探訪、講座及工作坊向區內的業主立案法團、接獲修葺通知令的大廈業主及其他樓宇管理組織，提供防貪服務，並推介今年初由廉署所編製的《樓宇公用地方及員工管理防貪指引》，以加強他們在公用地方及員工管理的工作的防貪知識；
- 在元朗區舉辦巡迴展覽，宣傳廉潔有效的樓宇管理及廉署提供的防貪服務；
- 繼續出席由元朗區議會、民政事務處及/或地區組織舉辦的研討會，擔任專題講者，就廉潔有效樓宇管理建議防貪措施；及
- 繼續應邀為元朗區的優質樓宇管理比賽中提供與廉潔有效樓宇管理有關的資料。

(五) 推廣商業及專業道德和良好企業管治

23. 在 2005 年，涉及私人機構的貪污舉報有 2,247 宗，佔整體的

貪污舉報 61%；舉報數字與 2004 年比較上升 3%。除了上述與樓宇管理有關的投訴外，其他較多涉及金融業和地產業等。

24. 爲了確保經濟持續發展，維護香港作爲金融中心，高效率 and 具透明度的市場、有效的規管、公平的營商環境與經驗豐富的金
融專才均爲重要。在新的年度，廉署將繼續與監管機構、行業/專
業團體和商會等聯繫，爲本港企業人員及專業人士提供適切的防
貪服務，加強他們在管理員工方面的技巧。年來，我們會爲金融
服務業推出一套嶄新的道德培訓套件，向香港 130 間持牌銀行推
介。

25. 過去四年，涉及的地產代理及物業交易的貪污舉報數字平均
約佔 2.5%，但隨著地產市道復甦，舉報數字有上升的趨勢，由 2004
年的 63 宗增加到由 2005 年的 78 宗，舉報主要有關地產行業代理
收受律師行、銀行和裝修公司等提供的利益，協助轉介客戶或提
供客戶個人資料，故意誇大樓價以賺取佣金差價，提高虛假的樓
宇買賣記錄以騙取佣金等。

26. 爲了協助地產代理從業員認識防貪法例，提高專業誠信和道
德水平，以預防貪污問題惡化，廉署社區關係處將與地產代理監
管局及地產行業的有關商會合作，向地產代理界推行一項爲期兩
年的「專業道德推廣計劃」，我們將會接觸全港各大小地產公司，
協助他們制定員工紀律守則及防貪措施，爲員工舉辦研討會及工
作坊等，並聯同地產代理監管局定期舉辦進修課程，爲從業員提
供專業道德及防貪培訓。

27. 隨著內地的經濟發展及市場開放，來港成立公司以便進軍內地市場的外國商人愈來愈多。為了協助初次來港投資的外商更快掌握香港的反貪法例及廉署可提供的防貪服務，社關處來年將為這些外商製作一套資料冊，透過各主要外國商會派發予首次在港設立業務的會員。

(六) 舉辦教育及宣傳活動，推廣廉潔選舉文化

28. 香港特別行政區將於 2006-2007 年度分別舉行選舉委員會、村代表、鄉事委員會和行政長官等各項選舉。為確保上述選舉廉潔誠實，廉政公署將一如既往，安排連串的防貪教育及宣傳服務，向有關人士，包括為候選人、選舉代理人、助選成員及選民解釋《選舉（舞弊及非法行為）條例》和選舉行為的監管，並提醒他們守法循規。

29. 有關服務包括廉署代表出席與選舉有關的講座，親身向參選人士介紹法例的條文和精神；設立 24 小時選舉查詢/舉報熱線，以便迅速地向參選人士提供有用的資料和方便他們投訴在選舉中發現的貪污舞弊；我們亦會為候選人及選民等編製參考資料，幫助他們了解法例如何應用於實際選舉過程。另一方面我們亦會採用適切的媒體包括通過電台、巴士路訊通、展覽、報章、宣傳海報和單張、廉署為個別選舉而設計的網頁等等，廣泛宣揚「維護廉潔選舉」的重要性。

(七) 善用大眾傳媒，強化廉署多媒體宣傳能力

30. 大眾傳媒為推廣廉署的工作及確保市民對貪污問題保持警覺提供有效的宣傳渠道。來年，主要防貪宣傳教育製作包括一

- 為加強教育市民認識貪污的禍害及爭取他們支持反貪的工作，社關處將於來年攝製一輯全新的「廉政行動」電視劇集。透過改編自廉署的真實個案，向市民宣傳貪污的禍害及打擊貪污的重要，並藉以爭取市民對廉署工作的認同；
- 繼續製作宣傳短片及宣傳聲帶，供電視及電台播放，鼓勵市民支持反貪工作，舉報貪污，並透過其他渠道，如安排電視宣傳短片在巴士上播放，以及製作海報，配合宣傳，以增加成本效益；
- 社關處亦計劃全面革新廉政公署主網站，增添新欄目，以保持市民大眾瀏覽網站的興趣。

總結

31. 多方面的資料及數據顯示，香港的貪污已受到控制。本港能扭轉昔日貪污猖獗的歪風，實有賴社會人士與廉署同心合力。然而，若輕率推論貪污罪行既受控制，我們便大可鬆懈下來，這對香港卻只有百害而無一利。源於貪婪的行為不可能根絕，要維持香港經過多年努力始建立的誠信文化，我們必須時刻保持警惕，

防範貪污死灰復燃。在此，我們十分多謝元朗區議會對本辦事處多年來的支持，並期待彼此能加強合作，亦希望各位區議員繼續帶領市民支持廉政，為建設一個和諧及廉潔的社區，共同努力。

徵詢意見

32. 請各議員就上述的工作計劃發表意見。

※ ※ ※ ※ ※

廉政公署新界西北辦事處

2006年4月