

二零二零至二一年度
中西区区议会
中西区城市规划工作小组
筹备会议暨第一次会议简录

日 期 : 二零二零年五月二十日 (星期三)
时 间 : 下午四时三十分
地 点 : 香港中环统一码头道 38 号
海港政府大楼 14 楼
中西区区议会会议室

出席者 :

主席

黄健菁议员

组员

郑丽琼议员
张启昕议员
伍凯欣议员
吴兆康议员
叶锦龙议员
梁晃维议员
彭家浩议员
黄永志议员

列席者

黄何咏诗女士
伍美琴女士
唐家敏女士
罗雅宁女士
陈嘉文女士
舒芷玲女士

中西区民政事务处 中西区民政事务专员
香港中文大学 地理与资源管理学教授
规划署 高级城市规划师/港岛 4
(获主席邀请出席之嘉宾)
(获主席邀请出席之嘉宾)
中西区民政事务处 行政助理(区议会)2

秘书

丁嘉韵女士

中西区民政事务处 行政主任(区议会)5

因事缺席者

许智峯议员

负责者 主席欢迎各与会者出席 2020-2021 年度中西区城市规划工作小组筹备会议暨第一次会议。

第一部份 - 筹备会议

第 1 项：通过会议议程

2. 小组通过是次会议议程。

第 2 项：简介城市规划的重要性及如何做好小区规划

3. 香港中文大学地理与资源管理学教授伍美琴女士进行简介。

4. 总结讨论的摘要如下：

(a) 黄永志议员请伍教授帮忙分析中西区在规划上有甚么主要问题。

(b) 郑丽琼议员表示中西区是一已发展百多年的小区，希望旧区重建能在规划方面弥补过往不足之处。她建议议员之间就区内环境、交通等各方面向专家请教，在有限资源下，令居民爱小区。她认为本区富有历史感，有真实历史事件在区内发生，希望将来进行城市规划时，可以将其融入当中。

5. 伍美琴教授响应指要知道中西区在规划上存有之问题，需先做好小区规划，重新进行在地知识发掘，以清晰知道小区内的问题或有何资产，并再加以增值，她建议过程中可与居民一同发掘，令居民对区内有更深认识，投资更多感情，从而愿意贡献小区。

第 3 项：通过职权范围及成员名单

(中西区城市规划工作小组第 1/2020 号)

6. 主席建议邀请香港中文大学地理与资源管理学教授伍美琴女士加入为小组的列席部门及团体代表之一。

7. 伍美琴教授表示愿意加入。

8. 经讨论后，小组同意通过成员名单，组合如下：

组员

区议员

列席部门及团体代表名单

发展局代表

规划署代表

土木工程拓展署代表

运输署代表

中西区关注组代表
城西关注组代表
美港联盟代表
香港中文大学地理与资源管理学系 伍美琴教授

9. 经讨论后，小组同意通过以下职权范围：

- 一) 在中西区各区进行空间及规划的审计，从而了解各区面对的小区规划问题，资源及现况。
- 二) 推动由下而上的小区营造（placemaking）以向政府部门提供意见：
 - (a) 按中西区各区情况，积极鼓励当区居民参与活动及讨论，就小区营造向政府部门提供意见；同时，建议政府就中西区各区的愿景及方案作进一步的整合，以便建立一个综合的中西区未来小区发展愿景和蓝图。
 - (b) 研究中西区小区及居民参与和咨询规划的沟通模式，使居民有效和及时地收到相关信息，以便向政府部门提供意见。
 - (c) 举办小区规划相关的活动，让有意多参与小区规划的居民能学习相关城市规划及设计的技巧，以至可以提升和扩大民间参与的能力和兴趣
- 三) 设立多元专业顾问团队协助中西区区议员及居民就政府提出的规划，土地用途及工程等方案，提供专业意见的支持和分析，以至议员及居民在咨询过程能更有效响应
- 四) 就区内下述各项向政府及相关机构提供意见：
 - i) 就区内土地的用途和发展规划、大型工务建设及公用设施工程，向区内居民咨询。
 - ii) 就区内空置政府土地的临时用途提供意见。
 - iii) 就区内公营房屋的策划、兴建、管理及改建计划提供意见。
 - iv) 就相关部门就中西区订立的短、中、长期执行计划，包括方案设计和推行方法，以改善居民生活环境和质素。

以上各项向政府提供意见，以期有关部门考虑及落实可行的建议。

第二部份 - 第一次会议

第 1 项：通过会议议程

10. 小组通过是次会议议程。

第 2 项：讨论成立专家小组及实行研究计划
(中西区城市规划工作小组第 2/2020 号)

11. 主席欢迎罗雅宁女士及陈嘉文女士出席会议。

12. 总结讨论的摘要如下：

- (a) 主席表示因城市规划是一较专门的范畴，如要在小区内推广「城市规划」，甚或推动训练小区小规划师，可能需要成立专家小组及进行研究计划。她认为成立专家小组可协助市民了解城市规划和小区特色，以便政府了解市民对规划的意愿，在有拨款的情况下，亦可研究审视区内公共空间及建议如何使用公共空间。她建议邀请专业人士以义务形式参与，组成专家小组，避免透过采购方式组成。
- (b) 叶锦龙议员赞成成立专家小组，但认为其称呼可再商榷并询问职权上是否许可、小组具体如何运作及可否以「中西区区议会中西区城市规划工作小组专家小组」的名义进行工作。他认为要求专业人士义务提供意见，或有贬损专业之嫌。就文件中的第二项建议「拨款做小区规划研究」，他询问相关研究预算有多少、规模有多大、会否按地区分阶段进行。他认为小组拨款该用作小区参与(Public engagement)，而进行研究的预算该由其他拨款支出，建议考虑由秘书处先就研究索取初步报价，以便再作讨论。
- (c) 罗雅宁女士以中环邮政总局为例，指出即使中西区区议会已通过动议「要求保育中环邮政总局」及曾多次向政府提出意见，但政府一直没有理会，发展局甚至已与海滨事务会讨论招标事宜。她认为政府没有接纳中西区区议会意见，亦没有就项目进行研究，故小组必须弥补其不足。罗女士表示政府应听取议会意见，以及不要继续卖地。

13. 中西区民政事务专员黄何咏诗女士认同「城市规划」工作专门，所以理解议员希望成立专家小组。她表示如专家小组是以聘用形式组成，必须以「公平、公正、公开」形式进行采购；如以义务形式组成，要确保议员与顾问之间无利益冲突，过程中须设有清晰的邀请、挑选及担任准则。她表示专家小组在使用区议会名义前，须先得区议会批准。由于有关建议概念新颖，她指出现时或未有相关的详细指引，建议日后可再就建议作出细化。她表示早前财委会除已预留拨款予每一个工作小组，亦预留了部份款项进行各项研究，但由于有议员已建议数项研究，相信相关款项已所剩无几。她表示如议员有需要，可考虑从「供其他地区团体申请」的款项中调拨。何专员表示区议会大会可继续就中环邮政总局议题作讨论及发表意见。

14. 伍美琴教授表示认识很多热心的专业人士愿意提供意见，亦同意议会须思考如何避免利益冲突和确保有足够透明度。

15. 主席总结指专家小组不等于区议会顾问，建议各位议员联络相关人士，如有愿意之义务者，便先成立专家小组。她表示小组本年有 16.6 万元拨款，下次会议再讨论如何运用。

第 3 项：研究设置临时检疫中心 减低小区爆发风险
(中西区城市规划工作小组第 3/2020 号)

16. 主席欢迎规划署高级城市规划师/港岛 4 唐家敏女士出席会议。

17. 总结讨论的摘要如下：

- (a) 张启昕议员指出此建议方案是由一群民间规划师和建筑师约在二月下旬时提出的，惜政府部门一直未有回复如何实行此计划。她指出早前政府曾在渡假村设立组合屋，而此建议与有关构思类近，但其设立的所需时间较短，亦可在室内或中环海滨设立。她表示因此建议牵涉搭建及室内抽风问题，建议向屋宇署及建筑署索取意见。
 - (b) 叶锦龙议员表示文件中多处提及亚洲博览馆，建议把文件一并传阅给亚博。他同意需要防患未然，认为政府有很多临时用地，可以研究此方案。
18. 秘书表示在会前已把此文件传阅给规划署、食物及卫生局、卫生署及医院管理局，会后会把文件及相关会议纪录传阅至屋宇署、建筑署及亚洲博览馆，要求他们回复。
19. 规划署高级城市规划师/港岛 4 唐家敏女士回应指就土地规划角度而言，在市区及新市镇，任何土地或建筑物作临时用途不超过五年，只要符合相关法例、土地契约条款的规定及任何其他政府规定，便属经常准许的用途。若使用期超过五年，则需视乎该土地在相关分区计划大纲图则上所划为的土地用途地带而决定是否属经常准许的用途或须先取得城市规划委员会的许可。
20. 何专员建议把文件传阅给其他部门时，多着墨于中西区，例如中环海滨，亦可将成员意见传阅予食物及卫生局，以便其知悉及考虑。

第 4 项：其他事项

21. 叶锦龙议员批评发展局没有就中环邮政总局事宜咨询区议会意见，甚至在议会已通过动议，要求保育中环邮政总局后，仍然继续与海滨事务委员会讨论招标事宜，违反程序公义。他认为如政府有意实行地区行政，应由政府主动提交文件咨询区议会意见。他指出何专员曾表示如区议会以区议会拨款启动项目，民政处可向政府部门申请使用土地。他询问如以区议会名义申请区议会拨款作改善工程，并由非政府机构或大学希望进行小区营造项目，民政处可否向政府部门申请使用土地。
22. 罗雅宁女士表示保留整个中环邮政总局在技术上是没有问题的。她指出议会完成专业的研究后，可让政府知悉中环邮政总局的价值。而因为议会是根据一个专业的研究向政府提供相关意见，故政府不可无视议会。她建议小组向规划署索取有关中西区内十五个选区的城市规划资料，检视区内是

否有足够的地区休憩用地、邻舍休憩用地、绿化带、政府、机构或小区设施等，以便日后以规划的方法补足，同时向居民收集区内闲置空间的资料 and 城市规划的意见，作民间审计。

23. 何专员表示因中环邮政总局事宜未有纳入是次会议议程内，故未有作相关准备。她认同部门应就议员通过的动议作出回复，承诺会与发展局沟通疏理，并于下次大会会议中再作回复。她表示向政府部门借用土地的前设是该处须为闲置空间，没有其他部门使用，以及以尽快开放地方或设施供市民使用为目的，如让机构作短期使用则不会考虑。

24. 主席请秘书处向规划署及地政总署索取中西区内十五个选区邻舍休憩用地 (Local Open Space) 及地区休憩用地 (District Open Space) 数字及闲置空间列表。

第 5 项：下次会议日期

25. 下次开会日期待定。会议于下午六时五十分完结。

中西区区议会秘书处
二零二零年六月