

離島區議會
社區事務及文化康樂委員會
文件 CACRC 15/2021 號

廉政公署西港島及離島辦事處
2021/22 年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署（廉署）西港島及離島辦事處（本辦事處）2021/22 年度的工作策略及計劃重點。

職責

2. 本辦事處服務離島區、中西區及南區，其職責是爭取各階層人士支持肅貪倡廉的工作、深化防貪教育及接受市民諮詢及舉報貪污。

制訂工作計劃的考慮因素

3. 在制訂 2021/22 年的工作計劃時，本辦事處考慮了廉署社區關係處（社關處）的整體工作策略及以下因素：

（一） 廉潔是市民大眾重視的核心價值

4. 儘管社會的焦點集中於抗疫，市民的反貪意識依然高企，亦支持廉署的工作。根據廉署 2020 年民意調查結果，市民對貪污的容忍度為 0.4 分¹，接近零容忍；而近乎全部受訪者（98.0%）認為保持社會廉潔對香港整體發展重要。此外，

¹ 以 0 分代表「完全不可以容忍」，10 分代表「完全可以容忍」，於 2020 年廉署周年民意調查中市民對貪污的容忍度平均分為 0.4 分。

98.4%表示在過去一年內沒有親身遇過貪污；同時，超過 8 成（81.7%）的受訪者表示願意舉報貪污，與過去兩年的結果相若，是民調自 2010 年開始提問後的最高百分比。民調結果反映市民對肅貪倡廉的認同及守護廉潔社會的決心並沒有受其他因素影響。經過社關處多年的深耕細作，廉潔已成為香港市民普遍認同的核心價值。而社關處必須在此堅實的基礎上，繼續透過全方位宣傳和教育，倡導並傳承誠信文化。

（二） 年輕一代對廉潔與守法守紀的態度

5. 社關處一直以來為不同成長階段的年青人推展誠信教育計劃，致力培養青年人的正確價值觀。為了解青少年在現今社會的氛圍下對廉潔、誠信及守法守紀的態度與看法，社關處於 2020 年委託獨立調查機構展開一項焦點小組研究。研究發現，青少年雖普遍認識何謂貪污，但理解未算深入。年青人是否容忍貪污，取決於事件是否涉及其自身利益，往往忽略貪污對社會帶來的禍害和長遠影響。如遇上貪污與不公平情況，他們會選擇向相關機構作內部反映或向媒體舉報，未必會尋求執法部門的協助。雖然大部分年青人認同恪守誠信的重要性，知道守法循規是公民的責任，仍有部分年青人的守法守紀意識相對薄弱，會選擇走法律罅，以為不會被揭發，不需要承擔後果。社關處將會參考研究結果，制訂及調整現有的倡廉教育計劃和資源，並採取更有效的方法，培養青年人誠信自持、守法循規的素質。

（三） 貪污風險評估

6. 廉署於 2020 年接獲 1,924 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2019 年的 2,297 宗下跌 16%。當中涉及私營機構的投訴佔 59%，而牽涉政府部門及公營機構的投訴則各佔 33%及 8%，與過往比例相若。受經濟下行及營運壓力影響，部分企業為謀求對策渡過時艱，可能對貪污及不法行為疏於防範。社關處除

了提醒各行各業時刻保持警覺，加強內部管治及監控，避免貪污賄賂風險外，亦會繼續關注較多貪污投訴的界別 / 部門 / 行業 / 範疇，例如樓宇管理、建造業等，及與市民較多接觸的政府部門及公共機構，針對性地加強有關界別的防貪教育，鼓勵企業及機構採取適切的防貪措施，防微杜漸，同時鼓勵市民向廉署舉報貪污。

(四) 社會的關注點 — 各級公共選舉

7. 廉潔的公共選舉向來是市民大眾的期望，亦是廉署重要的工作目標。社關處將繼續與相關決策局及政府部門緊密合作及溝通，並密切留意選舉制度的變化，以及有關舞弊及非法行為的投訴趨勢，因應候選人和選民的需要，制訂切合持份者關注點的工作策略，全方位為候選人、選舉代理人、助選人員、選民，以至票站工作人員等介紹《選舉（舞弊及非法行為）條例》及推廣廉潔選舉相關信息，鞏固廉潔選舉文化。

(五) 傳訊與溝通模式的變化

8. 持續年多的疫情為大眾接收資訊的模式帶來長遠的改變，因應疫情期間的各項社交距離措施，加上受眾比以往更願意和習慣透過互聯網接收倡廉信息，社關處積極利用最新資訊科技，於 2020 年以視像形式舉辦超過 700 次網上培訓活動。傳訊模式的轉型促使社關處加快步伐，於優化面對面倡廉教育活動的成效之同時，更積極透過新媒體及網上平台發放資訊。在未來的各項宣傳教育活動中，社關處將更融合並靈活使用兩者，全方位接觸目標受眾以增強成效。

2021/22 年度工作計劃重點

9. 根據上述的考慮因素和離島區、中西區及南區的地區特色，本辦事處計劃於 2021/22 年度安排約 630 次探訪及防貪講座，並籌辦近 70 項倡廉活動，預計可接觸超過 72,000 人次。具體計劃如下：

(一) 向年輕一代宣揚誠信與守法守紀等核心價值

(i) 從小培育兒童正面價值觀

10. 如第 5 段概述，焦點小組研究結果反映年輕一代對貪污和誠信的認知和理解並不全面。小組內的年青受訪者，亦建議廉署應由小學開始向學童灌輸道德觀念，效果最為顯著。同時，社關處於 2020 年透過問卷調查，收集 100 位小學教師對德育教材及學生體驗學習活動的意見，他們希望廉署優先製作以誠實、尊重他人、負責任等價值主題的教材套，並認為短片 / 動畫、網上自學資源等素材較符合他們的教學需要。有見及此，社關處將籌辦小學誠信教育計劃，製作與誠信相關德育主題的教材和為教師提供專業培訓。首階段的教材將以自律守紀為核心，目的為協助教師推行德育及公民教育校本課程，並透過參與及體驗式學習，拓闊學生視野，培養良好品德，幫助他們成為尊重法紀、恪守誠信的新一代。

11. 承接 2020/21 年度推出的「童·閱·樂」繪本傳誠計劃，社關處將於新一年繼續舉辦教師工作坊及網上宣傳活動，鼓勵及協助教師使用繪本向幼童灌輸誠實、守紀、負責任、關愛等正面價值觀。社關處亦會推出繪本的英文版本，支援非華語學童及家長的需要，擴闊接觸面。

(ii) 加強青年人參與

12. 中學方面，社關處將繼續配合高中課程內「其他學習經歷」的要求，舉辦「iTeen 領袖」計劃，在校內招募高中學生成為「iTeen 領袖」，並提供培訓，鼓勵他們在校園籌辦倡廉活動。於 2021/22 學年，社關處鼓勵「iTeen 領袖」突破既有框框，除了在校園內籌辦以誠信為主題的活動外，亦可跳出校園，設計具自己學校 / 地區獨特色彩的「反貪之旅」導賞路線，藉著與廉署相關的社區景點，向同學們介紹反貪污工作的重要性和傳遞正面信息。同時，社關處將繼續為中三或以上學生舉辦廉政互動劇場，以輕鬆活潑的手法，與學生探討面對道德抉擇時的正確處事方法，同時帶出反貪法例精神及正面價值觀。

13. 大專方面，社關處將繼續推行「廉政大使計劃」，招募大專生成為廉政大使，鼓勵他們親身參與誠信推廣工作，項目除包括在校內舉辦倡廉活動外，部分廉政大使更會參與廉署暑期實習計劃，被派到廉署內不同單位，親身體驗如何推展倡廉教育工作。校園以外，社關處鼓勵青年人加入廉政之友青年屬會「友·Teen 地」，身體力行協助於社區推廣廉潔信息。為吸引更多年輕一代投身傳誠義工行列，社關處將讓有意加入「友·Teen 地」的青少年親身接觸、觀察和體驗社關處日常的倡廉工作，並提供短片拍攝、活動策劃等培訓，讓他們於推行倡廉活動時學以致用。

(二) 聯繫社區，讓市民開拓個人的誠信體驗

14. 在社區層面，社關處希望將大眾對肅貪倡廉的認同及守護廉潔社會的決心轉化為實際行動，讓市民啟動自己獨有的誠信體驗，鼓勵他們成為廉署堅實的反貪伙伴，一起堅守及傳揚誠信核心價值。社關處將以「全城·傳誠」為主題，舉辦全港性公眾參與的「旗艦活動」，讓市民透過參與不同形式的反貪歷程，回顧

香港反貪歷史，認識貪污禍害及香港法治制度。一連串嶄新活動包括於 2022 年 2 月在「大館」²舉辦啟動禮及「反貪之旅」體驗式展覽活動，寓意「反貪之旅，從這裡開始」，亦會推出傳誠導賞電子平台及於疫情舒緩後復辦「反貪之旅」導賞遊。

15. 社關處一直扎根社區，與地區諮詢組織和團體合作，廣泛宣揚廉潔信息，爭取市民支持肅貪倡廉。於 2021/22 年度，本辦事處將會舉辦「點亮我誠」離島區青年傳誠活動，並邀請離島區議會成為支持機構，攜手鼓勵區內居民尤其年青一代點亮心中的誠信信念，身體力行堅守正確價值觀，並進一步透過學校、家庭及所屬社群等傳揚展延，深化地區的廉潔文化，有關詳情請參閱附件的計劃書。此外，本辦事處亦會透過電子通訊，向地區領袖發放最新的防貪倡廉資訊，如廉署新聞、地區倡廉教育及推廣活動等，讓市民更快捷地從地區網絡得悉反貪信息。

(三) 為公私營界別提供適切的倡廉教育項目

(i) 政府部門及公共機構

16. 廉潔的政府與公共機構是市民對政府有信心的先決條件，社關處的教育工作對維持廉潔有效的公職人員隊伍發揮重要作用。社關處於 2021/22 年度將繼續派員探訪或出席政府部門的防貪小組會議 / 誠信督導委員會會議，以了解部門的實際運作及對防貪教育的獨特需要，從而協助其制訂全面的培訓計劃，並檢討部門推廣誠信文化的策略。另外，社關處亦會繼續為新入職及在職公務員舉辦防貪講座，並積極推動決策局 / 部門設立職員誠信培訓周期，有系統地為公務員提供適切的防貪培訓，及配合於 2020 年推出的全新網上學習教材，提升倡廉教育的覆蓋面。

² 「大館」原址為中區警署、前中央裁判司署及前域多利監獄的建築群，與廉署成立有關的「葛柏案」便是在前中央裁判司署審理。此案對於香港的反貪歷史是一個重要的里程碑，故活動選址「大館」。

17. 除公務員外，全港超過一百間公共機構的僱員、幹事及委員會 / 董事局成員亦為公職人員。社關處今年將會推行為期兩年的「公營機構誠信推廣計劃」，加強公職人員的誠信培訓及覆蓋面，計劃包括製作多元化的防貪教育及宣傳資源，例如全新的培訓短片、「懶人包」動畫、包含單張、漫畫和海報集的誠信推廣資料套、一站式專題網站；及全面向公共機構推廣誠信管理，包括為高級管理人員舉辦誠信管理研討會，呼籲他們積極落實誠信管理和支持推廣廉潔文化，並向所有公共機構推介全方位的廉署服務，鼓勵及支援它們在機構內舉辦誠信推廣活動。

(ii) 商界

18. 廉署每年接獲有關私營機構的貪污投訴中，建造業是其中一個最多投訴的界別。社關處計劃推出一系列建造業誠信培訓資源，同時擴大防貪教育及宣傳的接觸面，加強向專業人士、工程承辦商、工程監管人員以及前線從業員推廣專業誠信及防貪信息。此外，疫情亦令網上傳訊更被廣泛使用，社關處轄下香港商業道德發展中心將成立網上培訓平台（BEDC Channel），定期為不同行業舉辦網上研討會，照顧不同企業與從業員的需要。社關處亦將透過網上平台進一步向商界推廣防貪服務，提醒商業機構在穩住業務的同時，必須做好機構內的防貪管理工作。

(iii) 物業和樓宇管理

19. 廉潔樓宇和物業管理是讓市民安居樂業的必要條件，社關處除持續向業主立案法團及大廈管理組織提供倡廉講座，並設有專題網站及熱線，講解反貪法例要點及介紹廉署服務外，亦已開展與物業管理業監管局（監管局）合作，為新發牌制度下的「指明課程」推出度身訂造的防貪培訓教材。今年，社關處將開始物業管理業教育宣傳計劃，製作全新培訓短片，與監管局、專

業團體和開設物管課程的大專院校合作，向物管公司與從業員推介廉潔物業管理，希望透過他們向法團和大廈管理組織提供的專業服務，進一步向業主和居民傳遞誠信優質樓宇管理的重要性和要訣。

(四) 維護廉潔公共選舉

20. 因應市民對公共選舉的關注及維護廉潔選舉文化的期望，社關處為各級公共選舉部署宣傳廉潔選舉信息的策略。社關處在2021年選民登記運動展開時同步推出相關的宣傳活動，包括編製各類單張，透過廉署、選舉事務處及民政事務總署的各類渠道派發。社關處正密切留意選舉的最新發展，並適時在宣傳教育策略作出相應的部署。已為各項選舉籌劃的宣傳教育工作包括製作全新的電視廣告、編印參考資料及宣傳單張、為有意參加選舉的人士及助選人員，以至票站工作人員安排法例簡介會、設立廉潔選舉查詢熱線及專題網站等。

總結

21. 本辦事處定必善用網上、網下平台及社區的網絡，著力爭取離島區居民支持和參與肅貪倡廉工作，共同守護廉潔社會。本辦事處亦會密切留意本港疫情發展和公眾對貪污問題的看法和關注，適切地制訂及調整宣傳教育的工作模式，加強防貪工作的成效。

徵詢意見

22. 歡迎各委員就上述工作計劃發表意見，並誠邀離島區議會成為「點亮我誠」離島區青年傳誠活動 2021/22 的支持機構。

* * * *

廉政公署西港島及離島辦事處

2021 年 4 月