

重置域多利亞公眾殮房

目的

本文件旨在向委員介紹在域多利道西端向海路旁的一幅用地重置域多利亞公眾殮房，和在該用地東南面的現有岩洞設置衛生署附屬設施的工程計劃，並請委員就工程計劃提出意見，及予以支持。

背景

2. 為了優化西區的土地用途，以及利用港鐵西港島線於 2014 年通車的契機，規劃署進行了「堅尼地城西部土地用途檢討」¹，而其中一項建議是搬遷與海旁不協調的設施(包括現時位於西寧街海旁的域多利亞公眾殮房)，以便在堅尼地城西部闢設海濱長廊和休憩用地。政府已預留位於域多利道西端的用地²重置域多利亞公眾殮房，並在該用地東南面的現有岩洞設置衛生署附屬設施(位置圖載於附件一)。域多利亞公眾殮房現址將會用作海濱長廊及公園用途³。

3. 現時，香港共有四間公眾殮房，其中三間為衛生署轄下法醫科的專門設施，供須按《死因裁判官條例》(第 504 章)向死因裁判官呈報的死亡個案進行遺體法醫檢驗時使用。它們是位於香港島堅尼地城的域多利亞公眾殮房、新界東沙田的富山公眾殮房⁴和新界西的葵涌公眾殮房。另外，位於九龍紅磡的九龍公眾殮房預留用作在緊急情況下存放遺體。

¹ 規劃署分別於 2013 年 5 月、2015 年 3 月和 2016 年 1 月就「堅尼地城西部土地用途檢討」方案諮詢中西區區議會。

² 有關地點已在《堅尼地城及摩星嶺分區計劃大綱草圖編號 S/H1/20》(下稱「大綱草圖」)上改劃為「其他指定用途」註明「公眾殮房」地帶，以及「綠化地帶(2)」，作重置域多利亞公眾殮房。在「其他指定用途」註明「公眾殮房」地帶內，「殮房」用途屬經常准許的用途，在該地帶內的發展，最高建築物高度限為主水平基準上 60 米。

³ 域多利亞公眾殮房現址在大綱圖上劃為「休憩用地(1)」地帶。

⁴ 政府已展開重置沙田富山公眾殮房的工程。重置的富山公眾殮房預計在 2022 年第 1 季啟用，屆時遺體存放量將由現時的 216 具增至 830 具。

重置的理據

提升遺體存放量

4. 隨著人口增長和老化，預計死亡人數亦會相應增加。根據最新人口增長及死亡人數⁵推算，以及計及公眾殮房有需要在發生緊急事故或災難時提供遺體存放空間，預計到 2046 年，香港的公眾殮房須提供不少於 1 900 具遺體的存放量，當中香港島所需的遺體存放量為超過 350 具。此外，公眾殮房也須就天災和火災等重大事故的緊急情況提供遺體存放空間。

5. 現時三間公眾殮房的固定遺體存放量合計為 506 具。在 2018 年，三間公眾殮房的總平均使用率高達 108%。在長假期後和冬季，它們的使用率通常會達至飽和，以致需要開放九龍公眾殮房以存放三間殮房在飽和後未能存放的遺體。重置後的域多利亞公眾殮房遺體存放量將由現時的 70 具增至 358 具，足以應付預計的 2046 年香港島對遺體存放量需求。

改善建築設計

6. 現時的域多利亞公眾殮房在 1972 年啟用，面積只有 890 平方米，包括一個遺體裝卸區，限制了殮房遺體存放量和家屬等候區的面積，建築設計亦有不足之處。為應付日漸增加的服務需求及提升服務質素，域多利亞公眾殮房有需要進行重置工程，以符合現代標準及殮房工作的流程，並確保工序暢順並有效控制傳染病感染、保障職業安全與健康，以及保護環境，確保公眾殮房能為提供安全而有效率的服務。

善用現有岩洞空間

7. 重置公眾殮房用地的東南面的岩洞曾用作香港鐵路有限公司(下稱「港鐵」)的火藥庫。由於公眾殮房的用途獨特，使用毗鄰殮房的岩洞作其他一般用途並不適宜⁶。為善用土地資源，衛生署

⁵ 政府統計處的《香港人口推算 2017-2066》。

⁶ 根據《香港規劃標準與準則》第三章社區設施，公眾殮房應設於一般公眾易於到達的地點，但應以地形特徵

建議在岩洞內設置附屬設施，包括個人保護裝備倉庫。這些個人保護裝備將提供給衛生署法醫科(包括重置的域多利亞公眾殮房)及其他衛生署服務單位使用。根據現行政府政策，衛生署需要儲備足夠應付三個月使用量的個人保護裝備，以應付傳染病爆發。

工程項目

8. 重置後的公眾殮房樓高五層(平面圖載於附件二)，其中三層在域多利道水平或以上。公眾殮房將提供符合傳染病控制、職業安全及衛生規定的設備和設施，並為喪親家屬提供更多適合空間和更寬敞的環境。重置後的公眾殮房也會為執法人員(尤其是警方)在刑事偵查工作方面提供培訓功能。工程計劃的範圍包括－

- (a) 五個冷藏室和一個冷凍庫，供存放共 358 具遺體；
- (b) 四個剖驗套間，供處理常規死因裁判官個案、兇殺個案和死因可疑個案等的遺體時使用；
- (c) 附屬設施包括 X 光和電腦掃描室、化驗室、遺體辨認區、會見室、喪親家屬支援設施、觀剖室、更換及卸除保護衣和裝備專用的指定房間及辦公室等；
- (d) 在現有岩洞設置衛生署附屬設施，包括個人保護裝備倉庫；以及
- (e) 四個遺體裝卸區。

9. 相比現時的公眾殮房，優化措施包括－

- (a) 在殮房大樓內提供足夠的空間供裝卸遺體之用；
- (b) 增設一間室內遺體告別室，提供較為私人的環境，供喪親家屬舉行遺體告別儀式；以及

及／或公共設施、公用事業設施或休憩用地等土地用途，與住宅及商業發展分隔。

- (c) 於室外設置小型環保化寶爐，供有需要的喪親家屬使用。小型環保化寶爐內置黑煙及微粒消滅系統，專門針對燃燒冥鏹時產生的黑煙及飛灰作出處理，能減低煙霧的排放。

10. 由於現有岩洞設計用作為港鐵火藥庫的臨時用途，土木工程拓展署轄下的土力工程處將進行岩洞優化工程，確保岩洞結構適合用作長期倉庫用途。另外，為顧及重置的公眾殮房的使用安全，土木工程拓展署轄下的土力工程處將為天然山坡進行研究，並會進行所需的災害緩減工程。

環境及交通

11. 在建築物設計方面，重置後的公眾殮房會盡量融合周圍環境，包括鄰近建築物、山坡及海濱。工程項目將美化周邊環境及種植花木，以減低對周圍地區可能造成的景觀影響，並會綠化天台和進行垂直綠化，以及收環保和美化之效。公眾殮房大樓外牆亦會使用高效能及低反光的物料，以減低反光度效應，減少對周邊建築物和居民的影響。

12. 我們已展開樹木調查。工程範圍內共有240棵樹，全不屬古樹名冊、珍貴或具特殊保育價值的樹木。我們預計會移除約110棵樹，並在原址種植約60棵樹作為補償。我們會工程期間確保工地範圍附近的石牆樹及牆樹得以保留。

13. 我們已進行設計階段所需的土地勘測研究，以制訂合適而又能緩解噪音、減低對環境影響的施工方法和地基設計。在施工期間，我們會妥善處理工地的噪音、塵埃和污水等問題，以確保工程符合相關法例和標準。

14. 衛生署一直按恆之有效的既定程序，處理公眾殮房在日常運作中所產生的化學廢物和醫療廢物。該程序亦適用於重置後的公眾殮房。公眾殮房在日常運作中所產生的醫療廢物和化學廢物會按有關規定由持牌的承辦商收集，不會直接排放出殮房。一些揮發性的化學物質如福爾馬林、酒精等，雖然會產生相應的化學氣體，但一般會在空氣中稀釋，不會對殮房內外環境構成影響。此外，在大量

使用此類揮發性化學物品的病理化驗室內，將設置備有活性炭過濾的抽風儀器，以吸取所產生的化學氣體，確保公眾殮房的運作不會對周圍環境帶來不良影響。

15. 交通方面，政府已委託顧問公司進行交通影響評估，並與運輸署商量，以配合公眾殮房重置後可能產生的交通需求變化。根據公眾殮房的運作情況，我們預計重置後的公眾殮房會帶來小量的區外人流及車流，這些小量的新增人流及車流不會集中在同一時間出入公眾殮房。同時，我們亦會考慮前往大樓的公眾人士及員工上下班的時間，並會與運輸署檢討區內和鄰近地區的交通情況，包括交通流量(人流和車流)、公共交通服務、交通設施和各持分者的關注等，以及增設便利行人過路的設施。

現時的域多利亞公眾殮房

16. 現時的域多利亞公眾殮房在施工期間會如常運作。待重置的域多利亞公眾殮房啟用後，現時的域多利亞公眾殮房將停止運作。衛生署會安排清拆現時的域多利亞公眾殮房，並交還用地予地政總署用作海濱發展用途。

實施計劃

17. 政府計劃在 2019 年內向立法會財務委員會申請撥款重置域多利亞公眾殮房。如獲財務委員會批准撥款，我們計劃在 2019 年第三季起進行岩洞優化工程及公眾殮房的建造工程，預計在 2023 年完工，重置的域多利亞公眾殮房預計在同年內啟用。

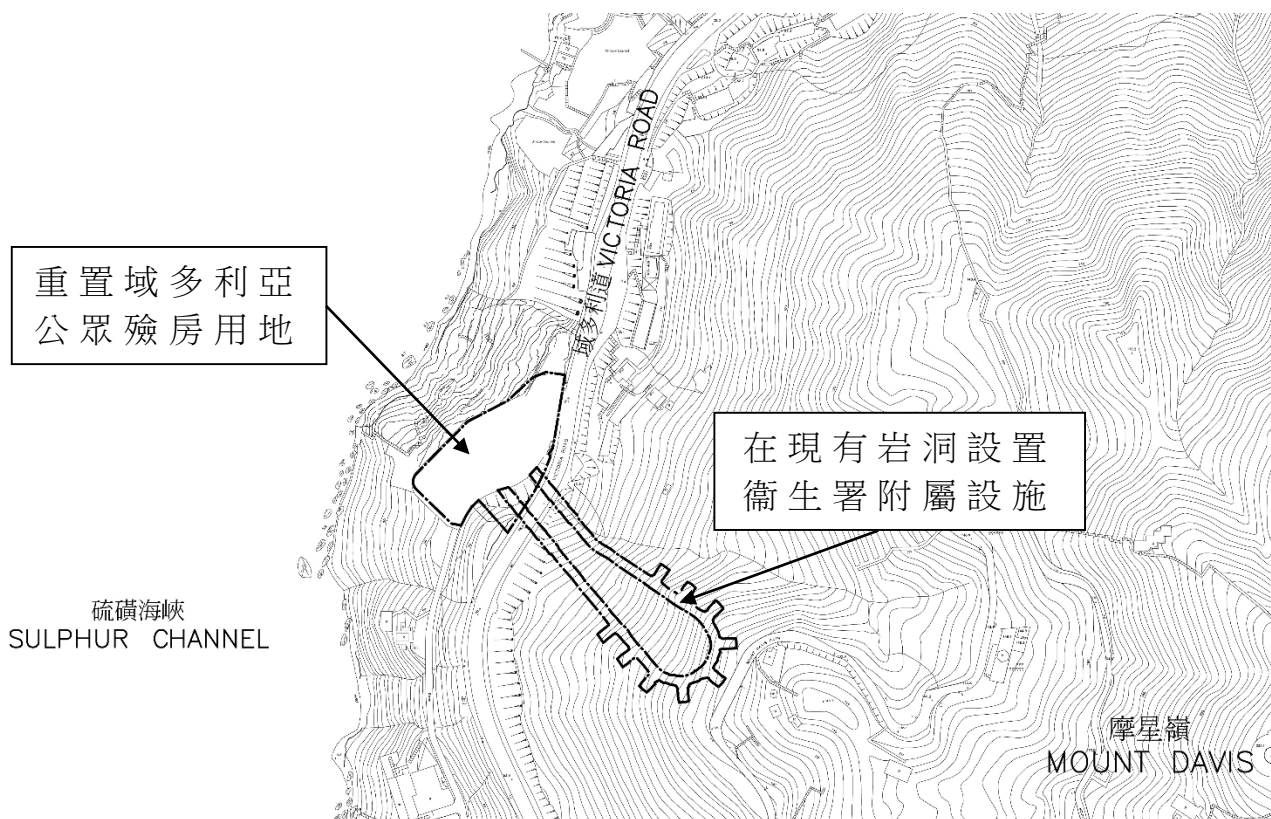
徵詢意見

18. 請委員就上述工程計劃提供意見。

食物及衛生局
衛生署
2019 年 3 月

重置域多利亞公眾殮房用地及
其東南面的現有岩洞設置衛生署附屬設施

位置圖



重置域多利亞公眾殮房

大樓平面圖

