

有關要求在坪洲進行「捕捉、絕育、放回」計劃的提問  
(文件 TAFEHCCC 37/2020 號)

漁農自然護理署及愛護動物協會的書面回覆

(一) 漁農自然護理署

漁農自然護理署(漁護署)於 2015 年年初於長洲南部推行為期 3 年的流浪狗「捕捉、絕育、放回」試驗計劃(計劃)。計劃由愛護動物協會負責統籌及推行，至 2018 年年初完成。本署於試驗期間聘請了獨立顧問公司進行評估，以研究計劃成效。結果顯示，在計劃期間於試驗區內的狗隻數目由原先的 49 頭下降至 42 頭；接獲的相關投訴則比開展計劃前為多，顯示計劃未能達到原定的成效指標<sup>1</sup>。儘管計劃試驗期已完結，愛護動物協會仍同意在未來數年繼續監察試驗計劃中曾記錄的狗隻數目，並定期向漁護署提供有關狗隻的狀況、平均壽命及其數目的變化，以累積更多資料於日後再作評估。

至於坪洲方面，根據紀錄，本署過去 3 年於該處捕獲的流浪狗數目如下：

年份	流浪狗數目
2017	2 頭
2018	3 頭
2019	5 頭

本署一直與動物福利機構保持聯絡，探討於新試點推行計劃的可能性。由於流浪狗「捕捉、絕育、放回」計劃與現時香港法例第 167D 章《危險狗隻規例》、第 421 章《狂犬病條例》及第 421A 章《狂犬病規例》有抵觸之處，因此在本港任何地方推行試驗計劃前，均須就法例進行豁免，以免除指定人士於指定地點進行試驗計劃的相關法例責任。所有計劃試點都需由一個動物福利機構作為計劃統籌者。本署歡迎動物福利機構(包括愛護動物協會)向本署提出新試點的建議，並會就每個新試點的建議進行跟進評估。在敲定新試點後，本署會與計劃統籌者一同進行地區諮詢，在得到相關區議會支持後便會進行相關法例豁免程序。及後，計劃統籌者便可按照本署已訂立的計劃協議去進行試驗計劃。

<sup>1</sup> 成效指標包括：計劃試驗期內於試驗區的流浪狗數目按年下降 10% 及區內有關流浪狗的投訴達至平穩或下降的趨勢

## (二) 愛護動物協會

### 回覆問題 1：

從 SPCA 的角度來看，TNR 試驗計劃是成功的。我們考慮到該地區狗隻的福利、健康狀況以及繁殖潛力(預防幼犬出生的數量)，以及對長洲公墓及其周邊居民的的影響。

計劃中亦會將適合被領養的動物由原居地帶走，並嘗試被安排領養。在大多數情況下，適合被領養的動物主要是幼犬。

SPCA 從 2015 年 3 月底開始捕捉狗隻，在開始的 8 個月後，流浪狗已被絕育之數目便已達到了 80%。在 TNR 計劃進行後的首 3 年當中，37 隻雌性狗隻已被絕育，目的是為了阻止它們懷孕並誕下幼犬，從而可以維持長洲公墓附近的流浪狗數目或避免流浪狗數目上升。此外，在 TNR 計劃的首三年中，亦有 49 隻狗由原居地帶走並嘗試被領養，其中 26 隻狗隻為雌性。TNR 計劃最終成功地令試驗地區的狗隻數目減少了 14%(根據 AFCD 的數據)。

此外，有不少幼犬在剛出生的第一年會因為環境因素影響而遭受折磨並死亡，而 TNR 計劃的另一個好處便正正可以預防了此問題的出現。由於原地區的資源有限，幼犬的出生會增加該生活地區的資源競爭，新生的幼犬可能會因為在資源不足下被逼離開原地區，從而增加其他地區的流浪狗數目。如果沒有 TNR 計劃，當地居民將會面對更多的幼犬，並可能需要照顧它們，這會使該社區、動物領養團體超出負荷。故此，TNR 計劃絕對可以大量避免或減少此類情況發生。

為了使 TNR 計劃對降低狗隻生殖潛力(控制生育)產生正面影響，我們將 37 隻雌性唐狗絕育放回及將 26 隻雌性幼犬由原居地帶走，即避免了一共 63 隻雌性狗隻在原居地生育。根據狗隻為期 6 個月的繁殖週期(一般雌性狗隻一年有兩個繁殖週期)，TNR 計劃在一個繁殖週期已避免了約 315 隻幼犬的出生(以狗隻平均生產數字為一胎 5 隻來計算)。

在 2018 年，TNR 計劃再延長三年。截至 2020 年 6 月，有 4 隻狗 (包括 1 隻雌性狗隻) 被絕育放回、有 1 隻雌性狗隻經過多次嘗試後仍暫時未能捕捉、亦有 21 隻幼犬由原居地帶走，並嘗試進行領養 (當中大部分幼犬的母親為同一隻雌性狗隻，牠仍然是難以捕捉)。我們會繼續進行每月調查，而 TNR 計劃的義工亦會幫忙監察及每天餵飼。

除了 TNR 之外，社區工作亦是必須的。狗隻主人應接受教育，以好好控制及管理所飼養狗隻的數量，否則牠們或其後代也有可能成為流浪狗的其中一員。

### 回覆問題 3：

SPCA 支持推行範圍更廣闊的 TNR 計劃以作為其中一項管理流浪狗隻數目的方法，亦樂意與其他組織及機構合作。

我們樂於為其他有興趣成為 TNR 計劃統籌的組織或機構提供協助。此外，如有合適條件及足夠資源，我們亦願意考慮為某些特定地點的 TNR 計劃擔任統籌。

上述所指之合適條件包括：

一個存在合適數量狗隻之適當地區。

社區對此計劃的支持及理解 (例如狗隻絕育後會繼續留於原居地)。

有可靠的照料人員，他們需遵守此計劃的各項要求及守則，並每天觀察狗隻的情況。

減少繁複的行政程序，簡化流程。

我們亦必須同時考慮是否有相應資源以應付不同項目及其所需。

雖然新計劃只處於初步階段，亦因冠狀病毒而影響狀況評估之工作進行，但我們正考慮是否可將數個額外的執行點納入計劃，其中包括坪洲以及長洲的其他區域。

2020 年 8 月