

六條主要離島渡輪航線 下一個五年牌照期 (2026–2031) 的 整體服務及票價安排

目的

六條主要離島渡輪航線的現行五年牌照期將於 2026 年 3 月 31 日屆滿。運輸署計劃將有關牌照延續五年至 2031 年 3 月 31 日。本文件旨在向離島區議會匯報有關六條主要離島渡輪航線在下一個五年牌照期的整體服務及票價安排。

背景

六條主要離島渡輪航線

2. 現時，新渡輪服務有限公司（下稱「新渡輪」）負責營運六條主要離島渡輪航線中的「中環－長洲」、「中環－梅窩」及「坪洲－梅窩－芝麻灣－長洲」（下稱「橫水渡」）三條航線，而港九小輪有限公司（下稱「港九小輪」）則負責營運餘下的「中環－坪洲」¹、「中環－榕樹灣」及「中環－索罟灣」三條航線。上述六條主要離島渡輪航線的現行牌照期為五年，由 2021 年 4 月 1 日開始至 2026 年 3 月 31 日屆滿。

「船隻資助計劃」下的更換船隻安排

3. 在現行牌照期初期，「橫水渡」、「中環－榕樹灣」及「中環－索罟灣」三條航線均以單一船種（即高速船（俗稱「快船」）或普通船（俗稱「慢船」）其中一種）²提供服務；而「中環－長洲」、「中環－梅窩」及「中環－坪洲」三條航線則採用混合船種（即普通船及高速船兩種皆有）提供服務³。就採用混合船種的三條航線，新渡輪及港九小輪會按照服務詳情表所訂明的時間表，為航班安

¹ 包括來往坪洲及喜靈洲的特別航班。

² 「橫水渡」航線全線提供普通船航班服務，而「中環－榕樹灣」及「中環－索罟灣」航線則全線提供高速船航班服務。就以上三條航線，乘客只有單一船種航班選擇，票價及航行時間劃一。

³ 混合船種即同一航線會以普通船及高速船營運，提供普通船及高速船航班服務，票價及航行時間亦有所不同，乘客可因應需要選擇不同的航班服務。

排相應的普通船或高速船，並收取相關票價。一般而言，普通船的航行時間較高速船慢約兩成半至七成，而票價則較高速船低約一成半至五成（以成人單程票票價為例）。

4. 政府在 2019 年宣布推出「船隻資助計劃」（下稱「資助計劃」），分兩階段資助十條離島渡輪航線⁴，全面更換較環保且配備嶄新設備的船隻，以取代現有船隊。在資助計劃下建造的新船均配備全空調客艙、哺乳區、無障礙洗手間、寵物乘客專用座位、更多輪椅座位、行李架及充電設施等，顯著提升乘客舒適度。在第一階段資助計劃下，新渡輪及港九小輪合共為六條主要離島渡輪航線採購 22 艘新船，並於 2024 年 3 月起陸續投入服務。截至 2026 年 3 月，已有 20 艘新船投入營運。

5. 隨著資助計劃的推展，「中環－坪洲」及「中環－梅窩」兩條航線已分別於 2024 年 11 月及 2025 年 8 月以高速船全面取代普通船來提供普通船航班，而票價則維持在普通船航班的收費水平以作過渡安排。至於其餘四條主要離島渡輪航線的船種安排（即以單一船種或混合船種運作）則維持不變。

下一牌照期的服務及票價安排建議

6. 新渡輪及港九小輪已分別向運輸署提出申請，要求將其各自營運的三條主要離島渡輪航線的牌照延續五年至 2031 年 3 月 31 日，並建議在下一牌照期調整部分航線的航班安排。此外，新渡輪及港九小輪亦在就下一牌照期的各項收入及營運開支進行預測後，建議調整各航線的票價，以維持渡輪服務的財務可行性。

服務表現

7. 運輸署已審視新渡輪及港九小輪在現行牌照期營運六條主要離島渡輪航線的表現（包括檢視監察調查結果及投訴數字），認為他們的整體服務大致令人滿意，因此建議將有關渡輪服務牌照的有效期延續五年至 2031 年 3 月 31 日。

⁴ 十條離島渡輪航線包括：(i)「中環－長洲」、(ii)「中環－梅窩」、(iii)「橫水渡」、(iv)「中環－坪洲」、(v)「中環－榕樹灣」、(vi)「中環－索罟灣」、(vii)「香港仔－北角村－榕樹灣」、(viii)「香港仔－索罟灣（經模達）」、(ix)「屯門－東涌－沙螺灣－大澳」及 (x)「愉景灣－梅窩」航線。

航班安排

8. 因應「中環－梅窩」及「中環－坪洲」兩條航線已全面採用高速船為單一船種，新渡輪及港九小輪建議由下一牌照期(即 2026 年 4 月 1 日)起，將上述兩條航線現時的普通船航班全面提升為高速船航班，以進一步提升運作效率及善用船隻資源。統一為高速船航班的安排可縮短原有普通船航班的航行時間，而航班之間船隻在渡輪碼頭停靠的時間則會相應增加。鑑於坪洲渡輪碼頭的泊位需同時供「中環－坪洲」及「橫水渡」兩條航線的船隻停靠，港九小輪建議「中環－坪洲」航線於星期一至六(公眾假期除外)上午 7 時及下午 1 時由中環開出的航班時間分別稍作調整至上午 7 時 10 分及下午 1 時 10 分⁵，以配合船程安排及確保坪洲渡輪碼頭運作順暢。港九小輪預計調整航班後，船隻抵達坪洲的時間與現時相若，因此對乘客影響不大。

9. 運輸署已分別與新渡輪及港九小輪檢視在下一牌照期的預期乘客需求，並認為六條主要離島渡輪航線現時的服務水平足以應付。事實上，自從資助計劃下的新船投入服務後，航班載客量普遍有所提升，以往在繁忙時段偶爾出現乘客留後的情況(尤其在「中環－長洲」航線)已有顯著改善。因此，除上文第 8 段所述「中環－坪洲」航線有兩個航班時間需作輕微調整外，其餘五條主要離島渡輪航線的服務在下一牌照期初期將維持不變。運輸署會繼續與新渡輪及港九小輪密切留意六條主要離島渡輪航線的服務，特別是「中環－梅窩」及「中環－坪洲」航線在統一為高速船航班後的乘客出行模式，並會適時考慮調整服務，以應對乘客需求。

票價安排

10. 政府的一貫政策是公共運輸服務應由私營機構按商業原則經營，以提高效率和成本效益。除 13 條離島渡輪航線⁶外，政府對公共交通服務並無提供直接資助。考慮到渡輪是往返該些地區的主要公共交通工具，政府為這些航線提供特別協助措施，以維

⁵ 「中環－坪洲」航線於星期日及公眾假期由中環及坪洲開出的所有航班時間將維持不變。

⁶ 13 條離島渡輪航線除上文註 4 提及的十條離島渡輪航線外，其餘三條離島渡輪航線為 (i)「中環－愉景灣」、(ii)「馬灣－荃灣」及(iii)「馬灣－中環」航線。

持渡輪服務的財務可行性及減輕票價加幅對離島居民的負擔。如沒有特別協助措施，離島渡輪服務或須經常大幅提高票價，方能維持營運。

渡輪營辦商的票價調整方案

11. 六條主要離島渡輪航線最近一次票價調整於 2023 年 9 月 24 日實施⁷。自 2023 年 10 月起（即上次票價調整後首個整月）至 2025 年 9 月，新渡輪及港九小輪的三條航線分別錄得約 1.8% 的盈利及 0.9% 的虧損。若撇除政府於特別協助措施下的補助，新渡輪及港九小輪的三條航線則分別錄得約 34.6% 及 48.1% 的虧損。

12. 由於六條主要離島渡輪航線乘客量近年持續下降及預期營運成本（尤其人力成本）上升，新渡輪及港九小輪向政府提出調整六條主要離島渡輪航線的票價。同時，因應「中環－梅窩」及「中環－坪洲」兩條航線已全面改用高速船提供服務，新渡輪及港九小輪提出由 2026 年 4 月 1 日起分別整合該兩條航線的收費。兩間渡輪公司提出的票價調整申請如下：

(i) 新渡輪提出的票價調整申請

航線	票價調整方案
「中環－長洲」及「橫水渡」	• 所有單程票、多程優惠票種 ⁸ （只適用於「中環－長洲」航線）及貨運票價劃一上調 20%。
「中環－梅窩」 ⁹	• 單程票票價按現時高速船航班的票價上調 20% 釐定劃一票價； • 多程優惠票種的票價會按上調後

⁷ 新渡輪營運的三條航線的票價平均加幅約為 3.9%（包括單程票、多程優惠票種及貨運）；而港九小輪營運的三條航線的票價平均加幅約為 19%（單程票及貨運）及 8%（多程優惠票種）。

⁸ 新渡輪就「中環－長洲」及「中環－梅窩」航線提供的多程優惠票種包括月票、學生月票、多程票及假日來回票。

⁹ 因應「中環－梅窩」航線自 2025 年 8 月 3 日起改以全面配備空調系統的船隻（「全空調船」）取代僅部分客艙設有空調的船隻（「半空調船」）提供服務，「中環－梅窩」航線已於同日實施以下票價安排：

- 使用**單程票**乘搭該航線普通船航班的乘客，需劃一繳付豪華位票價；及
- 使用**多程優惠票種**乘搭該航線普通船航班的乘客，可在無需補付普通位與豪華位單程票票價差額的情況下乘搭由全空調船營運的普通船航班；多程優惠票種的價格亦未因有關安排而調整。

航線	票價調整方案
	單程票之票價水平釐定。持票人日後乘搭高速船航班時，無需補付乘搭高速船的額外船費；及 <ul style="list-style-type: none"> • 貨運的票價上調 20%。

(ii) 港九小輪提出的票價調整申請

航線	票價調整方案
「中環－榕樹灣」及 「中環－索罟灣」	<ul style="list-style-type: none"> • 所有單程票及貨運票價劃一上調 30%；及 • 多程優惠票種¹⁰的票價上調 15%。
「中環－坪洲」	<ul style="list-style-type: none"> • 單程票票價按上調 30%後之普通船及高速船航班的平均票價釐定劃一票價； • 多程優惠票種的票價按現時票價水平上調 15%。持票人日後乘搭高速船航班時，無需補付乘搭高速船的額外船費；及 • 貨運的票價上調 30%。

運輸署的票價調整建議

13. 運輸署理解離島渡輪服務對離島居民出行的重要性，以及離島居民對離島渡輪服務票價的殷切關注。在考慮渡輪公司的申請時，運輸署審慎考慮了多項因素，包括公眾對票價調整的接受程度、渡輪營辦商的財政狀況、服務表現、營運資料、財務數據和長遠財務可持續性，以及渡輪營辦商可採取的其他改善財政狀況的措施等。由於渡輪營辦商近年面對乘客量下跌的情況及營運成本持續上漲，運輸署認為渡輪營辦商有切實的需要調整票價，以確保各條渡輪航線能維持現有的服務水平。運輸署建議以下的票價調整方案：

¹⁰ 港九小輪就「中環－榕樹灣」、「中環－索罟灣」及「中環－坪洲」航線提供的多程優惠票種包括月票、學生月票、多程票、即日來回票及假日來回票。

(i) 新渡輪

航線	運輸署的建議方案
「中環－長洲」及「橫水渡」	<ul style="list-style-type: none">• 所有單程票及貨運的票價上調 12.5%；及• 多程優惠票種（只適用於「中環－長洲」航線）的票價上調 8%¹¹。
「中環－梅窩」 → 快船降價， 服務升級	<ul style="list-style-type: none">• 單程票票價將按現時普通船¹²及上調 12.5%後的高速船的平均票價釐定劃一票價。整合後的成人單程劃一票價為\$33.5（星期一至六（公眾假期除外）（「平日」））及\$ 48.5（星期日及公眾假期（「假日」））。新票價將較現時高速船票價下調約 0.8%至 1.8%（即\$0.4至\$0.6）。使用單程票的乘客可在票價調整後以較低的票價享用高速船服務，達致「快船降價，服務升級」；• 多程優惠票種（假日來回票除外）按現時票價上調 8%；假日來回票的票價則以整合後的平日單程票票價作為基礎，以折扣方式釐定。持有人日後乘搭高速船航班時，無需補付乘搭高速船的額外船費¹³，進一步減輕乘客的負擔；及• 貨運的票價上調 12.5%。

¹¹ 乘搭普通船豪華位或高速船的額外船費，以及在假日乘船的額外船費會按新釐定的單程票票價差額計算。

¹² 鑑於「中環－梅窩」航線的單程票票價於 2025 年 8 月 3 日實施的票價安排（見上文註 9），運輸署不建議在上調現時普通船票價後才再作整合收費。

¹³ 使用多程票的乘客在假日乘船仍需補付額外船費，額外船費會按新釐定的單程票票價差額計算。

(ii) 港九小輪

航線	運輸署的建議方案
「中環－榕樹灣」及 「中環－索罟灣」	<ul style="list-style-type: none">• 所有單程票及貨運的票價上調 12.5%；及• 多程優惠票種的票價上調 8%。
「中環－坪洲」 → 快船降價， 服務升級	<ul style="list-style-type: none">• 單程票票價將以上調 12.5%後普通船及高速船的平均票價釐定劃一票價。整合後成人單程的劃一票價為\$31.9（平日）及\$46.6（假日）。新票價將較現時高速船票價下調約 13.6%至 14.2 %（即\$5.0至\$7.7）。使用單程票的乘客可在票價調整後以較低的票價享用高速船服務，達致「快船降價，服務升級」；• 多程優惠票種（即日來回票及假日來回票除外）按現時票價上調 8%；即日來回票及假日來回票的票價則以整合後的平日單程票票價作為基礎，以折扣方式釐定。持票人日後乘搭高速船航班時，無需補付乘搭高速船的額外船費，進一步減輕乘客的負擔；及• 貨運的票價上調 12.5%。

14. 為減輕使用單程票乘客的票價壓力，同時為使用多程票的乘客提供更多選擇及更大靈活性，現行多程票安排將作以下優化：

- (i) 新渡輪會推出 30 日 6 程多程票；及
- (ii) 新渡輪會延長 20 程/12 程多程票的使用期限，由現時 30 日延長至 45 日；港九小輪亦會延長 10 程多程票的使用期限，由現時 60 日延長至 90 日。

15. 運輸署建議的新票價安排詳見附件。

16. 隨著「中環－梅窩」及「中環－坪洲」航線的單程票票價整合，票價結構將更為清晰易明，亦更能反映新船全面投入服務後的實際運作情況。經整合並劃一票價收費後，乘客將無需再顧及以往普通船與高速船票價的差異，可自由選擇乘搭任何航班以配合其出行時間，讓出行有更多選擇及更具彈性，進一步改善整體乘船體驗。此外，透過「快船降價，服務升級」的安排，現有高速船票價在整合後將有所下調，乘客可以較現時低的票價享受更快捷及更舒適的服務。票價下調不僅紓緩了離島居民的負擔，亦讓遊客以更優惠的票價享受更高質素的航程，進一步提升旅遊吸引力。整體而言，居民能受惠於更靈活的出行選擇，而乘船體驗亦會全面改善。

17. 建議的票價調整已屬溫和且「最低限度的調整」。此方案同時兼顧離島居民及渡輪營辦商的利益，既能保障離島居民的日常出行，亦可維持渡輪營辦商有關航線的財務可行性。若再降低加幅，營辦商的財務壓力將持續累積，航線亦將難以維持現有服務水平，而票價未來或需更大幅度的調整。

未來路向

政府協助措施與非票務收入

18. 為改善渡輪營辦商長遠的財務可行性，以及減輕票價調整壓力，政府會繼續透過多管齊下的措施協助渡輪營辦商改善財務狀況，包括持續提供「特別協助措施」，以實報實銷方式向渡輪營辦商發還碼頭、船隻及票務優惠必要開支。同時，政府積極推動營辦商拓展非票務收入，例如鼓勵將碼頭部分空間分租作商業用途，包括廣告及零售，以補貼營運成本。運輸署亦持續收集營辦商意見，並聯同相關部門推展碼頭改善工程，提升碼頭的商業發展潛力。近期，港九小輪及新渡輪分別在中環 4 號及 6 號碼頭舉辦了世界知名品牌展覽及主題嘉年華，帶來額外非票務收入。長遠而言，政府將繼續透過改善渡輪碼頭，提升設施及外觀，增加商業空間出租潛力，協助營辦商拓展多元收入來源，從而減輕票價調整壓力，確保渡輪服務持續穩定營運。

實施時間表

19. 上文所述的整體服務及票價安排會於下一個五年牌照期(即2026年4月1日起)開始實施。

徵詢意見

20. 請議員備悉六條主要離島渡輪航線下一牌照期的整體服務及票價安排建議，並表達意見。

運輸署

2026年3月