廉政公署西九龍辦事處 2019/20 年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署(廉署)西九龍辦事處(本辦事處)2019/20年度的工作策略及計劃重點。

制訂工作計劃的考慮因素

 在制定本年度的工作計劃時,本辦事處考慮了社區關係處 (社關處)的整體工作策略及以下因素:

(一) 2018年廉署周年民意調查結果

- 3. 2018 年廉署周年民意調查顯示,市民對貪污接近零容忍 (0.5分)¹,是自 2010 年開始提問後的最低分數,而且 98.4%受訪者表示在過去一年內沒有親身遇過貪污情況,98.7%認為社會廉潔對香港整體發展至為重要,81.7%表示願意舉報貪污,這亦是自 2010 年開始提問後的最高百分比。上述調查結果顯示香港的廉潔程度繼續維持於高水平,亦反映廉署的肅貪倡廉工作行之有效,誠信文化已植根於香港。
- 4. 同時,民調結果亦反映青年人對貪污的容忍度雖稍稍高於

- 1 -

¹以 0 分代表「完全不可以容忍」,10 分代表「完全可以容忍」,於 2018 年廉署周年民意調查中市民對貪污的容忍度平均分為 0.5 分。

其他年齡組別,但仍屬於低水平,且近年來持續有改善,今年的平均分數 0.9 分更是自 2010 年開始提問後的最低分數。此外,教育程度較低的受訪者願意舉報貪污的比例較低,而居港七年或以下的受訪者則認為廉署反貪污工作有效的比例較低,他們均較少接收過有關廉署資訊。綜合以上的民調結果,雖然本港整體社會廉潔度高,誠信價值深入民心,但必須持續推行倡廉宣傳教育,特別是青少年、基層市民及新來港人士。社關處亦會繼續緊貼多媒體發展,透過合適的媒體平台加強宣傳教育工作。

(二) <u>貪污風險評估</u>

5. 廉署在 2018 年接獲共 2,665 宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴),較 2017 年的 2,835 宗減少 170 宗,下降 6%。涉及不同界別的貪污投訴比例與過往相若,即約 66%的投訴與私營機構有關,約 27%牽涉政府部門,而其餘約 7%涉及公共機構。在 2019/20 年度,根據貪污舉報數字及個案分析,社關處會繼續關注較多貪污投訴的界別/部門/行業/範疇,包括樓宇管理(佔私營機構投訴 38%)、建造業(10%)和金融及保險業(9%),及與市民較多接觸的政府部門及公共機構等,針對行業及部門工作的特色與不同崗位的挑戰加強有關界別的防貪教育。同時,社關處會參考近年不同界別出現的個案如政府人員涉及利益衝突以至觸犯「公職人員行為失當罪」、建造業涉及索取或接受「介紹費」及/或「茶錢」以取得工作等情況,分析有關趨勢以制訂更切合實際需要的防貪教育策略。

- 2 -

(三) 各級公共選舉

- 6. 繼 2019 年上半年舉行的鄉郊代表選舉、鄉事委員會選舉和鄉議局選舉外,各級公共選舉包括下半年舉行的區議會選舉,分別在 2020 年、2021 年和 2022 年舉行的立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉和行政長官選舉將陸續展開。此外,根據廉署在上一個選舉周期²接獲的投訴和查詢整體數字,主要涉及的《選舉(舞弊及非法行為)條例》條文包括選舉申報書、在選舉中賄賂選民或其他人的舞弊行為,及關於在選舉中投票的舞弊行為。
- 7. 有見及此,社關處將在計劃內容方面,重點加強以上範疇的宣傳和教育信息,同時密切留意香港社會的變化、選舉法例的修訂,從而制訂切合持份者關注點的工作策略,全方位為候選人及其選舉代理人、助選人員及選民等推廣廉潔選舉信息,鞏固香港的廉潔選舉文化。

2019/20 年度工作計劃重點

8. 根據上述的考慮因素及本辦事處服務的地區(即九龍城、油尖旺及深水埗區)之特色、服務對象的需要及容易出現問題的範疇等,本辦事處計劃在 2019/20 年度安排超過 700 次探訪及防貪講座,並籌辦 58 項倡廉活動,預計可接觸超過 24 萬人次。具體計劃如下:

- 3 -

²上一個選舉周期涵蓋 2015 年的鄉郊代表選舉、鄉事委員會選舉、鄉議局議員選舉、區議會選舉、2016 年的立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉,以及 2017 年的行政長官選舉。

(一) 深化廉潔選舉文化

- 9. 配合 2019 年的區議會選舉,社關處將推出「維護廉潔選舉」教育及宣傳計劃,提醒選舉持份者必須守法循規,並呼籲社會各階層共同維護廉潔選舉。計劃重點包括:
 - i.就候選人的需求提供教育服務
 - 應各政黨、政團、候選人及其助選團隊的要求安排 《選舉(舞弊及非法行為)條例》簡介會;
 - 編製《廉潔選舉資料冊》,幫助候選人、選舉代理人 及助選人員了解法例的條文及其適用情況;
 - 為候選人編製選舉備忘,提醒他們由籌備競選到呈交 選舉申報書每個階段應留意的事項,並於選舉結束後 以實用例子提醒他們選舉法例中有關選舉申報書的要 求;
 - 設立廉潔選舉查詢熱線;及
 - 推出廉潔選舉網站。

ii.宣傳教育全面覆蓋選民

- 製作「選民須知」單張;
- 以講座、播放短片、張貼海報、派發單張或舉辦活動等不同形式向各階層的選民,包括長者、年青及少數族裔選民發放廉潔選舉的信息;及
- 廣泛播放「反種票」短片、刊登專題文章、派發「反 種票」單張、上載電子橫額等。

- 4 -

iii.結合新媒體和傳統媒體的宣傳

- 繼續使用電視、電台、報章等發放廉潔選舉的信息;
- 在各交通工具、住宅、辦公室大樓的廣播平台上播放 廣告及短片;及
- 製作網上短片,採用更多網上廣告及網上電視等。

iv.深入社區宣揚廉潔選舉

配合上述教育及宣傳計劃,本辦事處擬邀請九龍城區議會及九龍城民政事務處合辦「維護廉潔選舉」九龍城區倡廉活動,將廉潔選舉的信息在九龍城區內廣泛傳揚。我們將利用地區網絡如屋邨管理諮詢委員會,透過講座及社區教育參與計劃提醒居民法例要點及地區組織作為支持機構應留意的事項;同時亦會舉辦法例簡介會,邀請地區各團體及對法例有興趣的人士參加,向他們詳細介紹《選舉(舞弊及非法行為)條例》;亦將為幼稚園、小學、中學及大專院校設計多元化校園活動,培養年青一代的正確價值觀。有關活動詳情請參閱附件的計劃書。

v.與其他政府部門合作

選舉管理委員會、選舉事務處、律政司、政制及內地事務局、民政事務總署和警務處保持密切聯繫和合作,以確保今年的區議會選舉能在廉潔、公正和透明的情況下進行。

(二) 延續「全城・傳誠」倡廉計劃推廣誠信文化

- 10. 「全城・傳誠」全港大型倡廉計劃自 2015 年底推出至今,藉著跨年度和多元化的活動,向不同階層的市民傳達「全城・傳誠」的信息,活動的累計接觸人次超 200 萬,多個地區團體、政府部門、商會、志願機構及學校等亦響應成為「全城・傳誠」的支持機構,將廉潔信息傳遍社區。
- 11. 配合廉署成立 45 周年,社關處以此計劃為基礎,於 2019 年 1 月開始推出一系列以「分享誠果」為主題的 45 周年宣傳活動,包括 45 天網上倒數、以「世界在變 反貪不變」為主題的廉署宣傳片在多媒體平台推出、社區快閃咖啡分享活動、電車宣傳活動及廉署開放日。活動均獲得市民大眾踴躍參與,例如網上倒數由今年一月開始,社關處在其 45 周年網頁及「全城・傳誠」Facebook 專頁邀請社會各界具代表性的人物透過短片或活動照片,就誠信廉潔等主題分享心聲,短片及照片至今吸引超過 14 萬 3 千瀏覽次數;咖啡分享及電車宣傳活動亦接觸超過 9,500 人次;而廉署開放日更接獲 15,000 多個申請,反映活動的廣泛接觸面及市民對廉署的支持。此外,「廉政大使」計劃下的 21 間大專院校亦會延續活動概念,各校的「廉政大使」由今年初至 4 月於所屬院校舉辦以咖啡為主題的活動推動傳誠工作。
- 12. 在 2019/20 年度, 社關處將繼續以「全城·傳誠」為主題協助和推動地區團體、樓宇管理組織、政府部門、公共機構及商會等支持或舉辦倡廉活動;同時計劃在香港書展中設置以經典貪污案件為藍本的虛擬實境(VR)遊戲攤位,讓參加者互動立體地親身感受貪污的禍害。在媒體宣傳方面,新的一輯《廉政行動 2019》將於 4 月推出,透過戲劇展示廉署公平公正、專業和鍥而不捨打擊

- 6 -

貪污,將反貪使命延續承傳新一代的信息。社關處亦會繼續利用「全城・傳誠」Facebook 專頁、傳統、戶外媒體及網上渠道宣傳「全城・傳誠」信息,進一步展示廉政 45 年的豐碩「誠果」。

(三) 鞏固青少年誠信教育

- 13. 社關處一直以多元化的方式向兒童及青少年推廣反貪信息,其中包括製作活動教材以支援幼稚園與小學生的德育工作;在中學舉行互動劇場及高中學生「iTeen 領袖」計劃;及在大專舉辦「廉政大使」計劃,推動大專學生自行籌組校園活動向其他同學推廣廉潔信息。
- 14. 為有效協助家長及老師向小朋友推廣品德教育,社關處於 2019/20 年度推出為期兩年的「童•閱•樂」繪本傳誠計劃,包括 為幼童製作一套富趣味性、貼近幼童生活經驗及不同德育主題的 繪本,透過舉辦讀書會活動、繪本講座/分享會、培訓工作坊及 大型閱讀日,鼓勵家長使用德育繪本,及向老師推介計劃,從而 啟發幼童對閱讀的興趣,透過繪本閱讀建立正面價值觀。
- 15. 此外,社關處透過「廉政之友」青年屬會接觸青年人,並繼續與職業訓練局合作,進一步擴闊會員基礎,動員他們運用專業技能籌劃及推行以誠信為主題的校園活動;社關處同時為青年屬會的核心成員提供培訓,以協助社關處籌劃各項倡廉活動。

(四) 加強基層防貪教育

16. 鑑於民調顯示教育程度較低及居港七年或以下的受訪者較少接收過有關廉署資訊,社關處會就基層市民(包括新來港、少

- 7 -

數族裔人士及低技術的勞工階層)進行較針對性的宣傳教育,包括透過有關社群經常接觸的渠道和媒體,推廣廉政信息,例如透過網上網下渠道,廣泛推廣「誠信生活 堅守廉潔未來」的多語言教育短片及資料套,除了在入境處出入境口岸、入境處人事登記處、勞工處就業中心、社會福利署綜合家庭服務中心、社會保障辦事處及過境巴士等地方播放外,亦會透過少數族裔人士收聽的電台節目及使用的社交媒體平台,以及在低技術勞工階層(例如清潔工人及地盤工人)的日常工作環境播放。

17. 社關處亦會與平等機會委員會及相關機構合作,向基層市民推廣「切勿行賄」、「舉報貪污」的信息。此外,「廉政之友」青年屬會會員來年會為市民(包括新來港及少數族裔人士)舉辦「反貪之旅」,透過社區考察活動進一步認識香港反貪的歷史和發展,以及貪污的禍害。

(五) 樓字管理

18. 廉署近年接獲大量涉及樓宇管理的貪污投訴,雖然大部份性質較輕微,但樓宇維修產生的問題引起社會廣泛關注。同時,因應政府推行「樓宇更新大行動 2.0」、消防安全改善工程資助計劃及優化升降機資助計劃,社關處將繼續與相關部門及機構合作,向參加計劃的業主、業主立案法團及其他持分者提供防貪教育服務,包括透過市區重建局、民政事務總署等舉辦專題研討會,闡釋防貪法例及樓宇維修的防貪措施,並提醒業主積極參與樓宇管理事務,以有效監察樓宇維修工程;製作全新的宣傳品及「樓宇維修政府資助計劃防貪教育資訊專頁」;繼續透過諮詢熱線和分區辦事處提供諮詢服務,解答法團和業主的疑問,及提供適切的防

- 8 -

(六) 政府部門及公共機構

- 19. 鑑於市民大眾對政府人員特別是高官的誠信操守要求嚴謹,而擁有廉潔高效的公務員隊伍是香港成功的重要元素。社關處將繼續全面強化有關的防貪教育,包括因應公眾對政府人員涉及公職人員行為失當及利益衝突事件的關注,為各級政府人員(包括高級政府人員)舉辦專題研討會,以提醒他們有關反貪法規及誠信管理的最新發展;又會定期為各決策局/部門的誠信事務主任及助理誠信事務主任舉辦「誠信領導計劃」專題工作坊或經驗分享會,以及繼續與公務員培訓處合作,在不同的高級公務員領袖課程中分享誠信領導的重要及加強誠信管理的信息。除定期為新入職及在職公務員舉辦防貪講座外,社關處會繼續提倡部門設立培訓週期。
- 20. 對於公共機構(特別是有較多貪污舉報的公共機構,如醫院管理局及港鐵公司),社關處會一如以往向其管理層和職員提供適切的防貪教育服務,並會為公共機構製作誠信推廣資源,進一步提升公職人員的誠信操守。

(七) 商界

21. 社關處一直向商界機構提供防貪服務,例如員工防貪培訓、協助制訂或檢討紀律守則,以及防貪顧問服務,以協助他們推行誠信管治。今年,社關處亦會向較多出現貪污投訴的行業,包括物業管理、建造和金融及保險業,強化從業員的誠信操守。

- 9 -

- 22. 除此以外,社關處將聯同保監局及業內專業團體,於 2019 年展開為期兩年的保險業道德推廣計劃,多方面提升從業員的誠 信及專業道德水平,從而鞏固業界的誠信文化。鑑於政府近年來 積極推動創科發展,社關處來年將繼續加強與初創企業的連繫, 邀請各初創培育及資助機構加入新成立的「防貪網絡」,以促進初 創企業就各方面的防貪工作定期交流意見和資訊。
- 23. 此外,配合粤港澳大灣區迅速的經貿發展,廉署會與內地 反腐機關保持緊密聯繫,共同推廣防貪工作,協助港商或合資企 業遵守兩地反貪法規,參與打造廉潔營商環境。

總結

24. 本辦事處定必繼續善用社區的網絡,與及多年來與地區團體建立的夥伴關係,加強各項防貪教育宣傳工作,並爭取市民參與和支持肅貪倡廉工作,鞏固西九龍區的誠信文化,締造廉潔社會。

徵詢意見

25. 歡迎各議員就上述工作計劃發表意見。

* * *

廉政公署西九龍辦事處

2019年3月

「維護廉潔選舉」九龍城區倡廉活動 2019/2020

活動建議書

背景

廉政公署(廉署)一直透過執法、預防及教育「三管齊下」的策略,致力鞏固香港的廉潔核心價值。2019年為廉署成立 45 周年,廉署將繼續深入社區,鼓勵各階層的市民與廉署攜手傳揚廉潔信息,傳承香港的誠信文化。同時,香港在 2019 年展開一個新的選舉周期,為配合於本年底舉辦的區議會選舉,廉署將推展「維護廉潔選舉」教育及宣傳計劃,呼籲大眾守法循規,共同維護廉潔公平的公共選舉。

2. 廉署西九龍辦事處(本辦事處)與九龍城區議會及九龍城民政事務處多年來合作無間,在區內籌辦不同主題的倡廉活動,將誠信文化植根社區。本辦事處期望在2019/20年度與九龍城區議會及九龍城民政事務處繼續合作,配合全港性的廉潔選舉宣傳工作,在區內全方位向區議會選舉的候選人、助選團隊及選民,舉辦以廉潔選舉為主題的地區倡廉活動。

活動目的

- 3. 活動旨在:
 - 加深區內居民(包括有意參選人士、助選團隊成員及其支持者/地區團體)對《選舉(舞弊及非法行為)條例》的認識, 避免因不熟悉法例或一時疏忽而誤墮法網;
 - 提醒區內居民守法循規的重要,並爭取他們支持廉潔選舉;
 - 向區內學生灌輸廉潔選舉的概念,培養他們成為誠實公正的 好公民;及

活動對象

- 4. 活動主要對象包括:
 - 區內居民(包括有意參選人士、助選團隊成員及選民)
 - 區內不同團體及其成員
 - 於區內就讀的學生及其家長

合辦機構

- 5. 建議合辦機構包括:
 - 九龍城區議會
 - 九龍城民政事務處
 - 廉政公署西九龍辦事處

協辦機構

- 6. 建議協辦機構包括:
 - 九龍城區撲滅罪行委員會
 - 九龍城區公民教育運動統籌委員會
 - 九龍城區校長聯絡委員會
 - 土瓜灣分區委員會
 - 何文田分區委員會
 - 紅磡分區委員會
 - 龍塘分區委員會

活動日期

7. 預計於 2019 年 5 月至 2020 年 3 月期間舉行各項活動。

接觸人數

8. 預計接觸接近30,000名區內居民及學生。

活動內容

加強社區教育 增進對選舉條例之瞭解

9. 本辦事處計劃舉辦《選舉(舞弊及非法行為)條例》簡介會,提醒有意參選或助選人士於進行選舉活動時務必守法循規,以免誤墮法網。我們亦會聯絡區內地區團體如長者服務中心等,為選民安排「維護廉潔選舉」講座,解釋相關選舉條例,提醒選民應留意的事項,並透過屋邨管理諮詢委員會,提醒委員法例要點及作為支持機構應留意的事項,並向屋邨居民宣揚廉潔選舉的信息。同時,本辦事處將積極尋求各地區團體的支持,鼓勵它們於其籌辦的活動中加入倡廉信息,如利用海報宣傳、刊登專題文章、發放廉潔選舉廣告及短片等,以輕鬆有趣的形式,向居民介紹《選舉(舞弊及非法行為)條例》的要點。

深入校園 傳承廉潔選舉文化

10. 向年青一代灌輸公平公正、廉潔正直等信息是維護廉潔選舉的重要基礎。本辦事處計劃舉辦連串校內活動,包括利用含擴增實境(AR)體驗的資源,培養幼稚園及小學生的正確價值觀;招募高中「iTeen 領袖」,由他們於校內舉辦宣揚廉潔選舉的倡廉活動;透過學生講座及校園活動,向大專學生介紹選舉條例的要點。

(上述各項活動詳情請參閱<u>附錄</u>。)

網上網下 全覆蓋宣傳推廣

11. 除於區內籌辦以上活動外,廉署社區關係處更會舉辦一系列全港性的廉潔選舉宣傳及教育活動,包括出席由選舉管理委員會為候選人及相關人士舉辦的簡介會、製作「選民須知」、「反種票」單張、設立宣傳網站及查詢熱線,以及多媒體宣傳等,務使廉潔選舉信息能傳達社區每一個角落。

活動宣傳

- 12. 建議透過下列途徑宣傳各項活動:
 - 廉署西九龍辦事處及各合辦/協辦機構的網絡;
 - 區內團體、學校、屋邨/屋苑/商場管業處及政府部門;及
 - 廉署網站及其他合適的傳播媒體

財政安排

13. 整項活動開支由廉署西九龍辦事處負責。

* * * *

廉政公署西九龍辦事處 2019年3月

「維護廉潔選舉」九龍城區倡廉活動 2019/2020 建議項目

項目	對象	活動內容	日期			
地區倡廉活動						
《選舉(舞弊及非法行為)。 條例》西九龍 區簡介會	意參選人	 本辦事處暫定於2019年8月下旬 假油麻地梁顯利社區中心舉辦 《選舉(舞弊及非法行為)條 例》簡介會,邀請議員辦事處、 樓宇管理團體、地區團體及對法 例有興趣的人士參加,向他們詳 細介紹法例重點。 	2019 年 8 月			
「維護廉潔選 舉」講座	各委員體的學歷	 透過屋邨管理諮詢委員會的會議作平台,向各委員介紹法應留意的事項。 主動向區內特定對象介紹廉潔選舉法例,並應個別地區團體及長者中心的要求安排講座或播放短片,提醒選民應留意的地方。 	·			
社區教育參與計劃	地區團體及居民	 邀請區大管理 邀請區內方面體 包括中國會 人互助委員會 會會 會會 是對方方 一個 一個	2019年5月-2020年3月			

對象	活動內容	日期				
	問答遊戲等,本辦事處將提供支援(例如借出倡廉物資、提供宣傳品等)。					
地區團體 及居民	邀請地區團體參加「會晤市民」 茶稅,藉此提升廉署的透明度及 聽取市民對反貪工作的意見,以 爭取市民支持肅貪倡廉工作。					
校內倡廉活動						
幼稚園與初 小學生及其 家長	• 透過派發含擴增實境(AR)體驗的 活動工作紙,鼓勵家長與小朋友 一起進行親子德育活動,以新科 技結合網上網下元素,向他們法 灌輸公平、正直、守紀等正面價 值觀。	_				
高小學生	• 透過擴增實境(AR)體驗及漫畫故事等,以輕鬆有趣的手法,使高小學生了解維護廉潔選舉的重要,並灌輸誠實正直、負責守紀等品格。	_				
中學生	•配合新高中課程「其他學著高性學語,廉署將繼補」,接續招募排代期, 學生成為「iTeen 領補」, 學生成為「iTeen 領域, 學生成時, 一個學生成時, 一個學生成時, 一個學生, 一個學學, 一個學學, 一個學學, 一個學 一個學, 一個學學, 一個學 一個學, 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學 一個學	2019/20 學年				
	地及 幼小家 高剛民 大大学 大小学 大学	問答遊戲、 (例等)。 地區團體 及居民 中學生 中學生 中學生 一學生 一學生 一學生 一學生 一學生 一學生 一學生 一				

項目	對象	活動內容	日期
「維護廉潔選 舉」校園講座 及活動	大專學生	 透過講座,向大專學生介紹《選 與一次。 一次與一次。 一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一次與一	,

* * *