

離島區議會

自願醫保計劃及 私營醫療機構規管

2015年2月16日

香港特別行政區政府
食物及衛生局
首席助理秘書長(衛生)
李湘原 先生

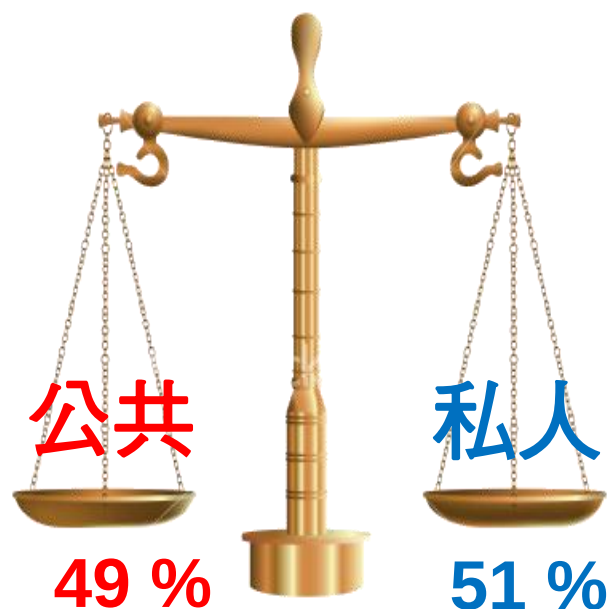
自願醫保計劃

網址 : www.vhis.gov.hk



香港的雙軌醫療制度

醫療開支



公營 90% 私營 10%

住院服務 (病床使用日數)



公營 30%

私營 70%

門診服務 (求診人次)

雙軌醫療制度

- **公營醫療系統**

(27 000張病床、 5 400位醫生)

- 急症及緊急護理服務
- 為低收入人士和弱勢社羣提供醫療服務或護理
- 需要高昂醫療費用、先進技術和不同專科合作診治的疾病
- 培訓醫護專業人員



- **私營醫療系統**

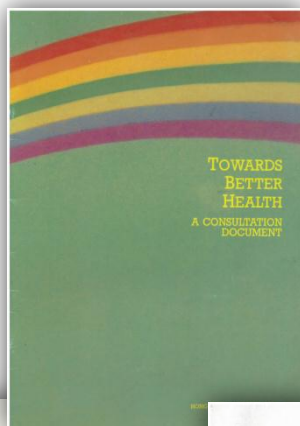
(4 000張病床、 超過5 000位醫生)

- 配合公共醫療系統，為有能力負擔及願意使用私營醫療服務的人士提供選擇
- 基層醫療；非急需手術

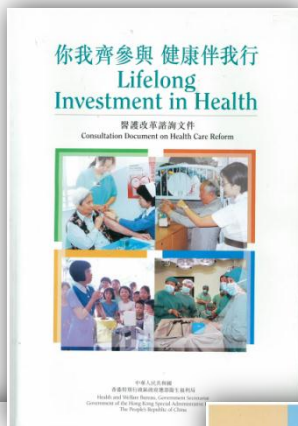


歷年的醫療改革公眾諮詢

1993年



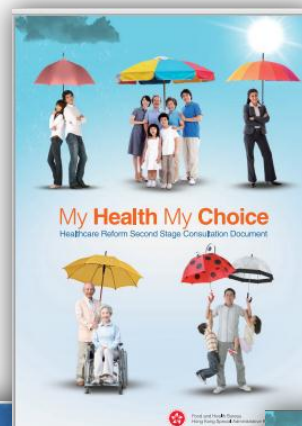
2000年



2008年3月



2010年10月



2014年12月



THE DELIVERY OF
MEDICAL SERVICES IN HOSPITALS
DECEMBER 1985
A REPORT FOR THE HONG KONG GOVERNMENT

Coroner
Burton
Wong

香港醫護改革
為何要改？為誰而改？
美國哈佛專家小組分析報告

Improving Hong Kong's
Health Care System:
Why and For Whom?

By The Harvard Team*

* The Harvard team was led by Professors William Hsiao and William Wip. The team comprised Dr. Ben Korman, Dr. Gary Smith, Dr. David Lee, Karen Eggleston, Karen Finkler, Mehdi Jafari, Chi Chi Lee, Sam Tsang, Yee-cho Chan, Agnes Samson, Dr. Yoon Yoon, and Dr. Peter Saunders.

© President and Fellows of Harvard College

Building a
Healthy Tomorrow

July 2005

Discussion Paper on
the Future Service Delivery Model for
our Health Care System

Health and Medical Development Advisory Committee
Health, Welfare and Food Bureau
Hong Kong Special Administrative Region Government

Your Health
Your Life
Report on First Stage
Public Consultation on Healthcare Reform

Food and Health Bureau
Hong Kong Special Administrative Region Government

Your Health
Your Life
Report on First Stage
Public Consultation on Healthcare Reform

Food and Health Bureau
Hong Kong Special Administrative Region Government

My Health My Choice
Healthcare Reform Second Stage Public Consultation Report

Food and Health Bureau
Hong Kong Special Administrative Region Government

1985年

1999年

2005年

2008年12月

2011年7月

調整公私營醫療界別比重的工具



最新建議：規管個人住院保險

所有個人的償款住院保險產品必須符合政府訂定的「最低要求」

自願醫保
計劃

門診服務
計劃

危疾計劃

住院
現金計劃

償款住院保險
計劃

* 將會靈活處理團體計劃

醫保動畫齊來看 – 「自願醫保」簡介



You**Tube** channel: **VHIS_FHB**

「最低要求」

(A) 改善保險投購和延續性

1

保證續保且無須重新核保

2

不設「終身可獲保障總額上限」

3

承保投保前已有病症，
但設有標準等候期

4

提供必定承保而附加保費率上限
設定為標準保費200%的安排 –

- 首年內所有年齡人士
- 第二年起40歲或以下人士

5

保單「自由行」，在轉換承保
機構時無須重新核保

(如在轉換保單前一段時間(例如三年)
內沒有提出任何索償)

「最低要求」

(B) 保障質素

6

承保須住院及／或以訂明的非住院程序治療的病症
(如內窺鏡檢查，白內障手術)

7

承保訂明的先進診斷成像檢測 (磁力共振、電腦斷層和正電子放射斷層掃描) 及設有賠償上限的非手術癌症治療 (如化療和放射性治療)

8

保障限額須達至訂定的水平

9

原則上無須繳付分擔費用
(免賠額／共同保險)
(先進診斷成像檢測的固定 30% 共同保險除外)

「最低要求」

(C) 透明度及明確性

10

明確的支出預算

- 「服務預算同意書」 –
 - 在治療前透過書面報價提供醫院／醫生的預算收費，及預計賠償額
- 「免繳付套餐(無須繳付任何自付費用) 或 定額套餐 (繳付預定數額的自付費用)」 –
 - 病人選擇承保機構指定清單上的醫院及醫生
 - 程序在承保機構指定清單上

11

標準保單條款及條件

12

保費透明度

「標準計劃」範例說明

基本保障
合理保額

住院保障	「標準計劃」保障限額
住宿及膳食（每天），最多180天	650元
醫生巡房費（每天），最多180天	750元
每次住院的專科醫生費	2,300元
每次住院的住院雜項開支	9,300元
每次手術上限（外科醫生、麻醉科醫生、手術室）	58,000元

必須加設

訂明的日間手術（包括內窺鏡檢查）	套餐式保障限額
磁力共振掃描、電腦斷層掃描及正電子放射斷層掃描	套餐式保障限額及30% 共同保險
非手術癌症治療（包括化療、放射性治療）（每宗病症）	150,000元

不得設有

免賠額	不設
共同保險	不設 （但先進診斷成像檢測的固定30%共同保險除外）
終身可獲保障總額上限	不設

國際經驗

	澳洲 	愛爾蘭 	荷蘭 	瑞士 	美國 
必定承保	✓	✓	✓	✓	✓
保證續保	✓	✓	✓	✓	✓
最低承保範圍 及限額	✓	✓	✓	✓	✓ (團體保單及獲豁免不受新規定限制的計畫除外)
可自由轉換 承保機構	✓	✓	✓	✓	✓
標準保單條款 及條件	✓	x	✓	✓	✓

政府對自願醫保計劃的支援

- 成立**高風險池**，讓願意自行負擔其醫療費用的高風險人士可獲得醫療保險保障
 - 所需公帑：\$43億元（2016年-2040年，共25年）
- 為符合「最低要求」的個人住院保單提供**稅項扣除**，以鼓勵更多人投購醫療保險
- 成立**監管機構**以監管計劃，及處理索償糾紛



配合的政策措施

- 檢討**醫護人手**需求
- 便利**私家醫院**發展
 - 位於黃竹坑的新私家醫院 (500張病床，將於2017年啟用)
 - 擬議興建的中文大學私家教學醫院
 - 現有私家醫院的擴建計劃(約900張病床)
 - 香港浸信會醫院
 - 荃灣港安醫院
 - 聖保祿醫院
 - 養和醫院
- 規管**私營醫療機構**



自願醫保計劃對醫療系統的影響

- 更多人**獲得住院保險保障**

(2016年)  (2040年)
+ 223 000人 + 443 000人

- 部份醫療程序會由公營系統轉到私營市場

(2016年)  (2040年)
+ 120 000項 + 267 000項

- 名義上替代的公共醫療開支累計為

700億元，即每年平均28億元
(2016-2040年)



檢討對私營醫療機構 的規管

問題



- 現行私營醫療機構的規管制度已不合時宜及失去其規管效用
- 有需要為私營醫療機構制訂更完善和全面的規管制度
- 在二零一二年十月成立的私營醫療機構規管檢討督導委員會進行了詳細檢討



擬受規管的私營醫療機構

1. 「醫院」--

「任何以提供醫療護理及／或中醫藥 服務為主，並供應持續醫療支援和住宿的醫療機構」



RECOMMENDED

擬受規管的私營醫療機構

2. 「進行高風險醫療程序的日間醫療機構」

-- 在下列情況下，醫療程序會被界定為屬於高風險：

- a) 程序本身屬高風險；或
- b) 涉及的麻醉程序屬高風險；或
- c) 根據美國麻醉學會體格情況分級制，病人的狀況列為第 3 級—
嚴重系統性疾病—不穩定(急劇惡化)或更差。

擬受規管的私營醫療機構

3. 在法團組織管理下提供醫療服務的機構

豁免

- 政府、醫管局和香港駐軍管轄的機構無須受規管。

五大規管類別

機構管治

機構的標準

臨床質素

收費透明度

罰則

19個規管範疇及其適用範圍

	規管範疇	私家醫院	進行高風險醫療程序的日間醫療機構	法團組織管理下提供醫療服務的機構
A. 機構管治				
A1	委任負責人	✓	✓	✓
A2	成立醫學顧問委員會	✓	不適用	不適用
A3	投訴管理制度	✓	按性質調整	按性質調整
A4	可連接電子健康記錄互通系統的資訊系統	✓	不適用	不適用
A5	維持認證資格	✓	不適用	不適用

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇		私家醫院	進行高風險 醫療程序的 日間醫療機構	法團組織 管理下 提供醫療服務 的機構
B. 機構的標準				
B6	處所管理	✓	✓	✓
B7	環境設備	✓	✓	✓
B8	感染控制	✓	✓	✓

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇		私家醫院	進行高風險醫療程序的日間醫療機構	法團組織管理下提供醫療服務的機構
C. 臨床質素				
C9	服務提供和護理的程序	✓	✓	✓
C10	急救和應變措施	✓	✓	不適用
C11	特定程序的標準	✓	✓	不適用
C12	客席醫生的資格認證	✓	不適用	不適用
C13	臨床工作審核系統	✓	不適用	不適用
C14	醫療風險警示事件的管理	✓	現時不適用，日後可考慮	現時不適用，日後可考慮

19個規管範疇及其適用範圍

	規管範疇	私家醫院	進行高風險醫療程序的日間醫療機構	法團組織管理下提供醫療服務的機構
D. 收費透明度				
D15	提供收費表	✓	✓	✓
D16	提供報價	✓	不適用	不適用
D17	認可服務套餐	自願參與	自願參與	自願參與
D18	披露統計數據	✓	不適用	不適用
E. 罰則				
E19	罰則	✓	✓	✓

罰則

非法營運(醫院)

- 罰款**500萬元**
- 監禁**兩年**

非法營運(其他受規管的私營醫療機構)

- 罰款**10萬元**
- 監禁**三個月**

違反法例中的其他條文(醫院)

- 罰款**100 萬元**
- 如持續違反規定，則每日罰款**10,000 元**

違反法例中的其他條文(其他受規管的私營醫療機構)

- 罰款**25,000 元**
- 如持續違反規定，則每日罰款**2,000 元**

公眾諮詢

- 兩項諮詢由二零一四年十二月十五日至二零一五年三月十六日止，為期三個月
- 如得到公眾支持，將進行立法程序，以落實兩項建議

「自願醫保」網站

(<http://www.vhis.gov.hk/>)



醫保動畫齊來看



獎答智多Fun



互動情境小劇場

「自願醫保」Facebook

(<https://www.facebook.com/VoluntaryHealthInsuranceScheme>)

Voluntary Health Insurance Scheme - 自願醫保計劃

Home Find Friends Build Audience Help

Page Activity Insights Settings

自願醫保計劃
Voluntary Health Insurance Scheme - 自願醫保計劃
Government Organization

Timeline About Photos Likes More

PEOPLE
330 likes
Reach a new milestone
500 Likes
Promote Page

ABOUT
The consultation period of the VHIS will end on 16 Mar 2015. For more information, please visit: www.vhis.gov.hk
Add your website

PHOTOS

Status Photo / Video Event, Milestone +

What have you been up to?

Voluntary Health Insurance Scheme - 自願醫保計劃 shared a link.
Posted by Wong Andy · 10 minutes ago

為使公眾了解多一些「自願醫保」，我們準備了一系列富趣味性的短篇動畫，介紹其目的及內容，希望你們欣賞之餘亦可與我們分享您的寶貴意見！

以下這一段就為「自願醫保」作了一個簡述。

<https://www.youtube.com/watch?v=ua30A4ReW44>

「自願醫保」簡介

Boost Post

Like · Comment · Share

Voluntary Health Insurance Scheme - 自願醫保計劃 shared a link.
Posted by Wong Andy · December 31, 2014

政府現已展開「自願醫保及私營醫療機構規管」的公眾諮詢論壇，就建議諮詢公眾意見，希望能夠集思廣益，屆時高永文局長會作出介紹及回應市民意見。

THIS WEEK
125 Page Likes
178,428 Post Reach
UNREAD
5 Notifications
0 Messages

Recent
2014

See Your Ad Here

Voluntary Health ...
為使公眾了解多一些「自願醫保」，我們準備了一系列富趣味性的短篇動畫，介紹其目的及內容，希望你們欣賞之餘亦可與我們分享您的寶貴意見！以下這一段就為「自願醫保」作了一個簡述。...

Boost Post

1 Chat

謝謝