

**食物環境衛生署**  
**葵青區興建骨灰龕設施**

## 目的

本文件諮詢議員有關政府擬議於葵青區內三個選址，包括(一)葵裕街葵涌焚化爐舊址，(二)葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的山丘，及(三)青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場一幅用地興建骨灰龕設施的計劃，以及向議員簡介有關計劃的初步構思。

## 背景

2. 隨着香港人口日漸增加，死亡人數和火化宗數亦逐年遞增。數據顯示，每年的死亡人數預計會由 2011 年的 42 188 人，逐漸增加至 2020 年的 51 300 人，而火化宗數也會由 2011 年的 37 916 宗增加至 2020 年的 48 200 宗。由於現時普遍的做法是把火化後的骨灰存放在骨灰龕設施內，因此，市民對骨灰龕的需求非常殷切。

## 骨灰龕發展的現況

3. 目前，除了由非政府機構(例如華人永遠墳場管理委員會、宗教團體和私營機構)營辦的骨灰龕設施外，食物環境衛生署(食環署)轄下共有八個公眾骨灰龕設施，合共提供約 167 900 個公眾骨灰龕位。食環署亦會於今年年中，於和合石橋頭路建成一座新的公眾骨灰龕設施，提供約 43 000 個龕位，與及於鑽石山靈灰安置所完成增建約 1 500 個龕位，並會於 2013 年在長洲靈灰安置所增建約 1 000 個龕位。

4. 食物及衛生局於 2010 年 7 月 6 日發表諮詢文件，就骨灰龕政策檢討展開為期約三個月的公眾諮詢。考慮到骨灰龕供不應求的情況，社會各界均認同有需要增建公眾骨灰龕，並支持地區為本的骨灰龕發展計劃概念，以增加這些設施的供應。至今，政府已經在全港 18 區物色到 24 幅土地作研究發展骨灰龕設施用途，包括葵青區的三幅土地，即(一)葵裕街葵涌焚化爐舊址，(二)葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的山丘，及(三)青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場一幅用地。食物及衛生局曾於 2010 年 7 月 8 日及 2012 年 3 月 8 日分別就骨灰龕政策檢討及私營骨灰龕發牌制度諮詢葵青區議會的意見。委員認為各界均需承擔骨灰龕發展的責任，並要求政府就選址提供更多資料，再諮詢區議會的意見。

## 葵青區興建骨灰龕設施計劃

5. 食環署擬議在下列三幅選址興建骨灰龕設施，詳情如下：

- (一) 葵裕街葵涌焚化爐舊址佔地約 14 000 平方米，可建造約 42 000 個骨灰龕位；
- (二) 葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的山丘佔地約 33 000 平方米，可建造約 9 000 個骨灰龕位；以及
- (三) 青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場一幅用地佔地約 29 000 平方米，可建造約 20 000 個骨灰龕位。

上述三個選址的位置載於附圖。

### 設施設計大綱

6. 在設計新骨灰龕設施時，食環署會充分利用該些地點的天然地形及環境特色，通過園林和建築設計，使骨灰樓的設施外觀融入周遭環境及景物，並以植物及樹木作屏障等，盡量減低骨灰樓建築物可能引致的視覺及心理影響。

### 交通影響評估

7. 我們已透過交通工程顧問公司，為擬興建的骨灰龕設施的選址進行交通影響評估，分析設施在平日，重陽節和清明節期間的周末、周日及公眾假期以及節日期間對相鄰的道路網絡、行人通道網絡、公共交通安排及行人及車輛流量的影響。顧問公司於 2010 年 10 月重陽節期間，已在葵涌靈灰安置所及荃灣華人永遠墳場附近的道路進行了交通流量調查，蒐集的數據包括 14 個主要交通路口(永順街與永賢街交匯處、永孝街與永基路交匯處、葵喜街與永順街迴旋處、葵青路與葵泰路交匯處、貨櫃碼頭路與葵泰路交匯處、貨櫃碼頭路與葵福路迴旋處、葵仁路與葵富路交匯處、興芳路與葵富路交匯處、興芳路與葵福路交匯處、葵喜街與葵福路交匯處、永基路與葵福路交匯處、德士古道與永順街交匯處、葵青路與荃灣路交匯處及永基路與選址三交匯處)及 2 個行人路段(永順街和永賢街、永基路和永孝街)的現有交通流量，作為評估的基礎。

8. 顧問公司根據蒐集的數據進行分析及評估後，認為為配合擬建的骨灰龕設施所帶來的人流及交通流量，有需要施行下列交通緩解措施：

- (一) 在選址(一)的葵裕街葵涌焚化爐舊址內及選址(三)的青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場一幅用地內各興建一個上落客區，以緩解預期在清明節和重陽節期間的交通流量；
- (二) 設立四條穿梭巴士服務路線，分別行走港鐵葵芳站與選址(一)及選址(二)(1 號線)、港鐵葵芳站與選址(三)(2 號線)、港鐵青衣站與選址(三)(3 號線)及港鐵荃灣西站與選址(三)(4 號線)之間；
- (三) 擴闊/改善葵泰路與永基路部分行人路段；
- (四) 在荃青交匯處支路往青衣方向增設巴士停車處及行人路/通道前往選址(三)；
- (五) 改善通往選址(三)的支路及在選址(三)路口與永基路交界設置迴旋處；以及
- (六) 將現時於清明節及重陽節期間公共交通走廊的特別安排，延伸至包括葵裕街，葵泰路及部分永基路，以確保往來各個選址的關鍵交通走廊交通暢順。

9. 總括來說，從交通運輸角度而言，配合上述各項交通緩解措施，顧問報告認為在葵青區內上述三個選址興建骨灰龕設施的建議是可行的。顧問公司已把交通影響評估研究結果送交有關部門審閱。警務處與運輸署對顧問公司的交通影響評估結果並無異議。

10. 我們建議分階段在三個選址興建骨灰龕設施，以減低對附近地區的整體影響。由於選址(三)的條件較為成熟，我們建議先在該處興建骨灰龕設施，以期盡快提供骨灰龕位，紓緩骨灰龕短缺情況。我們會落實有關的交通緩解措施，包括：

- (i) 在選址(三)建造一個上落客區；
- (ii) 設立三條穿梭巴士服務路線行走港鐵葵芳站、港鐵青衣站及港鐵荃灣西站至選址(三)；
- (iii) 在荃青交匯處支路往青衣方向增設巴士停車處及行人路/通道前往選址(三)；
- (iv) 改善通往選址(三)的支路及在選址(三)路口與永基路交界設置迴旋處。

11. 選址(二)位處高約 50 米及陡峭的山丘上，需要進行廣泛的岩土工程及懸崖和斜坡的穩固工程等研究，才能確定發展的可行性。因此我們建議在稍後的階段才發展選址(二)。由於選址(一)與選址(二)非常接近，在交通設施安排及發展設計上需要互相配合，以善用資源，因此兩個選址可一併發展。我們建議現階段繼續就選址(一)與選址(二)進行詳細研究，並在適當時候再次諮詢區議會。

## 徵詢意見

12. 請議員支持在葵青區內的三個選址中，先在選址(三)興建骨灰龕設施的建議。我們將就選址(三)的發展計劃進行技術性研究及概念設計，並於適當時候再向葵青區議會匯報。

食物環境衛生署

二零一二年五月

