

廉政公署西九龍辦事處

2005 / 2006 年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署西九龍辦事處於 2005 至 2006 年度的工作計劃，以供油尖旺區議會各成員參閱，並提供意見。

西九龍辦事處簡介

2. 廉政公署西九龍辦事處位於九龍彌敦道 434 至 436 號彌敦商務大廈地下，服務油尖旺及深水埗兩區。本辦事處主要的工作是爭取地區團體支持肅貪倡廉的工作，和鼓勵市民大眾協助建立廉潔的社會風尚。此外，本辦事處更為市民提供舉報貪污及有關的諮詢服務。

3. 廉署社區關係處〔社關處〕為達致更高工作效益及更靈活調配資源，早已採納一套以服務對象為本的工作策略，令各個分區辦事處除發揮地區聯絡的功能外，並各自要負責策劃全港性特定範疇的倡廉工作。西九龍辦事處因此同時肩負提供防貪教育服務予全港公共機構的統籌工作，致力於夥同相關機構推廣誠信管治。

制定策略的考慮因素

4. 在制定本年度的工作策略時，社關處考慮了下列重要因素：

(一) 貪污情況

5. 廉署在 2004 年接獲 3,746 宗的貪污投訴，較 2003 年顯著下跌 13%；其中 58%（即 2,176 宗）涉及私營機構，34%（即 1,286

宗) 涉及政府部門，其餘 8% (即 284 宗) 與公共機構有關，均較 2003 年相關舉報數字為少。經濟開始復甦，可能是令貪污舉報數字減少的主要因素之一。

6. 私營機構的貪污數字仍然佔整體數字較高比例，但較 2003 年減少 12%。去年與物業管理有關的貪污舉報共 902 宗，雖然比 2003 年下跌 3%，但仍佔所有私營機構舉報的最高比例 (41%)。其次是金融及保險業、建造業、運輸與相關服務、飲食及娛樂服務及製造業等。

7. 根據分析，很多涉及樓宇管理的舉報都是由於業主立案法團的日常運作透明度不足，令業主產生誤會所致。而真正的貪污個案，主要涉及在判授大廈維修／工程合約及管理法團資金／公眾地方時出現的舞弊行為，社關處將會繼續針對這方面而加強向業主立案法團提供服務。

8. 與金融、銀行及保險業相關的案件，主要涉及以不當手法批核貸款及信用狀、騙取保險賠償以及在判授合約時舞弊等。有些案件涉及上市公司的主席及管理高層，利用不法手段詐騙信用狀貸款、盜用公司款項，操控股價以及誇大營業額和盈利數字，以符合聯交所的上市規定。這些案件不僅影響投資者的信心，亦會損害香港作為國際金融中心的形象，所以社關處需要繼續在工商界推廣良好的企業管治，協助工商機構及上市公司鞏固其誠信管理，防止員工貪污舞弊。

9. 與政府部門有關的貪污舉報較 2003 年減少 17%，涉及各紀律部隊的舉報數字均見下跌。雖然政府部門的貪污趨勢有所下調，廉署仍關注有個別政府人員濫用職權及參與非法或不當行為。值得關注的範疇包括在採購貨品及服務時濫用職權、疏忽職守、執法人員與不良份子交往或因賭博及過度揮霍而欠債等。廉署將會繼續與公務員事務局保持緊密合作，向各部門提供實務的防貪建議，加強推行誠信管理，提高公務員的操守。

10. 每年涉及公共機構的貪污舉報所佔比例很小，於 2004 年亦錄得 4% 的跌幅。貪污舉報大部份涉及公共機構人員不當地向承辦商批授合約及與供應商進行採購有關。為保障公眾的利益及避

免濫用公帑的情況發生，社關處會繼續協助公共機構加強誠信管理，提高員工的防貪意識。

(二) 經濟環境

11. 過去一年，香港經濟逐漸復甦，而中央政府為積極支持香港而採取的措施，更為香港的經濟發展增添強大動力，預計將會有愈來愈多的內地企業來港上市或營商。加上國內市場的高速增長，跨境投資活動亦會更加蓬勃。此外，隨着更多內地城市開放「個人遊」，來港客源大增，加上今年 9 月香港迪士尼樂園落成啓用，將會吸引更多訪港遊客，使旅遊、酒店、零售、飲食、娛樂及服務等相關行業更加興旺，預期工商機構及企業將會恢復招聘員工。因此，廉署必須在工商界加強推動良好企業管治，提高員工的操守，以配合經濟發展及其健康增長。

(三) 青年德育培訓的重要性

12. 要使誠信文化植根於社會，必須向青少年自小灌輸正面的價值觀，培育他們誠實和守信的素質，使他們長大後有良好的行為操守及抗拒貪污誘惑的能力。因此，青年德育亦是社關處的重點工作。

(四) 誠信文化需要持續發展

13. 廉政公署自 1974 年成立以來，透過執法、預防及教育三管齊下的策略，全面推行肅貪倡廉的工作。經過廉署與市民多年來共同努力，香港已成功扭轉社會上的貪污歪風，但要長久維持廉潔風尚及鞏固廉署的工作成效，必須建立一套誠信文化。社關處將繼續策動各地區團體籌辦各式倡廉活動，以建立及鞏固社區內的廉潔文化。

(五) 政府的節約效益計劃

14. 面對政府財赤的問題，廉署與各政府部門一樣，近年不斷檢視其轄下部門的工作模式及架構，務求達到資源增值及更有效地運用人力資源，提高效益。社關處在進行詳細的檢討後，認為可重組現時九龍區的分區辦事處，由原有的三間辦事處改為兩間，分別服務三個行政區。重組後，西九龍辦事處將服務油尖旺、深水埗及九龍城區。此舉並不會直接影響社關處現有的人手，以確保不影響我們提供的前線防貪教育服務。

工作及活動計劃

15. 根據上述的考慮及所服務地區的特色，本辦事處會繼續因應社會各階層服務對象的需要，針對容易出問題的範疇採取「聚焦策略」，向特定的對象提供適切的防貪教育服務。我們亦會繼續與社區不同組織發展夥伴關係，向不同階層持續推廣誠信文化，藉以提高廉署的工作成效。

16. 在 2005／2006 年度，本辦事處計劃在油尖旺及深水埗區安排 924 次的探訪及防貪講座，並籌辦 28 項倡廉活動，預計可接觸超過 55,000 人次。具體計劃如下：

(一) 推廣商業道德及良好企業管治

17. 在為期兩年的「商業道德推廣計劃」下，社關處已成功接觸接近一半在本港上市的公司。來年，社關處將會增闢與上市公司聯繫的有效渠道，務求接觸到全港所有的上市公司，推動管理層支持及實踐誠信管理。與此同時，本處亦會繼續透過本身的網絡、各大商會、商貿團體，舉辦工作坊／研討會等，推廣為跨境營商者製作的《誠信管理兩地通》跨境營商防貪資料套。

18. 本辦事處配合以上的策略，計劃探訪油尖旺及深水埗區內 81 間工商機構，包括上市公司、銀行、建造、物業管理、酒店、旅遊以及零售等行業，向主管階層推介各項防貪服務，並為員工安排講座，預期可接觸約 7,800 名工商界從業員。

(二) 強化公營機構的誠信文化

19. 廉署將與公務員事務局聯同本港六大商會及香港董事學會於本年 6 月 16 日舉辦「誠信領導論壇」，邀請公營部門及商界領袖交流推行誠信管理時遇上的最新挑戰及經驗。此外，廉署會與公務員事務局繼續推行「公務員廉潔操守深化計劃」，探訪各政府部門，以商討員工誠信管理的實務問題，並為有關部門的中、高層人員籌辦專題工作坊。

20. 本辦事處將繼續為所負責的八個政府部門(包括路政署、香港郵政、機電工程署、土木工程拓展署等)及五個公共機構(如新

巴／城巴、醫院、消費者委員會等) 提供誠信培訓及安排講座。透過探訪及講座, 預計接觸約 2,140 名公務員及約 270 名公職人員。

(三) 加強向青少年推廣正面價值觀

21. 爲了持續廉署從小向年青人傳遞倡廉信息及培養正面價值觀的工作, 社關處計劃於 2005 年度開展一項全港中小學生網上閱讀計劃, 鼓勵全港高小及初中學生參與, 利用日趨普及的電子媒介, 有規律地閱讀上載於互聯網站的德育文章及回答問題/撰寫讀後感, 藉此培養他們能夠積極思考、開拓理想及注重品德。廉署更計劃將所有文章結集成書, 免費派發予全港學校、圖書館及青年團體等, 向更多年青人推廣正面價值觀。本辦事處將在地區配合推行上述計劃。

22. 此外, 我們會因應其需要, 爲香港理工大學、香港城市大學及區內中、小學及青年機構, 提供及安排 278 次各種形式的倡廉活動/講座。

(四) 鞏固社區誠信文化

23. 建立誠信文化是持久的工作, 需要社會各階層市民的支持。來年, 本辦事處將透過進行 180 項探訪/講座, 加強及保持與地區團體及人士的聯絡。

24. 自 2002 / 2003 年度開始, 本辦事處透過油尖旺廉潔社區齊推廣活動, 策動區內團體籌辦各式倡廉活動, 成功地使肅貪倡廉的信息更深入區內各階層。故此, 本辦事處建議與油尖旺區議會及油尖旺民政事務處於本年度再次合辦一個以「開心**建**誠」爲主題的廉潔社區齊推廣活動, 透過油尖旺區內各團體及網絡的參與, 共同鞏固區內的廉潔文化。有關活動建議及詳情請參閱附件「開心**建**誠」油尖旺廉潔社區齊推廣活動計劃書。

25. 另外, 本辦事處將繼續策動 180 名西九龍廉政之友積極參與籌辦地區倡廉活動, 使他們在服務社群之餘, 身體力行地倡導廉潔文化。

(五) 推廣廉潔有效樓宇管理

26. 爲配合政府與香港房屋協會〔房協〕推出「一站式」協

助樓宇管理和維修綜合計劃，社關處已與房協商討合作提供合適的防貪服務予需要改善樓宇管理及維修的大廈業主及立案法團，並於房協轄下的物業管理諮詢中心放置展板，宣傳廉署的服務及派發防貪資料。此外，廉署亦會針對公用地方及員工管理的問題，編製一套防貪指引，分發給業主立案法團使用，並將透過講座或研討會推介。由廉署三個部門代表組成的專責小組更計劃於 2005 年籌備成立「物業管理公司網絡」，加強廉署與物業管理公司的聯繫及夥伴關係，以協助落實防貪措施及加強員工培訓。

27. 本辦事處亦將繼續提供防貪服務予區內的業主立案法團，並與民政事務處及區內團體合作，透過於區內舉辦的研討會／工作坊、優質樓宇管理比賽、展覽等活動，加強推廣廉潔有效的樓宇管理。

(六) 維護廉潔選舉

28. 配合 2005 年需要進行的各級議會及鄉郊補選，廉署將推出合適的教育及宣傳活動，宣揚維護「廉潔選舉」的信息。由於選舉委員會補選及特首選舉已分別定於 2005 年 5 月及 7 月進行，廉署會積極配合政制事務局及選舉事務處的有關選舉安排，推出所需的教育活動，而本辦事處亦會因應需要而提供相關的服務。

徵詢意見

29. 請油尖旺區議會各成員就 2005／2006 年度廉署西九龍辦事處的工作計劃發表意見。

X

X

X

廉政公署西九龍辦事處
2005 年 4 月

「開心 建 誠」
油尖旺廉潔社區齊推廣活動

計劃書

背景

廉政公署自 1974 年成立以來，所採用的「三管齊下」，即執法、預防和教育的打擊貪污策略，不但成功扭轉貪污歪風，更在國際間被肯定為有效的反貪模式。

2. 總括來說，經過逾 30 年的努力，市民對貪污的態度已大大改變，社會各階層亦已開始建立廉潔的風氣。但要繼續享有廉潔之都的美譽，便需要香港市民及地區團體繼續支持反貪工作。區議會一直以來，都是廉署於地區推廣誠信文化的最佳合作夥伴，賴其協助一同籌辦地區倡廉活動，可進一步鞏固社區的廉潔文化及過去「肅貪倡廉」工作的成效。

3. 過去數年，廉政公署西九龍辦事處一直得到油尖旺區議會的支持，於區內為不同的對象籌辦各類形式的倡廉活動，並獲居民踴躍參與。今年，本處再度邀請油尖旺區議會攜手合作，並結合油尖旺區內各網絡，以「開心**建**誠」為主題，籌辦不同形式的倡廉活動，務求延續及強化過去數年在區內進行倡廉工作的成效。

活動目的

4. ◆ 提醒油尖旺區居民貪污的禍害，以維持市民對貪污的警覺性；
- ◆ 加強油尖旺區居民對廉署防貪及舉報服務的認識，鼓勵他們使用有關的服務；
- ◆ 加強油尖旺區居民對反貪工作的認識，鼓勵居民身體力行，繼續支持廉政工作；及
- ◆ 鞏固及建立與油尖旺不同地區團體的夥伴關係，於油尖旺區推動廉潔之風。

對象

5. 配合以上的活動目的，來年工作計劃中各項活動的服務對象將廣泛覆蓋區內各階層的人士及不同團體，其中包括：

- ◆ 油尖旺各社區組織，如分區委員會、公民教育運動統籌委員會、校長會、街坊會、居民組織及志願機構等
- ◆ 油尖旺區居民（包括幼稚園／小學／中學學生及新來港人士等）

合辦機構

6. ◆ 油尖旺區議會
◆ 廉政公署西九龍辦事處
◆ 油尖旺民政事務處

協辦機構

7. ◆ 油尖旺各分區委員會
◆ 油尖旺區公民教育運動統籌委員會
◆ 油尖旺區校長會
◆ 尖沙咀街坊福利會
◆ 油麻地街坊福利事務促進會
◆ 旺角街坊會

活動日期

8. 預期於 2005 年 5 月至 2006 年 2 月舉行。

接觸人數

9. 約 20,000 名油尖旺區居民。

內容簡介

10. 本處建議以「開心**建誠**」為題與各地區團體合辦活動，及策動其他地區團體／機構舉辦不同類型的倡廉項目，共同建立及維持一個廉潔安居的油尖旺區。活動形式／內容簡介如下：

形式／內容	日期
1. <u>「開心建誠」廉政茶敘</u> 安排數次茶敘，在輕鬆的形式下，接觸油尖旺區內不同類型的組織，使其成員可以各抒對廉政工作的意見。	2005 年 5 月至 12 月
2. <u>「開心建誠」社區齊推廣活動</u> 過去三年，廉政公署西九龍辦事處透過社區推廣活動，成功策動區內不同團體／機構籌辦推廣廉潔信息的各類型活動。為了鞏固所得的成效，今年將繼續透過社區推廣活動，策動各地區組織籌辦倡廉活動，形式可為座談會、倡廉比賽、綜合表演、嘉年華會、懷舊廉政劇集欣賞、遊戲日及展覽等，廉署將提供技術性的支援。	2005 年 7 月至 2006 年 1 月
3. <u>以「開心建誠」為主題的青年項目</u> ◆ 倡廉口號設計比賽，初小學生透過設計倡廉口號，思考有關「肅貪倡廉」的信息。 ◆ 建議邀請油尖旺區公民教育運動統籌委員會及油尖旺區校長會合辦： — 中小學生網上閱讀計劃，集合多位作家及社會知名人士撰寫有倡廉信息及正確人生態度的德育文章，上載於互聯網站，鼓勵區內	2005 年 9 月至 2006 年 1 月

形式／內容	日期
初中及高小學生有規律地閱讀文章及回答有關的問題／撰寫讀後感，藉此培養他們積極思考、開拓理想及關注品德的素質。 — 「親子齊建廉潔城」砌圖比賽，幼稚園學生及其家長共同參與比賽，家長可在參與過程中向子女灌輸廉潔信息。 註：上述比賽之頒獎禮將於「<u>開心建誠</u>」<u>油尖旺廉潔社區齊推廣活動頒獎典禮暨綜合表演</u>中舉行。	
4. <u>「廉潔有效」樓宇管理活動</u> 邀請區內各業主立案法團推行倡廉活動，形式可包括印製通訊、倡廉比賽及展覽。廉署將提供技術性的支援。	2005 年 9 月至 2006 年 1 月
5. <u>油尖旺社區共融倡廉潔活動</u> 邀請區內志願服務單位籌辦活動，向新來港及南亞裔人士宣傳香港的廉潔文化。	2005 年 10 月至 12 月
6. <u>「開心建誠」油尖旺廉潔社區齊推廣活動頒獎典禮暨綜合表演</u> 透過頒獎禮、表演及展覽等，宣傳維持廉潔社會的重要性。	2006 年 1 月或 2 月

活動推動策略

11. 由合辦機構及協辦機構派代表成立籌備委員會、負責組織及策劃；廉政公署西九龍辦事處負責秘書及執行工作。

宣傳

12. ♦ 海報、橫額、區報
 ♦ 透過協辦機構、區內團體、中、小學及幼稚園派發活動資料及比賽表格
 ♦ 透過區議會轄下之委員會宣傳活動

財政預算

活動	開支(\$)
宣傳海報、單張、橫額	4,000
廉政茶敘	1,200
社區齊推廣活動	36,000
倡廉口號設計比賽	3,000
社區共融倡廉潔活動	20,000
頒獎典禮暨綜合表演	45,000
活動紀念品	5,000
運輸(運送展板、物資予各參與的業主立案法團)	1,000
雜項如文具、臨時工、郵票等	1,000
合共	\$116,200 #

建議油尖旺區議會負擔\$55,000；廉政公署西九龍辦事處負擔\$61,200。

註：以上預算並不包括廉署計劃與油尖旺區公民教育運動統籌委員會合辦中小學生網上閱讀計劃及砌圖比賽中所需的費用。

X

X

X

廉政公署西九龍辦事處
 2005年4月