

離島區議會
文件 IDC 5/2014 號
中部水域人工島策略性研究

1. 目的

本文件旨在向離島區議會簡報「優化土地供應策略」的第二階段公眾參與結果，並諮詢各議員對政府提出在中部水域建造人工島進行策略性研究的意見，希望各議員支持就此項目向立法會財務委員會申請撥款，以展開研究工作。

2. 背景

- 2.1 政府於 2011 年 11 月至 2012 年 3 月期間進行第一階段公眾參與活動，收集市民對「優化土地供應策略」的意見。回應人士普遍支持政府以「六管齊下」方式，透過更改土地用途、重建、收地、維港以外填海、發展岩洞及重用前石礦場優化土地供應，以支持經濟和社會發展及滿足市民改善生活質素的願景。
- 2.2 政府已根據在第一階段公眾參與所收到的公眾意見，確立填海及發展岩洞選址準則，進行概括性研究，並甄選數個填海及發展岩洞地點，於第二階段公眾參與諮詢公眾。
- 2.3 我們曾檢視過香港東部、中部及西部水域。東部水域大部分的海岸線具高生態價值，又被郊野公園、地質公園等分隔，難以在不破壞生態情況下接駁陸地。西部水域位置具策略性，但受到多項規劃或施工中的大型基建項目嚴重限制。介乎香港島與大嶼山之間的中部水域則具備發展人工島的潛質，可避免觸及具生態價值的海岸線和擁有較大的規劃彈性。
- 2.4 第二階段公眾參與於 2013 年 3 月至 6 月期間進行，政府就具潛力的填海和發展岩洞地點，以及中部水域人工島的土地用途及未來研究時須特別注意的事項諮詢公眾。第二階段公眾參與報告已於 2014 年 1 月完成，並上載於土木工程拓展署的「優化土地供應策略」網站。
- 2.5 行政長官於 2014 年施政報告提出，政府會研究進一步開發大嶼山東部水域及鄰近地區，打造優質的「東大嶼都會」，以容納新

增人口，並作為中區及九龍東以外的一個新核心商業區，促進經濟發展和提供就業機會。政府現正進行大嶼山北面水域的累計性環境影響評估，並會陸續為各填海地點展開研究，包括配合開拓「東大嶼都會」的中部水域人工島策略性研究，以及欣澳填海計劃的規劃及工程研究，以發展成為區域娛樂及商業樞紐，與大嶼山其他旅遊景點產生協同效應。其他近岸填海地點的初步可行性研究，亦會陸續展開。

3. 第二階段公眾參與結果

- 3.1 第二階段公眾參與結果顯示，就五個近岸填海地點及中部水域人工島而言，公眾最支持作土地儲備或住宅發展(特別是公共租住房屋)之用。
- 3.2 於中部水域人工島以綜合模式發展新市鎮，比在具潛力的近岸填海地點獲得更多支持。除此之外，中部水域人工島其他獲得較多支持的土地用途涵蓋各種商業、工業、「政府、機構或社區」設施、公共空間及公用設施用途。
- 3.3 相當數量的回應人士指出填海工程能增加就業機會及有助紓緩房屋問題。部分人士認為於中部水域興建人工島能對當地社區有利及促進經濟發展。
- 3.4 就近岸填海及中部水域人工島，同樣比較多市民認為未來研究時須特別注意對環境(包括海洋生態)的影響、生態保育、交通、成本效益及加快土地供應的需要等方面。
- 3.5 其他就中部水域人工島的關注包括對水質、水流及漁業的影響、鄰近發展地點的空氣污染及噪音問題、海上安全、對當地社區包括對文化傳統的影響、建造成本及工程可行性。

4. 中部水域人工島的發展機遇

- 4.1 介乎香港島和大嶼山的中部水域的生態敏感度相對東部水域及西部水域為低。另一方面，大嶼山以東水域與港島西區僅一水之隔，在地理上擁有鄰近中環商業中心的優勢，透過提供策略性交通基建，就可連接市區和大嶼山其他地區。

- 4.2 在大嶼山以東與港島西部之間填海建造人工島，可提供大規模土地作全面和整體的規劃，同時可引入創新的城市規劃、設計、工程及建造概念，把該區域締造成為一個創新、宜居、多元化且環保的「東大嶼都會」，使它成為香港長遠發展的一個亮點。
- 4.3 透過發展交通基建與現有市區連繫，使「東大嶼都會」成為中區和九龍東以外的一個新核心商業區，並與港珠澳大橋香港口岸人工島的商業發展、機場北商業區、東涌新市鎮擴展計劃，以及欣澳和小蠠灣填海建議等發展計劃產生協同效應，使大嶼山發展更具規模，發揮更大和持續的經濟效益，增加大嶼山社區的商機和就業機會，提升香港的競爭力。

5. 研究範疇

- 5.1 我們計劃於今年開展策略性研究，探討在大嶼山與香港島之間的中部水域興建人工島及相關填海包括打造「東大嶼都會」的技術可行性。研究的範疇十分廣泛，包括：
- (i) 工程可行性及基礎設施研究，以及人工島的相關建議，包括概括填海範圍、可考慮土地用途及交通連接系統等；
 - (ii) 港口運作及海上交通研究；
 - (iii) 策略性環境評估；
 - (iv) 漁業影響評估；及
 - (v) 相關土地勘測工作。
- 5.2 策略性研究會探討在中部水域發展人工島及相關填海作多種土地用途的可行性，包括打造優質的「東大嶼都會」，以容納新增人口和一個新核心商業區。研究範圍的平面圖載於附件一。
- 5.3 探討中部水域興建人工島的技術可行性時，需要特別考慮及評估以下各方面：
- (i) 建造人工島的技術及接駁周邊地方的交通運輸：香港較少建造大型人工島的經驗；而在繁忙航道及深水處興建連接人工島的跨海大橋或隧道需要仔細研究技術及財務上的可行性。由於人

工島遠離現有設施，我們必須規劃便捷而具成本效益的交通運輸，接駁人工島至市區，以配合各種土地用途。

- (ii) 人工島對海上交通及港口運作的影響：中部水域有很多航道（如西博寮海峽），錨地（西部錨地、交椅洲危險品錨地等），以及離島和跨境的渡輪航線。在中部水域建人工島，需要考慮對港口運作及航道安全的影響，包括研究如何重置受影響的航道及錨地，避免對業界運作帶來不良影響。
- (iii) 人工島對自然環境及離島居民的影響：中部水域現有多個海島（如周公島、交椅洲等）及一些人口較多的島嶼（如坪洲、長洲等），開發人工島時必須詳細考慮對這些海島的自然環境及島上居民的影響。另外，我們也會小心評估人工島對整體環境的累計性影響，包括水流、水質、空氣及海洋生態等。
- (iv) 人工島對漁業的影響：由於中部水域南端擁有較高漁業資源，我們會評估人工島對漁業包括魚類養殖區及捕魚區的影響，以解決可能產生的漁業影響及優化人工島方案，並制訂緩解及補償措施。
- (v) 土地規劃：人工島的土地用途如何與附近區域的房屋、經濟、商業發展配合，或提供土地以重置其他因岸上發展而受影響的設施和社區，都需要初步考慮概括的發展方向，以便在下一步的規劃及工程研究再作詳細探討。

6. 研究對環境的影響

- 6.1 擬議的策略性研究不會對環境造成不良影響。在進行相關的土地勘測時，我們會實施適當的緩解措施，控制噪音、塵埃和工地流出的水所造成的滋擾，以符合既定的標準和準則。

7. 土地徵用

- 7.1 擬議的策略性研究及相關土地勘測無須徵用私人土地。

8. 研究時間表

- 8.1 我們將於 2014 年上半年就中部水域人工島策略性研究諮詢立法會發展事務委員會。我們會盡快開展選聘研究顧問的工作，期望可於 2014 年下半年展開研究，預計整個研究會於 2017 年年中完成。
- 8.2 當中部水域人工島策略性研究有階段性成果時，我們將會再次諮詢區議會，以展開「東大嶼都會」的規劃及工程研究。

9. 徵詢意見

- 9.1 現徵詢各議員對上述策略性研究的意見，希望各議員支持就此項目向立法會財務委員會申請撥款，以便如期展開研究工作。

附件一：中部水域人工島策略性研究的研究範圍

土木工程拓展署
2014 年 2 月