安達臣道石礦場聯用岩洞發展計劃

目的

1. 本文件旨在向觀塘區議會房屋、規劃及地政事務委員會介紹「安達 臣道石礦場聯用岩洞發展計劃」的資料,並懇請委員會提供意見,使該計 劃下興建政府工務中央試驗所及政府檔案處的歷史檔案中心的提議能夠順 暢地繼續開展有關的勘查研究及設計等工作。

背景

- 2. 為應對香港土地供應短缺問題,政府已決定採用不同策略創造土地。 行政長官早於 2011 至 2012 年施政報告中提出以創新思維開拓土地資源, 其中包括積極利用岩洞重置現有公共設施,從而騰出原址作房屋和其他用 途。隨後在 2012 年開展的「岩洞發展長遠策略—可行性研究」初步評估, 聯用岩洞發展計劃中的兩項政府設施 - 工務中央試驗所及歷史檔案中心, 均為適合建設在岩洞運作的設施。行政長官在 2013 年施政報告中進一步 提出,岩洞是長遠土地供應的可行來源,並強調有需要進行岩洞發展的長 遠策略研究,以擬備《岩洞總綱圖》及制定政策指引。
- 3. 土地供應專責小組在 2019 年確立 18 個短、中、長期土地供應選項,同時建議「利用岩洞及地下空間」作為其中一個重要的中長期土地供應選項。為配合土地供應專責小組的建議, 政府開展了多項研究,積極物色合適的岩洞用地,也相應地尋找可適合搬遷或建設於岩洞內的政府設施,當中包括工務中央試驗所及歷史檔案中心。

- 4. 規劃署於 2014 年完成的「安達臣道石礦場未來土地用途規劃研究 可行性研究」將安達臣道石礦場現有削切斜坡位置規劃作「可作岩洞發展的範圍」。其後,土木工程拓展署聯同規劃署於 2016 年共同制訂具策略性的全港《岩洞總綱圖》,亦確立安達臣道石礦場後山—大上托—為全港 48 個適合作發展岩洞的「策略性岩洞區」之一。
- 5. 由土木工程拓展署及政府檔案處進行的可行性研究已大致完成,研究結果確認在安達臣道石礦場內「可作岩洞發展的範圍」設置工務中央試驗所及歷史檔案中心技術上可行。

工務中央試驗所

- 6. 工務中央試驗所是土木工程拓展署轄下工務試驗所的總部,主要職責是為政府的工務工程提供建築材料測試。工務試驗所的多項測試及校正服務均獲得香港認可處「香港實驗所認可計劃」認可,而建築材料測試覆蓋範圍共約350種。工務中央試驗所近5年(2015年至2019年)每年平均處理近400,000個測試。這些測試確保工務工程所使用的建築材料合乎本地或國際標準,對工務工程的質素至關重要。另外,工務中央試驗所亦負責制定建築材料測試指引、為法證調查提供建築物料的測試服務、進行建築材料特性及測試相關的研究工作及開發新測試項目和技術。
- 7. 現時工務中央試驗所大樓坐落於九龍灣海濱地段,鄰近前啟德機場 跑道及東九龍第二個核心商業區,地段極具發展潛力。現時的工務中央試 驗所與該地段的未來發展計劃並不協調,因此有需要盡早搬遷,以釋放土 地作進一步發展。另外,工務中央試驗所大樓於 1991 年建成,已投入服 務接近 30 年,漸漸出現老化問題。而且大樓三十年前的設計漸令空間使 用效率變得不理想。
- 8. 而因應持續增加的測試種類和擠迫的工作環境,工務中央試驗所有需要擴展以提升運作效率和職業安全。加上現時大樓的設計亦限制了試驗所應用新科技的可行性,例如自動化系統、人工智能系統的應用,所以為了善用土地資源及提升服務質素,工務中央試驗所有需要盡快搬遷到一個能夠提供更合適、設計更好和可持續發展設施的新選址。

歷史檔案中心

- 9. 政府檔案處¹轄下的歷史檔案館是香港特別行政區政府永久保存歷 史檔案的中央機關,致力搜羅和鑑定具保留價值的檔案及資料,提供予各 界人士使用。歷史檔案館負責歷史檔案的鑑定、登錄和著錄、公共推廣, 以及提供參考服務;同時負責管理政府刊物中央保存圖書館,圖書館館藏 包括經過挑選的政府刊物、報告和印刷品等。歷史檔案館亦在香港歷史檔 案大樓設有歷史檔案閱覽室和展覽廳,讓公眾能閱覽檔案藏品及參觀不同 主題的展覽。
- 10. 香港歷史檔案大樓位於觀塘,於 1997 年建成。大樓內除設有閱覽室、展覽廳及辦公室,還特別設置附合國際標準的檔案庫作永久保存歷史檔案之用。截至 2020 年 4 月,檔案處儲存了約 170 萬個(或 23,100 直線米)的歷史檔案。由於檔案庫的儲存量已飽和,為要應付日益增加的歷史檔案數量,檔案處已重新設置檔案庫內的儲存架以增加儲存量。此外,檔案處約於 2014 年開始利用部分位於屯門的非常用檔案庫作為臨時歷史檔案庫作為短暫儲存歷史檔案的臨時措施。儘管如此,由於改裝而成的臨時檔案庫未能提供能符合國際標準的儲存條件以永久保存歷史檔案,因此檔案處有實際運作需要興建一個新的歷史檔案中心,以應付對永久保存歷史檔案不斷增加的需求。再者,雖然把檔案數碼化能方便閱覽歷史檔案,但根據國際現行的做法,有關的歷史檔案機構仍需永久保存該檔案的原件,即使數碼化後也不會銷毀。因此,把歷史檔案數碼化並不會減低對一個新的歷史檔案庫的需求。
- 11. 考慮到工務中央試驗所及歷史檔案中心的性質,岩洞發展不但可釋放工務中央試驗所現址用地作進一步發展、減少兩項設施需佔用的地面用地,亦能符合兩項設施對穩定的溫度及濕度而又安全的環境的需要。尤其是岩洞在日後需要擴充儲存空間時亦更具彈性,因此特別適合歷史檔案中心的運作需要。有見及此,岩洞發展是一個相比其它方案更具成本效益的選項,以創造空間設置兩項設施。

¹ 政府檔案處負責保存政府歷史檔案、制定、執行和監察有關管理政府檔案的政策和規定、檢討檔案管理的作業方法、就檔案管理的工作給予意見,以及提供辦公室以外的檔案中心及縮微服務。政府檔案處亦建立了一套檔案保管計劃,讓各決策局/部門能按其目標管理資訊資源。

項目的初步建議

- 12. 我們初步建議根據已規劃的用途,在安達臣道石礦場「可作岩洞發展的範圍」展開聯用岩洞發展,以設置工務中央試驗所及歷史檔案中心。初步建議建造共包含4個大約30米高及闊、大約100米長的岩洞,並分別在洞內至洞口興建約4至5層高的相關結構及建築(見附件),以提供足夠樓面面積予工務中央試驗所及歷史檔案中心。項目另會建造連接隧道,供作施工用途及設施日常運作使用。我們亦計劃於設施範圍設置一個以斜坡安全、工程科學及石礦場歷史等為主題的多用途場地及園境空間。
- 13. 整個計劃項目範圍包括以下主要工程:
 - a) 建造工務中央試驗所所需之主岩洞及連接隧道,及進行其相關的土木、岩土工程;
 - b) 進行工務中央試驗所所需的建築結構及機電工程;
 - c) 安裝工務中央試驗所相關設施及設備;
 - d) 搬遷中央試驗所的相關設施及設備;
 - e) 建造歷史檔案中心所需之主岩洞及連接隧道,及進行其相關的土木、 岩土工程;
 - f) 進行歷史檔案中心所需的建築結構及機電工程; 以及
 - g) 安裝歷史檔案中心相關設施及設備。
- 14. 就有關項目,工程顧問大致完成可行性研究中的技術性影響評估(包括相關的初步交通影響評估與及環境影響檢視等),初步評定聯用岩洞發展計劃的工程及運作對市民和當區居民可能造成的潛在影響輕微。與此同時,是次計劃會以將富有活力的新設施融入社區為基本設計概念。項目會設置公眾人士使用的設施,例如檔案檢索及閱覽室,並預留空間作社區推廣,例如作香港地質史、安達臣道石礦場歷史及歷史檔案的展覽。把握新處所的契機,新工務中央試驗所會多舉辦講座及工作坊等活動,持續向社區推廣工程、科學等相關的 STEM 教育。

地盤規劃概況

15. 發展計劃位於觀塘(北部)分區計劃大綱核准圖編號 S/K14N/15 的「綠化地帶」區域內。發展計劃內大部分設施位於地下岩洞內,岩洞上方的地面將保留現有的「綠化地帶」規劃用途。現擬議設施的用途「政府用

途(未另有列明者)」屬於「綠化地帶」中的第二欄用途,因此會向城市規劃委員會申請規劃許可。

落實安排

16. 如計劃準備工作順利,我們預計在 2020-2021 年就建議設施之勘查研究及設計工作分階段向立法會申請撥款。政府會按項目整體的準備工作進度,適時再諮詢各議員的意見。

徵詢意見

17. 請委員就上述聯用岩洞發展計劃擬建之計劃設施提出意見,以便當局繼續跟進及推展是項工程項目,並就以上項目向立法會申請撥款。

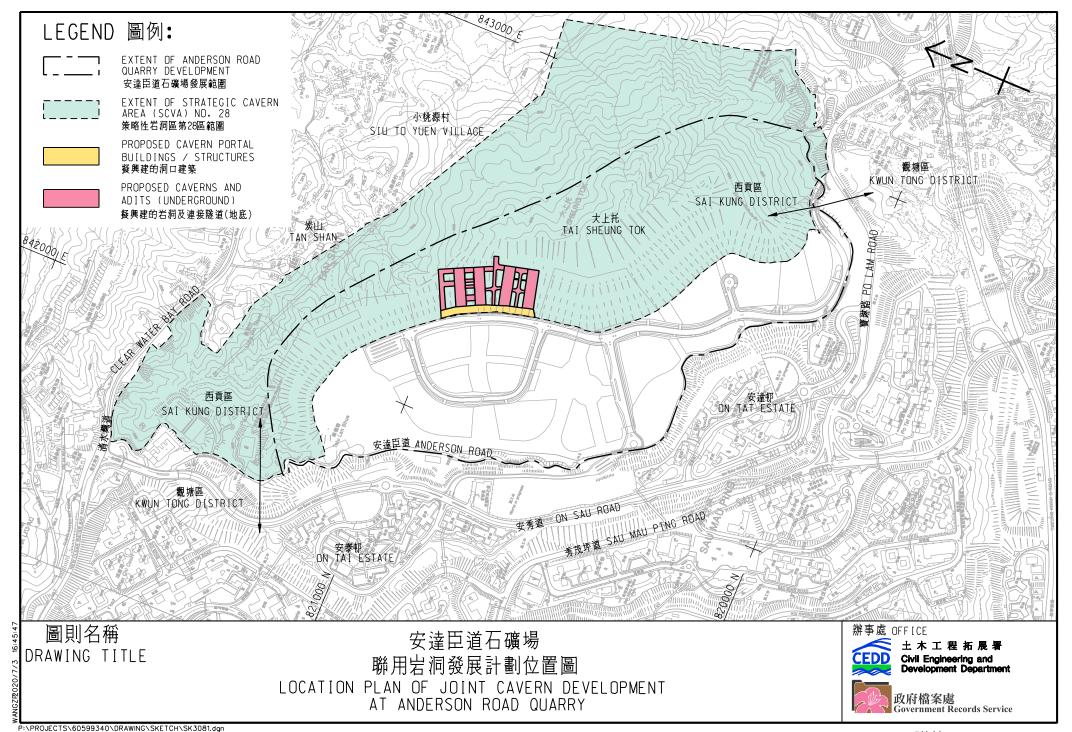
土木工程拓展署

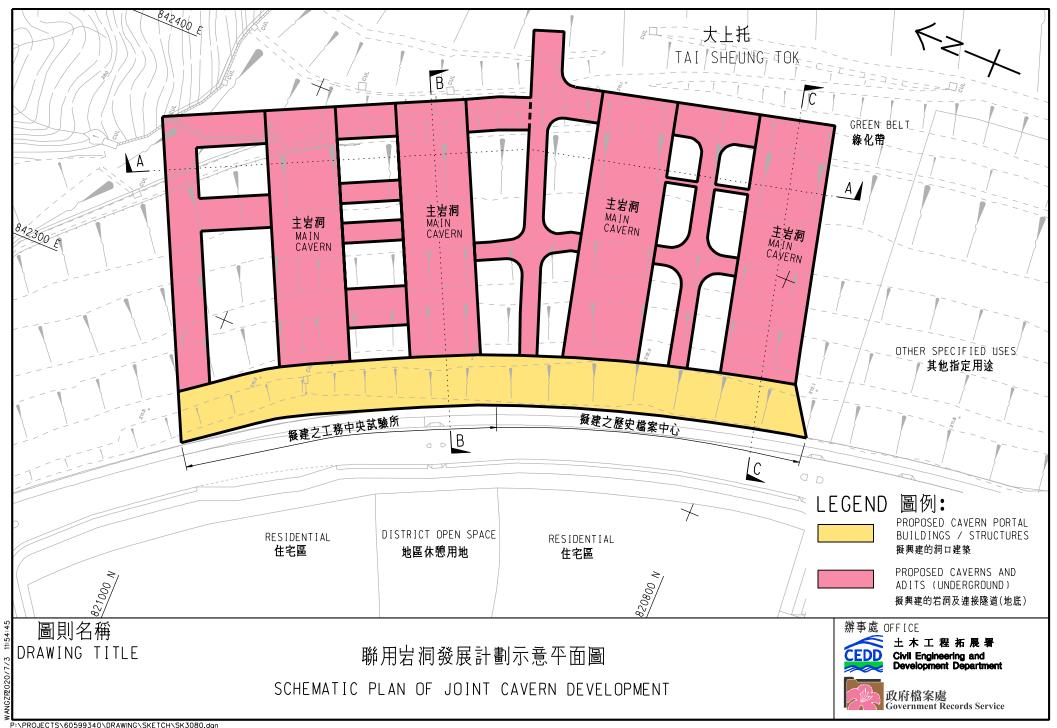
政府檔案處

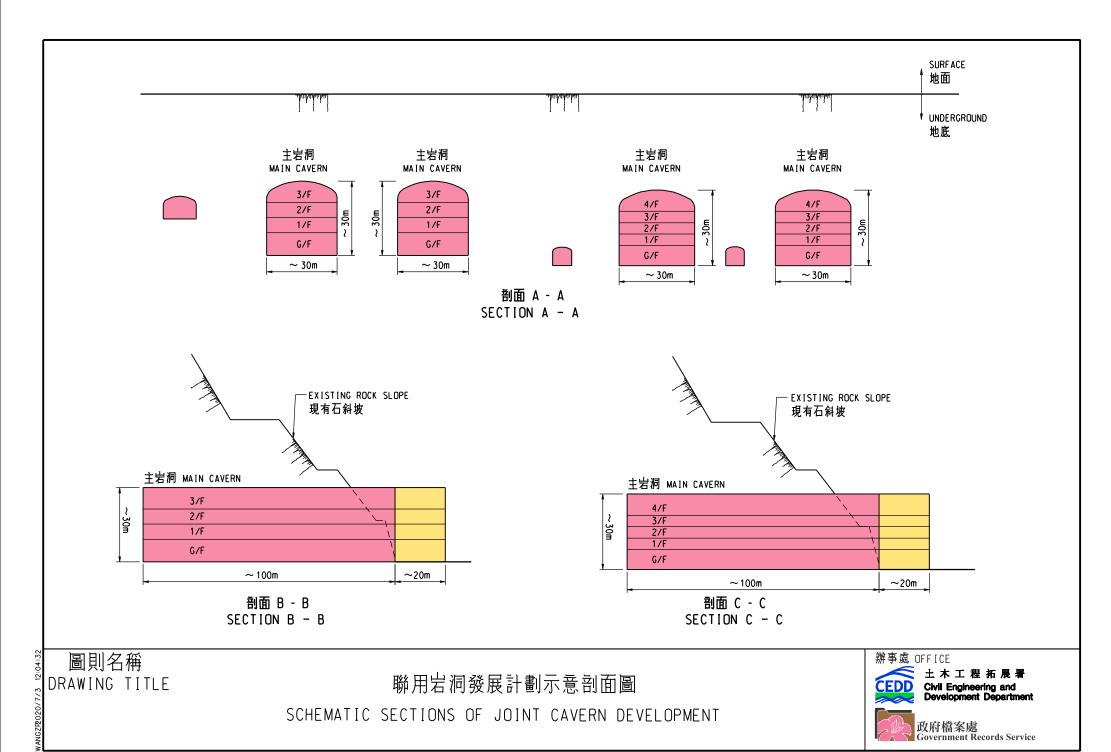
二零二零年九月

附件:

- (附件1) 安達臣道石礦場聯用岩洞發展計劃位置圖
- (附件2) 聯用岩洞發展計劃示意平面圖
- (附件3) 聯用岩洞發展計劃示意剖面圖
- (附件4) 聯用岩洞發展計劃設計概念(圖1)
- (附件5) 聯用岩洞發展計劃設計概念(圖2)









圖則名稱 DRAWING TITLE

聯用岩洞發展計劃設計概念(圖 1)

DESIGN CONCEPT OF JOINT CAVERN DEVELOPMENT (PHOTO 1)





土木工程拓展署 Civil Engineering and Development Department



政府檔案處 Government Records Service



圖則名稱 DRAWING TITLE

聯用岩洞發展計劃設計概念(圖 2)
DESIGN CONCEPT OF JOINT CAVERN DEVELOPMENT (PHOTO 2)

辦事處 OFFICE

土木工程拓展署
Civil Engineering and Development Department

政府檔案處
Government Records Service