

第四次觀塘區食物環境衛生委員會會議 (2020年5月19日)
建議討論事項 觀塘區空氣污染問題

空氣污染已經成為現時其中一項最主要的环境健康風險。世界衛生組織確認空氣污染為非傳播疾病 (NCDs) 的第二主要源頭, 僅次於吸煙。由空氣污染引致的非傳播疾病 (NCDs) 包括心臟病、中風、慢性肺阻塞以及肺癌等。

根據非牟利團體「健康空氣行動」分析政府環保署資料所得, 觀塘區的空氣污染水平持續處於危險水平:

- 觀塘區之可吸引懸浮微粒全年平均濃度 (每立方米微克, 下同) (PM₁₀; 2019年為每立方米 40 微克) 較世界衛生組織建議安全水平 (標準: 每立方米 20 微克) 超標 1 倍;
- 觀塘區之微細懸浮微粒全年平均濃度 (PM_{2.5}; 2019年為每立方米 21 微克) 較世界衛生組織建議安全水平 (標準: 每立方米 10 微克) 超標 1 倍;
- 觀塘區之臭氧全年平均濃度 (O₃; 2019年為每立方米57 微克) 錄得有紀錄二十一年來新高。

觀塘面對高人口密度、高車輛流量、高貧窮率¹、及高空氣污染的威脅, 區內公共環境健康情況令人憂慮。政府最近宣布將於今年更新「清新空氣藍圖」, 以制定中長期控制空氣污染的策略, 成為改善空氣質素的契機。隨著全球及本地的環境健康風險日益提高, 區內市民普遍更渴望得到社區空氣污染現況的資訊, 並更積極參與政策制定的過程。

為使新一份「清新空氣藍圖」更能回應市民的聲音, 並提高公眾對空氣污染的認知, 以有效參與討論, 本委員會要求政府展開廣泛的公眾參與活動, 作為制訂新一份『清新空氣藍圖』的基礎, 而此公眾參與過程必須於新一份『清新空氣藍圖』發表前進行。並應推動觀塘區議會及其他 17 個區議會積極參與, 作為收集及回應民間意見及問題的平台。

為促進民間有效討論, 本委員會希望有關政府部門可派員於會上向區議會提供所有與觀塘區管制空氣污染政策相關的資料。

¹ 香港大學「香港貧困人口是否吸入更多污染空氣?」『港大劍橋清潔能源與環境研究平台』揭示空氣污染引致環境不公 (2018) https://www.hku.hk/press/press-releases/detail/c_17413.html 「基於 412 個選區的『社會剝奪指數』和平均 PM_{2.5} 污染程度, 研究團隊發現, 香港的空氣 PM_{2.5} 濃度與社會剝奪指數統計上存在顯著的正相關; 即是說, 『社會剝奪指數』越高, 平均 PM_{2.5} 污染程度越高。換句話說, 香港各選區間存在空氣污染引起的環境不公。」

觀塘區空氣污染問題
環境保護署回應

更新《香港清新空氣藍圖》

環境局在2013年3月首次發表《香港清新空氣藍圖》(《藍圖》)，旨在闡述香港就空氣質素面對的問題及概述政府在改善空氣質素所訂立的目標以及制訂的政策、措施和計劃。環境局在2017年6月發表了《香港清新空氣藍圖(2013 - 2017 進度報告)》，報告各項空氣質素改善措施的實施情況。

政府近年已推行一系列的減排措施以改善空氣質素，例如：以鼓勵與管制並行策略分階段淘汰歐盟四期以前柴油商業車輛、收緊車輛的廢氣排放標準、規定船隻在香港水域使用低硫燃料、管制非道路移動機械的廢氣排放等。在實施上述措施前，環境保護署(環保署)均廣泛諮詢相關業界、專業團體、持份者、環境諮詢委員會、立法會環境事務委員會等的意見。過往數年間(2013-2019年)，一般空氣中主要污染物(包括可吸入懸浮粒子、微細懸浮粒子、二氧化氮及二氧化硫)的濃度減少30%至62%，而路邊空氣中同樣的污染物濃度亦減少32%至55%，反映近年推行的減排措施已見成效。

政府正積極籌備更新《藍圖》，當中會進一步探討有關改善空氣質素的方向和措施。環境局及環保署在擬定有關內容時，會充分審慎考慮相關政府部門及持份者的意見。

觀塘近年的空氣質素情況

觀塘近年的空氣質素整體已有所改善。根據觀塘一般空氣質素監測站所錄得的數據顯示，2019年的可吸入懸浮粒子，微細懸浮粒子，二氧

化氮及二氧化硫的平均濃度較2013年分別下降27%，36%，24%及50%，只有臭氧因受區域性的污染影響，仍維持在較高水平(相關數據列於附件)。

環境保護署
2020年5月

觀塘監測站於2013年至2019年期間主要空氣污染物濃度比較

監測站	污染物 (微克/立方 米)	可吸入 懸浮粒 子 (PM ₁₀)	微細懸 浮粒子 (PM _{2.5})	二氧化 氮	二氧化 硫	臭氧
觀塘	2013	52	33	59	12	44
	2014	51	31	54	11	46
	2015	44	27	55	8	46
	2016	37	23	54	8	41
	2017	39	23	44	6	48
	2018	38	22	43	5	51
	2019	38	21	45	6	57
	2019與2013 比較	-27%	-36%	-24%	-50%	+30%