

廉政公署社區關係處新界西北辦事處

2008-2009 年度工作計劃

目 的

本文件旨在闡述廉政公署（廉署）新界西北辦事處（下稱本辦事處）於 2008-2009 年度的工作計劃，以供元朗區議會各議員參閱，並請提供寶貴意見。

工作策略及目標

2. 在制定新年度的工作計劃時，本辦事處考慮了本港的貪污情況與趨勢、經濟環境、社會的發展、地區的特色和各階層服務對象的需要因素，並針對貪污風險較大的範疇，繼續重點向特定的對象，提供適切的防貪服務，以達致以下的工作目標：

- （一）藉著推展倡廉教育活動加深區內市民對貪污禍害的認識及提高各階層的反貪意識；
- （二）策動地區團體參與舉辦多元化的社區活動，彰顯地區對廉政的支持，鞏固區內的誠信文化。

整體工作

3. 本辦事處負責的服務範圍包括元朗及屯門兩區。我們計劃於 2008-2009 年度進行約 640 項的倡廉講座和探訪，並舉辦 36 項地區倡廉教育活動，預計會向 52,000 人次宣揚廉潔訊息。作為廉署社區關係處的選舉事務統籌，本辦事處同時亦肩負策劃和統

籌在本年度所舉行的立法會選舉及村代表補選所有全港性的防貪教育工作，幫助參與上述公共選舉的人士，包括候選人、助選成員及選民，認識規管選舉中舞弊及非法行為的法例，呼籲他們守法循規，維護廉潔選舉。

主要工作

4. 本辦事處於 2008-2009 年度的主要防貪教育及宣傳工作重點集中於下列幾方面：

繼續夥同地區團體，鞏固社區誠信文化

5. 一直以來，香港被不少權威性的地區或國際調查公認為一個廉潔城市，享有「廉潔之都」的美譽，這實有賴全港市民多年來鼎力支持廉政。在社區內維持廉潔風尚，鞏固誠信文化素來是廉署工作重要的一環。多年來，本辦事處得到元朗區議會、各地區委員會、分區委員會、地區團體及領袖的支持，共同舉辦多元化的倡廉活動，在區內宣揚廉潔信息，成效良好。例如上年度所舉辦的「廉潔選舉齊推廣」倡廉計劃，市民反應踴躍，該計劃更接觸了區內約 35,000 人次。

6. 有鑑於近年多層大廈老化及缺乏適當維修而出現的問題及意外有所增加，不但引起了公眾和政府的關注，有關方面更陸續推出不同的計劃及措施，以便加以改善。過去數年，廉署收到有關樓宇管理的貪污投訴持續高企，佔私營機構整體舉報的 40%，而其中不少的貪污舉報乃涉及工程及服務合約招標監管，情

況值得關注。爲了進一步加強市民對廉潔及妥善樓宇管理的意識，提醒有關人士尤其在維修方面必須注意的防貪事項，廉署在2008-2009年度將加強與相關機構和政府部門，包括民政事務處及香港房屋協會等合作，舉辦一連串全港性與樓宇管理有關的倡廉防貪教育及宣傳活動。此外，更希望與各區議會合作，推展同一主題的地區活動，作出響應。

7. 因此，我們建議於新年度與元朗區議會合辦一系列以「優質管理 誠信維修」爲主題的社區教育及宣傳計劃，向區內居民特別是參與大廈組織管理的人士，宣傳反貪法例及相關信息。本辦事處並計劃邀請香港房屋協會物業管理諮詢中心（元朗）、本區的民政事務處、撲滅罪行委員會和公民教育委員會、分區委員會、鄉事委員會及適合的地區團體等，攜手舉辦上述計劃一系列的活動；其中包括工作坊、專車巡遊、巡迴展覽、比賽及問答遊戲等等，務求以不同的方式向業主立案法團及相關組織介紹防貪倡廉措施，及如何有效地進行管理及維修的工作；同時亦向區內居民推廣誠信優質樓宇管理及維修的信息，鼓勵他們積極參與及關注樓宇管理事務。

8. 此外，本辦事處將會繼續主動接觸地區領袖，向他們匯報廉署工作的最新發展及聽取他們的意見，藉此加深對區內發展的了解，以便提供適切的地區防貪教育服務。本辦事處亦會鼓勵區內的地區團體自行籌辦倡廉活動，並按實際情況提供所需的技術協助及支援。另外，爲進一步增加廉署的透明度，本辦事處將繼續舉辦地區「會唔市民」茶敘，加深市民對廉署工作的認識。

加強向青少年推廣誠信意識及正面價值觀

9. 從青少年之德育入手，為社會培育誠信新一代，一直是廉署倡廉教育的工作重點。在新的一年，本辦事處會繼續為區內中學舉辦講座和互動劇場，鞏固青少年的廉潔意識。

10. 大專學院是培養未來管理人員及專業人士的主要機構，故廉署一向非常重視對大專學生推行防貪教育，以裝備他們迎接社會的挑戰。社關處在 2007 年開始逐一探訪各所大學包括嶺南大學，商討將有關道德誠信的內容融入學校的正規課程及通識教育，並鼓勵嶺大各學系繼續為學生安排倡廉講座。

11. 在地區方面，我們會繼續夥拍一些以年青人為活動對象的地區組織籌辦活動。我們覺得青少年作為社會的一份子，應該關心其生活周遭的發展，也應致力履行公民的責任，與鄰里共同改善居住的環境，建立廉潔美好的社區。因此，我們計劃與元朗區公民教育委員會及元朗區中學校長會合作，舉辦一項以「優質管理 誠信維修」為主題的比賽，藉此令青少年思考及認識廉潔大廈管理與安居樂業的關係。

12. 另一方面，廉署計劃為小學老師製作一套小學常識科德育教材，推動青少年德育培訓。有關教材將針對小學常識科「個人、社會及人文教育」學習領域中相關的範疇，在個人及群性發展方面，培養學生積極的態度和正面價值觀，幫助他們明白遵守法規的重要。教材將配合常識科的學習策略，強調親身實踐的學習經歷，以提高學生的自學能力。

13. 此外，我們亦會推出全新一輯共十集的「智多多動畫」，在無線電視翡翠台播出，以故事人物培養兒童有關誠實、負責任、公平、守法等正面價值觀，並配合動畫的內容製作德育教材套及親子故事書供幼稚園、小學及家長使用。

14. 除學校教育以外，廉署亦透過不同渠道向年青人推行品德培育。於 2008 年 5 月，我們會邀請多個青年制服團隊（如童軍、民眾安全服務隊等），與「廉政之友」開展推廣誠信計劃，藉這些團體日常的活動及培訓，加入廉潔的信息，以收潛移默化之效。

協助樓宇管理組織強化廉潔有效的樓宇管理

15. 正如上文指出，廉署於 2007 年接獲有關私營機構的貪污舉報數字，涉及樓宇管理仍佔首位。這類投訴大部份涉及業主立案法團成員索取或收受工程顧問公司及承建商或物業管理公司提供的利益，以協助後者取得該大廈的維修或管理合約。由於法團成員多屬義務性質，缺乏專業知識及時間去處理樓宇管理及維修工程的工作，容易為貪污份子所乘，以行賄、詐騙、圍標等非法行為取得合約，甚至偷工減料以達至斂財的目的。

16. 針對以上問題，廉署除計劃製作防貪指南、培訓短片和資料光碟及舉辦全港性的宣傳活動外，更會在 18 區推展教育活動，本文第 7 段所建議與元朗區議會合辦的「優質管理 誠信維修」倡廉計劃則屬其一。計劃內容包括多個環節，除上文提及與元朗區公民教育委員會及元朗區中學校長會合辦的一項以青少年為對象的比賽外，本辦事處亦會舉辦一個工作坊，為區內業主立

案法團及相關組織介紹如何有效地進行樓宇管理及維修的工作及有關的防貪措施。我們已取得本區三個分區委員會原則上的同意，合辦這項活動，並得到六個鄉事委員會答應作為協辦機構。此外，我們將會邀請元朗區撲滅罪行委員會、香港房屋協會物業管理諮詢中心（元朗）、香港警務處元朗警區及元朗民政事務處，合辦一項以廉潔管理及誠信維修為主題的地區巡迴展覽及問答遊戲。我們亦會透過「會晤市民」茶敘，以及於地區活動內擺設廉潔資訊站，適切地把有關的信息於區內滲透。

17. 此外，本辦事處亦會繼續主動接觸元朗區內公共屋邨及私人屋苑的業主立案法團或業主委員會，以及需要進行維修工程的大廈，為其成員安排倡廉講座和提供相關的防貪服務，向市民大眾推廣廉潔有效樓宇管理的信息。我們亦會繼續與香港房屋協會合作，為其在區內所推出的「樓宇管理維修綜合計劃」的參加者安排講座，介紹相關法例及廉署的服務。

協助公營機構深化其誠信文化

18. 在 2007 年，廉政公署接獲涉及政府部門的貪污舉報數字與 2006 年相比，下降了 8.7%。根據廉署的分析，政府部門的貪污問題仍受控制，公務員隊伍整體亦維持廉潔，相信這與政府部門對員工操守的關注以及廉政公署與政府積極推動公務員廉潔守正有關。

19. 為鞏固公務員的誠信文化，廉署繼續維繫與公務員事務局의 長久合作關係。廉署於 2007 年與該局合作，推出「持廉守正

一「誠信領導計劃」，成立了一個由 80 個政策局/部門提名共 150 名誠信事務主任組成的網絡，並為誠信事務主任及其助理舉行了兩次誠信工作坊，讓他們分享推廣誠信的經驗及了解最新的公營部門貪污概況。

20. 鑑於近年政府及公營機構不斷增加批出外判合約，當中涉及貪污舞弊的情況有上升的趨勢，部門管理層亦普遍關注管理外判合約容易出現的誠信問題，如處理利益衝突、與承判商過密的交往或不當聯繫、督導人員的監管責任等。因此，廉署計劃於 2008 年為誠信事務主任舉行一個以「外判工作的監管」為主題的工作坊，藉此協助「誠信事務主任」提高在管理外判服務及工程合約時對貪污問題的警覺。

21. 此外，廉署亦會為政府於其內聯網上設置誠信事務主任專用欄目提供支持，分享誠信推廣資訊。本辦事處將配合上述計劃，繼續協助由我們負責聯繫的部門及公共機構包括香港海關、入境事務處、消防處、醫院管理局、香港生產力促進局及嶺南大學等，為它們策劃誠信管理計劃及安排推廣誠信的活動，以提高員工對貪污問題的警覺性及提昇他們的廉潔操守，促進和深化公營機構的廉潔文化。

推廣商業及專業道德和良好企業管治

22. 在 2007 年，涉及私營機構的貪污舉報有 2,376 宗，佔整體的貪污舉報 66%；與 2006 年比較上升 16.6%。除了上述與樓宇管理有關的投訴外，以涉及飲食及娛樂業和金融及保險業為多。

23. 鑑於近年多宗貪污案件涉及食品供應商行賄酒樓食肆及餐飲連鎖店的採購人員，引起廣泛關注，廉署已就食肆營運管理推出《防貪錦囊》，向行業的管理層提供防貪建議，及提升他們推行誠信管治的能力。為進一步推廣廉潔的信息，廉署計劃於 2008 年度與餐飲、酒店及食品供應行業商會合作，推行重點防貪教育活動，包括舉辦防貪研討會，協助食肆營運者加強管理職員操守的能力，減低貪污的風險，並為業界提供交流防貪經驗的平台，促進誠信管治文化。同時，我們亦會主動向區內個別大型食肆集團、餐飲連鎖店及酒店餐飲部推介廉署服務，例如為管理及採購人員安排防貪講座，為集團員工制訂紀律守則等。我們亦會透過這些集團，接觸其食品供應商，讓他們認識有關餐飲集團對員工收受利益的規定，並提醒他們切勿以身試法，以行賄手段爭取生意。

24. 鑑於近年有多宗案件涉及罪犯串同保險代理，以貪污手法及使用虛假文件詐騙保險賠償或佣金，廉署會延續於去年為保險業推出為期兩年的專業道德推廣計劃，在新的年度向保險業推介一套內容包含以管理員工操守為主題的培訓短片和防貪指引培訓教材，並會為保險業管理人員及代理的「持續進修課程」編訂全新防貪講座內容，亦會與業界相關組織合作舉辦一系列以專業誠信為主題的研討會。

25. 中小企業是推動香港經濟發展的重要動力，隨著跨境商貿活動頻繁，中小企業對處理跨境貪污問題的需求日增。廉署與廣東省人民檢察院合作編制了《「守法誠信」粵港中小企業防貪指

引》，協助經營跨境業務的中小企投資者掌握管理貪污風險的法律知識及技巧，及就推行良好防貪工作給予意見。有關指引於今年 4 月舉行的研討會推出，作為為期兩年的中小企防貪教育計劃的序幕。該計劃將透過行業如出入口、貿易、製造業等商會及各大商會轄下的中小企委員會的網絡，向中小企提供適切的防貪及教育服務。

26. 另外，為回應市民普遍認為應加強對上市公司的監管及提升公司董事誠信的訴求，廉署會繼續與監管機構、專業團體及主要商會定期舉辦一系列以誠信管治為主題的研習坊，並編製一套公司董事誠信管理錦囊，供上市公司董事、高級行政人員和專業人士等參考，藉此加深他們對董事局及管理層可能遇到的道德兩難問題的認識，從而幫助他們實踐誠信領導。

舉辦教育及宣傳活動，推廣廉潔選舉文化

27. 香港特別行政區將於 2008-2009 年度分別舉行立法會選舉及兩次村代表補選。社關處基於過往的經驗為上述選舉尤其是立法會選舉制訂了一個全面的廉潔選舉推廣計劃，安排連串的教育及宣傳活動，向有關人士，包括候選人、選舉代理人、助選成員及選民，解釋《選舉（舞弊及非法行為）條例》，提醒他們守法循規，維護廉潔選舉。

28. 廉署代表除了會出席選舉管理委員會有關的講座，親身向參選人士介紹法例的條文和精神外，亦會主動聯絡各主要政黨、政治團體及功能界別機構等，按其個別需要而安排簡介會。

另外，我們已於本年 4 月開始設立選舉查詢熱線，以方便參選人士就《選舉（舞弊及非法行爲）條例》及廉署的教育及宣傳活動進行查詢。為幫助候選人及選民等了解法例如何應用於實際的選舉過程，廉署會分別編製候選人參考資料冊及「選民須知」宣傳單張，提醒他們在選舉中須留意的事宜。除此之外，我們更會透過不同的媒體包括電視短片、電台聲帶、巴士路訊通、巡迴展覽、公共交通工具車身廣告、報章專稿及宣傳廣告、宣傳海報、專題網頁等，廣泛宣揚「守法規 重廉潔」的信息。

善用大眾傳媒，強化廉署多媒體宣傳能力

29. 大眾傳媒是推廣廉署的工作及確保市民對貪污問題保持警覺性的有效宣傳渠道。「廉政行動」電視劇集系列自播出以來，深受市民歡迎，亦能收到向市民宣傳貪污禍害及爭取市民支持廉政之效。於 2008-2009 年度，廉署將開展全新一輯「廉政行動」電視劇集的前期工作，包括搜集資料及物色合作夥伴等。我們亦會繼續製作新的宣傳短片及宣傳聲帶，供電視及電台播放，鼓勵市民支持反貪工作，舉報貪污，並透過其他渠道，如製作海報作配合宣傳，以增加成本效益。

30. 社關處已完成革新廉政公署主網站，並增添新欄目，以方便網民。此外，我們計劃為中學生舉辦以「財富與人生」為主題的錄像創作比賽，讓年青人就推行防貪教育方面盡量發揮其無窮的創意。比賽作品將會上載於廉署網站，並進行網上投票，藉此讓更多人分享精彩的作品及廉潔的信息，稍後更會將獲獎作品的內容製成教材套，供中學德育老師使用。

舉報及查詢服務

31. 本辦事處將繼續為市民提供舉報及查詢服務。市民可透過親身、電話及郵遞的途徑，向我們提供有關貪污的資料或查詢有關貪污的法例。

總 結

32. 廉署多年來推行反貪工作，移風易俗，並被稱譽為「廉潔之都」，全賴社會各界及市民大眾的支持。在 2008 年，廉署將一如既往，與社會上不同界別及範疇的機構及人士發展合作夥伴關係，透過面對面接觸掌握社會的脈搏及了解市民的需求，以制訂合適的宣傳教育策略。我們將繼續不斷檢視宣傳及教育工作的的手法及資源運用的模式，以提供更專業化及具成效的服務。我們十分感謝元朗區議會一直以來對廉署工作的大力支持，並期望在新的一年里與貴會加強合作，藉著各位區議員的帶領，啓發區內市民同心協力，鞏固社區的廉潔文化。

徵詢意見

33. 請各議員就上述的工作計劃發表意見。

× × × × ×

廉政公署新界西北辦事處

2008 年 4 月

