

擴建香港國際機場成為三跑道系統最新進展

目的

本文件旨在向各議員簡介計劃擴建香港國際機場成為三跑道系統的進展。

背景

2. 香港國際機場不僅是重要的交通基礎設施，更對香港的整體經濟競爭力舉足輕重。香港與世界各地的連繫愈緊密，各類貿易及經濟產業愈能受惠。因此，提升香港國際機場的設施以確保機場具有足夠容量，以應付航空交通增長將有利於各行各業，尤其是金融服務、保險、專業服務、貿易與物流、高增值製造、旅遊、零售及展覽行業等的發展。因此，我們必須就機場的基礎設施繼續作出適時投資，以確保有足夠容量去應付長遠的航空交通需求。

3. 按《香港國際機場 2030 規劃大綱》（《2030 規劃大綱》）的預測，香港國際機場預計將於 2019 年至 2022 年間飽和。為維持香港作為重要的區域和國際航空交通樞紐的地位，及應付長遠的航空交通需求，行政會議於二零一二年三月原則上批准機管局採納三跑道系統，作為香港國際機場的未來發展規劃方向。

三跑道系統的需要與迫切性

4. 本港航空交通量於過去十年上升 65%¹，至 2013 年，香港國際機場的客運量達約 6 000 萬人次，貨運量為 412 萬公噸，飛機升降量達 372 000 架次，較 2012 年分別增加 6.1%、2.4%及 5.8%。現時香港國際機場每日平均處理超過 1 100 班航班升降，十分接近雙跑道系統每日 1 200 架次的最高跑道容量。最新的航空交通統計數字顯示，機場實施的航空交通量較《2030 規劃大綱》的預測更高，雙跑道系統預計於數年內便會飽和。

5. 除了航空交通需求的增長較預期快之外，鄰近機場（包括新加坡樟宜、首爾仁川、廣州、深圳及迪拜機場）均正進行／已規劃擴建計劃。面對日趨激烈的競爭，我們必須提升香港國際機場的設施，以保持香港競爭力，及應付未來更高的航空交通需求。

6. 為應付短至中期的航空交通需求，機管局已積極落實推行多項改善／擴建各項機場設施的計劃，包括推行中場範圍發展計劃，以提升香港國際機

¹ 按照香港國際機場處理的客運量計算。

場的客運大樓設施。儘管這些計劃能局部改善機場設施，但雙跑道的容量仍是香港國際機場的主要容量限制。若要應付香港長遠的航空交通需求，我們必須透過落實三跑道系統進一步擴建機場，以維持香港國際機場以至香港的競爭力。

7. 此外，以每架飛機目前所載的平均旅客數目及貨運量(工作量單位)而言，香港國際機場已是全球最具效率的機場²，能透過提升運作效率以增加機場處理能力或容量的空間不大。若因機場飽和而需放棄航點，不但對旅客造成不便，包括可選擇的直航航點減少、需到鄰近機場乘搭飛機、及支付更昂貴的機票價格等，亦會不利航空、物流、酒店及旅遊、貿易、零售及飲食等行業的發展，因而嚴重削弱香港的整體競爭力。這些行業於 2012 年合共佔香港本地生產總值的 58%，並佔香港就業職位 47%。

8. 從上文可見，落實三跑道系統刻不容緩。當三跑道系統投入運作後，香港國際機場每年可處理的飛機起降量將由雙跑道系統的 420 000 架次，大幅增加至 620 000 架次。至 2030 年，香港國際機場可處理的年客運量約為 1 億人次，而貨運量將達 890 萬公噸。

三跑道系統

9. 三跑道系統計劃需開拓約 650 公頃土地，以容納第三條跑道和相關的滑行道、新跑道客運廊、新的旅客捷運系統和行李處理系統、及相關的機場設備等。

三跑道系統的最新進展

10. 自 2012 年 3 月獲行政會議原則上批准採納三跑道系統作為機場未來發展方向後，機管局一直積極推展相關的規劃工作，包括法定環境影響評估（環評）、相關設計細節和財務安排。

11. 就環評程序而言，機管局在多名國際及本地專家的支持下，以專業嚴謹的態度全面進行環評工作，當中涵蓋 12 個環境範疇，包括飛機噪音、空氣質素、海洋生態等。於 2014 年 4 月 17 日，機管局根據《環境影響評估條例》（《環評條例》）正式提交三跑道系統的環評報告，並按《環評條例》供公眾查閱及環境諮詢委員會（環諮會）討論。其後，環保署署長在考慮了公眾及環諮會的意見後，於 2014 年 11 月 7 日批准環評報告，並向機管局發出相

² 平均而言，在香港國際機場每一班升降航班載有 267 個工作量單位。一個工作量單位相當於一名乘客或 100 公斤貨物。

關的環境許可證。

12. 按相關法例的要求，機管局必須按照已批准的環評報告所載的建議，以及環境許可證所載的條件設計、建造及營運三跑道系統。在相繼實施環評報告內所承諾的各項緩解措施之後，三跑道系統所引致的環境問題和可能造成的影響，均會完全按照環評研究概要內的規定得到緩解、補償或盡量減輕。

13. 另一方面，三跑道系統的相關設計細節亦已大致完成；而在財務安排方面，機管局現正審視三跑道系統的成本，並已委託獨立財務顧問進行財務研究，建議可行的財務安排方案。有關研究預計於短期內完成。待機管局完成上述的規劃工作後，將向政府作出匯報，屆時政府會就是否落實三跑道系統計劃作出最終決定。

14. 待機管局完成餘下的規劃工作，及於稍後獲得政府批准落實三跑道系統工程後，我們期望能於 2015 年年初展開相關的法定程序，包括根據《前濱及海床（填海工程）條例》就有關擴建香港國際機場成為三跑道系統的建議及相關的填海工程進行刊憲等。《前濱及海床（填海工程）條例》刊憲的填海工程，範圍涵蓋填海拓地工程及建造相關的基礎設施，包括以水力噴注方法將一組約 6 公里長的 11 千伏海底電纜改道、在擬建的小型海上結構物上建造以樁柱承托的進場燈及建造以樁柱承托的燈標等海事工程(圖則見附錄 1)。有關的刊憲程序包括兩個月的公眾諮詢期，供公眾提出意見或就工程內容提出反對。待完成所有的法定程序後，我們預期拓地工程可於 2016 年展開，目標是爭取三跑道系統及其相關基礎設施於 2023 年開始運作。

公眾參與及諮詢

15. 在進行三跑道系統的規劃工作期間，機管局致力加深公眾對三跑道系統計劃的了解。自 2012 年起，機管局合共舉辦及參與 710 場簡報會、論壇、研討會及參觀機場活動，向相關持份者及公眾講解環評及三跑道系統計劃各個技術性及非技術性範疇，並聆聽意見及應對所關注的環境事宜。在進行環評程序期間，機管局亦就五個鄰近地區（即離島、荃灣、屯門、葵青及沙田）成立了個別社區聯絡小組，並定期與來自當區的區議會、地區委員會、居民團體等小組成員會面，以收集他們對機場發展及落實三跑道系統計劃的意見及關注事宜。機管局並曾於 2011 年 6 月 20 日、2013 年 6 月 24 日、2014 年 6 月 23 日及 2014 年 9 月 1 日出席離島區議會及於 2011 年 7 月 5 日至 2013 年 7 月 2 日出席屯門區議會講解三跑道系統計劃及聽取意見，當中大部分議員均表示明白三跑道系統計劃的需要及迫切性。機管局將繼續與各界持分者，包括各鄰近地區的區議會保持聯繫，以收集相關的意見。

徵詢意見

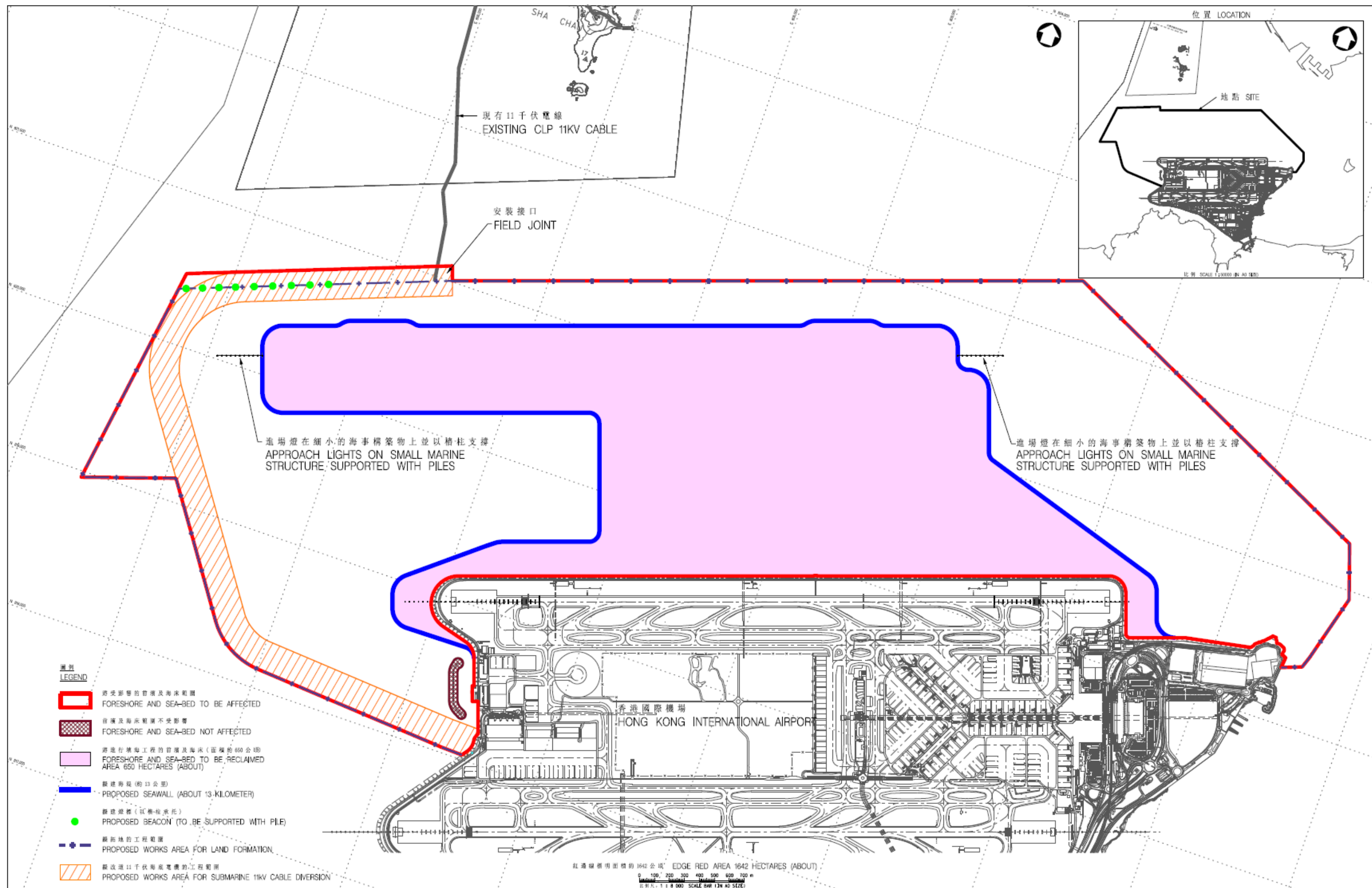
16. 請議員備悉三跑道項目的進展並就擬議的填海工程計劃提出意見。

香港機場管理局

2014 年 12 月

附錄 1—圖則

[空白頁]



Update on 1 August 2014