二零一六年十一月十日
討論文件

食物環境衞生署
擬於葵青葵涌焚化爐舊址及東南面的山丘

興建公眾骨灰安置所設施

目的

本文件諮詢議員有關政府擬議於葵青葵涌焚化爐舊址及東南面的山丘的選址興建骨灰安置所設施的計劃，以及向議員簡介有關計劃的初步構思。

背景

2. 隨著香港人口不斷增長和日漸老化，死亡人數和火葬宗數亦逐年遞增 –

	每年死亡人數(人)	每年火葬宗數(宗)
2015 年	46 757	42 737
2024 年(預測數字)	54 700	51 965
2035 年(預測數字)	68 500	65 075

由於現時市民普遍的做法是把先人火化後的骨灰存放在骨灰安置所設施內。因此，市民對龕位的需求非常殷切。

3. 政府致力增加公眾龕位的供應，透過推展地區為本的骨灰安置所發展計劃，由全港 18 區共同承擔發展骨灰安置所設施的

責任。社會各界普遍贊同以地區為本的骨灰安置所發展計劃，以滿足社會的整體需要。我們在計劃下公布了全港 18 區合共物色了 24 個選址。自 2011 年第二季起，政府已就 9 幅用地進行諮詢，所有相關的區議會對發展計劃均表示支持或不持異議[1]。目前，食物環境衞生署（下稱「食環署」）轄下八間公眾骨灰安置所只餘少量龕位可供配售。下一批的公眾骨灰安置所龕位的落成時間為 2018 年至 2019 年。

4. 公眾龕位緊絀的供應難於應付殷切的需求。社會各界認為有迫切需要盡快落實各項發展計劃。

擬建骨灰安置所設施計劃

5. 全港 24 個骨灰安置所選址，葵青區的選址位於葵涌焚化爐舊址及東南面的山丘，以及青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場的用地。政府已分別於 2012 年 6 月及 2013 年 1 月就交通影響評估結果及青荃路選址的概念設計諮詢葵青區議會，並獲得通過支持在青荃路選址興建骨灰安置所設施。

6. 青荃路選址毗鄰荃灣華人永遠墳場，政府現正處理華人永遠墳場管理委員會(華永會)就該選址擬建骨灰安置所提交的私人協約批地申請。地區諮詢期間，諮詢對象在考慮到華永會的背景[2]後，均沒有反對有關申請。

---

1 該 9 個發展計劃位於黃大仙鑽石山、離島長洲，屯門曾咀、葵青青荃路、北區和合石(第一期)、北區沙嶺、東區柴灣、灣仔黃泥涌道及沙田石門。

2 華永會受《華人永遠墳場條例》(第 1112 章)規管。華永會屬公營或半公營機構，其墳場(連骨灰安置所)較為近似公眾墳場(連骨灰安置所)。華永會的宗旨是為在香港永久居住並有華人血統的人(以及其配偶及子女)提供、維修和料理墳場(包括骨灰安置所)。華永會的委員包括三名當然委員(分別為民政事務局局長(委員會主席)、地政總署署長及食物環境衞生署署長)，以及 8 至 16 名由行政長官委任的其他成員。經審計的帳目報表須在周年會議上提交華永會。華永會的設施收費合理相宜，並受附屬法例規限，任何收費調整均須按先訂立後審議的程序提交立法會。

7. 位於葵涌焚化爐舊址東南面的山丘，該地的面積約 33 000 平方米。為善用土地，政府亦委託顧問就此選址進行較深入的工程可行性研究，預計可建造約 68 500 個龕位。此選址(及葵涌焚化爐舊址)的位置圖載於 附件一 。

8. 上述選址附近為焚化爐舊址及貨櫃車場。在春秋二祭時，由於是公眾假期，因此這些設施的使用者數目相對會較少。上述選址與現時最近的民居相距約 740 米。

9. 在設計擬建的骨灰安置所設施時，建築署會充分利用該些地點的天然地形及環境特色，通過園林和階梯平台設計，使骨灰安置所的外觀融入附近環境及景物，並以植物及樹木作屏障等，盡量提高設施在景觀上的美感。

10. 我們會按程序採取與綠化、節能及循環再用有關的措施。食環署一直致力推廣綠色拜祭。擬建葵青骨灰安置所部分階梯平台將設定為無煙空間，鼓勵市民以鮮花拜祭；其餘階梯平台只設公共焚香區。此外，項目將在場地內適當位置設有公共清煙環保化寶爐，集中處理焚燒冥鏹活動，設計上採用適當的抽風比率，再經噴淋裝置及靜電除塵裝置，能夠有效淨化空氣。我們會在日後的設計階段跟進初步環境評審，並把有關評審結果提交環境保護署署長審批。

交通影響評估結果及交通管理安排

11. 政府理解地區人士對於春秋二祭期間交通情況的關注。如前述，食環署已透過工程可行性研究的交通工程顧問公司為擬興建骨灰安置所設施的上述選址，再次進行交通影響評估，研究範圍已涵蓋區內現有及計劃中的墳場和骨灰安置所設施，包括葵涌靈灰安置所、荃灣華人永遠墳場、位於青荃路選址的發

展項目，以及獲城規會通過位於葵涌永立街 2 至 6 號的私營骨灰安置所發展項目，分析設施在平日，清明節和重陽節期間的周末、周日及公眾假期以及節日期間對相鄰的道路網絡、行人通道網絡、公共交通安排及行人和車輛流量的影響。顧問公司對港鐵葵芳站往來上述選址的研究範圍內九個主要的交通路口（即(一) 葵裕街與葵泰路交滙處、(二) 葵泰路與葵青路交滙處、(三)葵青路支路與葵青路交滙處、(四) 葵青路與葵景路交滙處、(五) 葵泰路與貨櫃碼頭南路迴旋處、(六) 葵裕街、葵喜街與永順街迴旋處、(七) 葵青路、興芳路與荃灣路交滙處、(八) 興芳路與葵福路交滙處及(九) 葵福路、貨櫃碼頭南路與葵仁路迴旋處），以及港鐵荃灣西站往來上述選址的四個主要的交通路口（即(一) 青山公路荃灣段與海興路迴旋處、(二) 海興路與海安路交滙處、(三) 大涌道與荃灣路迴旋處及(四) 荃灣路、青荃路與德士古道迴旋處）進行了交通影響評估。

12. 顧問公司根據蒐集的數據進行分析及評估，認為配合適當的交通管理安排後，在上述選址興建骨灰安置所設施的建議，從交通運輸角度而言是可行的。建議的交通管理安排包括：

(a) 在清明節和重陽節期間提供穿梭巴士服務，分別由港鐵葵芳站及港鐵荃灣西站往來葵青選址；

(b) 在清明節和重陽節期間，在港鐵葵芳站附近的葵福路南行線的巴士站進行臨時交通安排，巴士路線 30、42、43M、47X 及 61M 將會臨時遷往附近其他位置，騰空現有的位置以提供連接上述選址之穿梭巴士服務，現有小巴站亦會臨時遷移至穿梭巴士上落客區後面；

(c) 上述選址對出之葵泰路將實施特別交通管理措施，作為穿梭巴士上落客區；以及

(i) 在上述選址對出之葵裕街和葵泰路設置一般上落客區。(見 附件二至五)

13. 為實施以上的交通管理安排，建議在港鐵葵芳站及上述選址設置以下設施：

(i) 港鐵葵芳站
- 在葵福路南行線近葵青劇院設置兩個巴士上客停車位及兩個巴士落客停車位；以及
- 分別在葵福路與葵仁路之間的空地和葵青劇院前的行人天橋設置約 370 平方米和約 100 平方米的特別穿梭巴士排隊區。(見 附件六)

(ii) 港鐵荃灣西站
- 在海興路設置兩個巴士上客停車位及兩個巴士落客停車位；以及
- 約 470 平方米的穿梭巴士排隊區。(見 附件七)

(iii) 上述選址
- 在葵泰路西端設置四個巴士上客停車位及四個巴士落客停車位；
- 在葵泰路西端的堀頭路設置約 1 000 平方米的特別穿梭巴士排隊區；(見 附件四)
- 在葵裕街分別設置 40 米長的一般落客區和 50 米長的一般上客區；以及
- 在葵泰路設置 80 米長的一般落客區。(見 附件五)

14. 總括而言，在配合上述各項交通管理安排的落實，顧問報告認為在上述選址興建骨灰安置所設施的建議從交通運輸角度而言是可行的。顧問公司已把交通影響評估研究及交通檢討結果送交有關部門審閱。警務處與運輸署對顧問公司的交通影響

評估結果並無異議。

15. 由於上述選址與毗連葵涌焚化爐舊址的兩幅用地，可共用有關交通配套的設施及措施，因此在將來設計階段，在技術方面及可行範圍內，政府可考慮如何善用土地資源，以推行有關的發展方案。

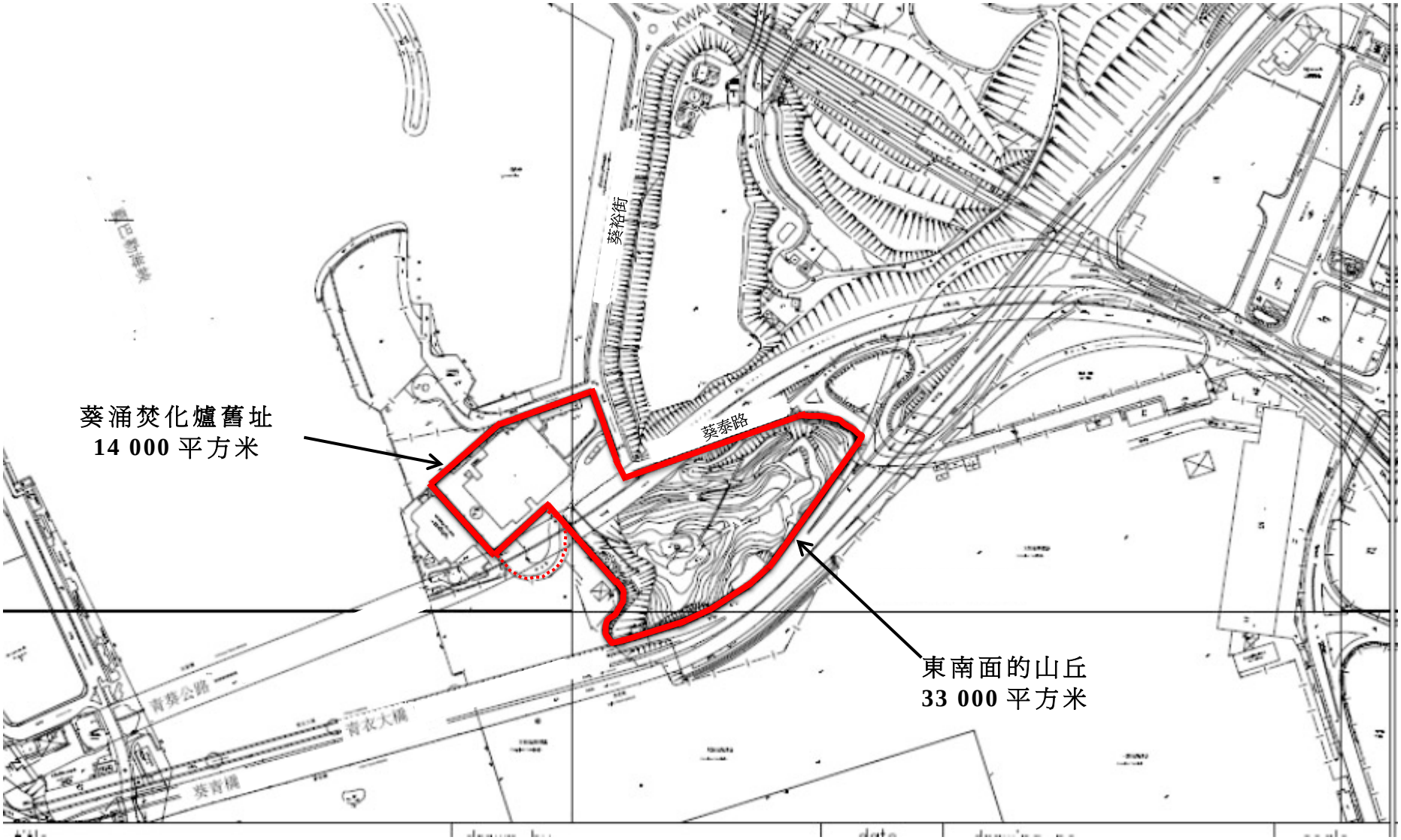
徵詢意見

16. 請議員支持在葵青葵涌焚化爐舊址及東南面的山丘選址興建骨灰安置所設施的建議。我們會就有關建議骨灰安置所設施進行概念設計，並於適當時候再向葵青區議會滙報。

食物及衞生局
食物環境衞生署
2016 年 11 月

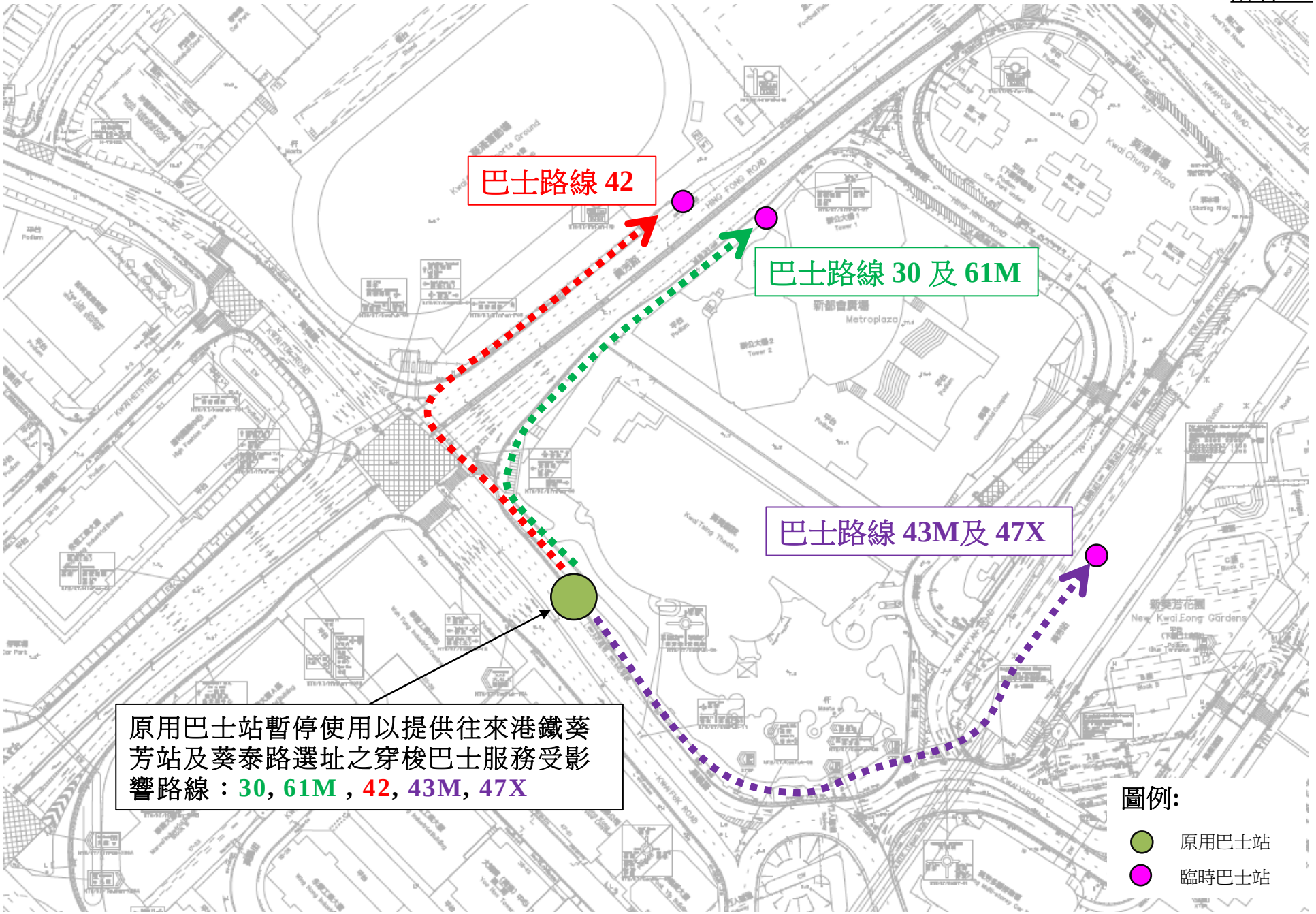
附件一

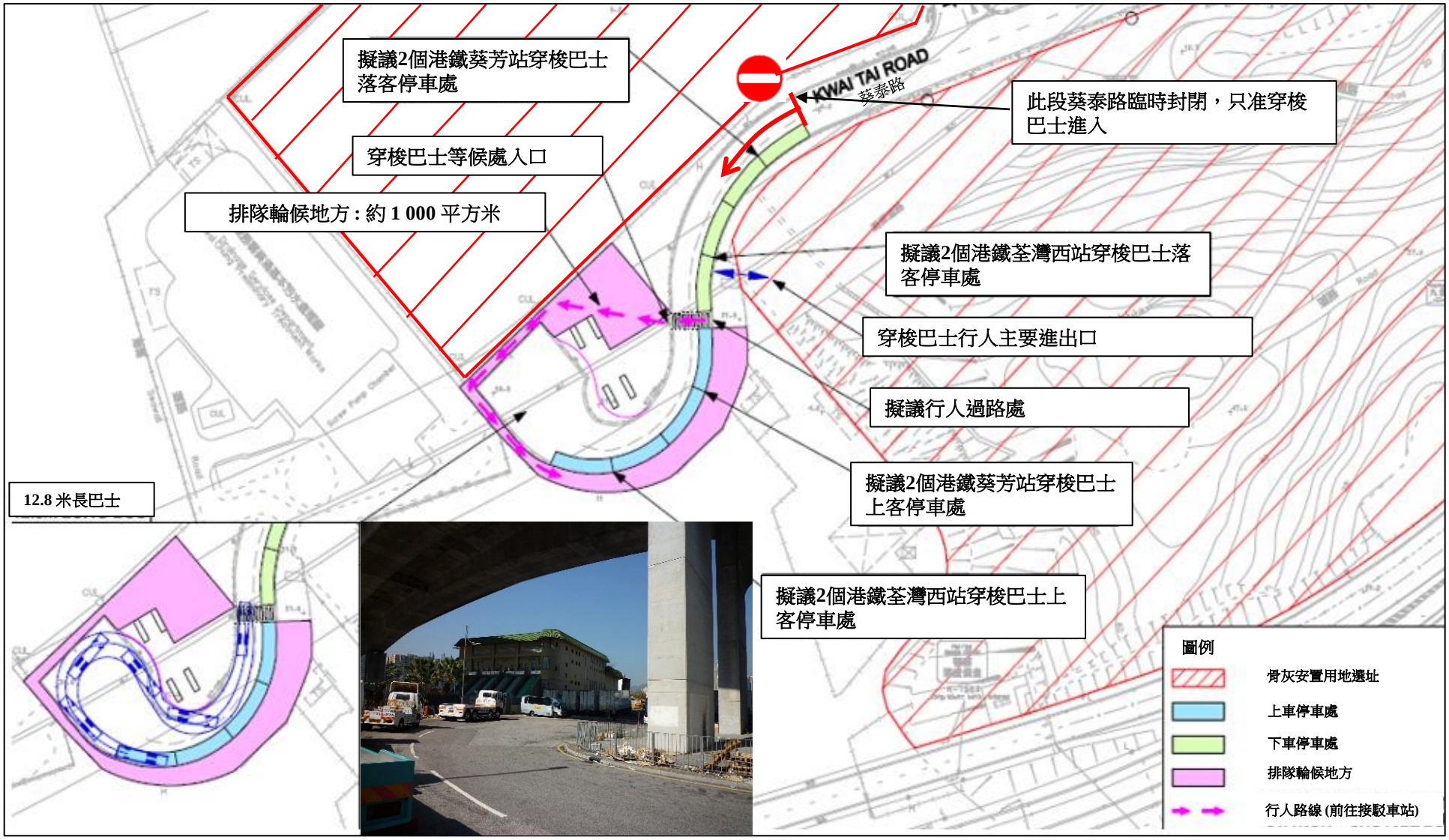
葵青區骨灰安置所選址
位於葵涌焚化爐舊址及東南面的山丘



- 港鐵葵芳站 及 荃灣西站 將提供穿梭巴士服務。
- 先於港鐵葵芳站提供穿梭巴士服務。因應骨灰龕位的分配及使用情況，將會逐步加強穿梭巴士服務往來荃灣西站至葵青區選址。

附件三


巴士路線 42
巴士路線 30 及 61M
巴士路線 43M及 47X
原用巴士站暫停使用以提供往來港鐵葵芳站及葵泰路選址之穿梭巴士服務受影響路線：30, 61M , 42, 43M, 47X
圖例:
原用巴士站
臨時巴士站


擬議2個港鐵葵芳站穿梭巴士落客停車處
穿梭巴士等候處入口
排隊輪候地方：約 1 000 平方米
KWAI TAI ROAD
葵泰路
此段葵泰路臨時封閉，只准穿梭巴士進入
擬議2個港鐵荃灣西站穿梭巴士落客停車處
穿梭巴士行人主要進出口
擬議行人過路處
擬議2個港鐵葵芳站穿梭巴士上客停車處
擬議2個港鐵荃灣西站穿梭巴士上客停車處
12.8 米長巴士
圖例
骨灰安置用地選址
上車停車處
下車停車處
排隊輪候地方
行人路線 (前往接駁車站)

一般車輛路線

一般上客處：50米

一般落客區

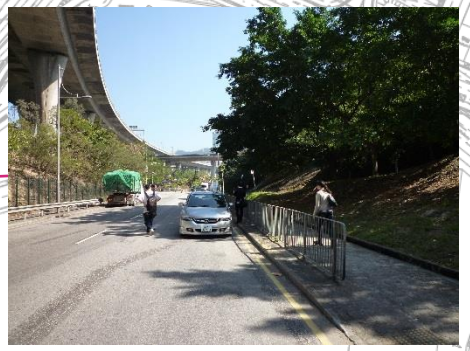
葵裕街

葵裕里

葵泰路

40 米

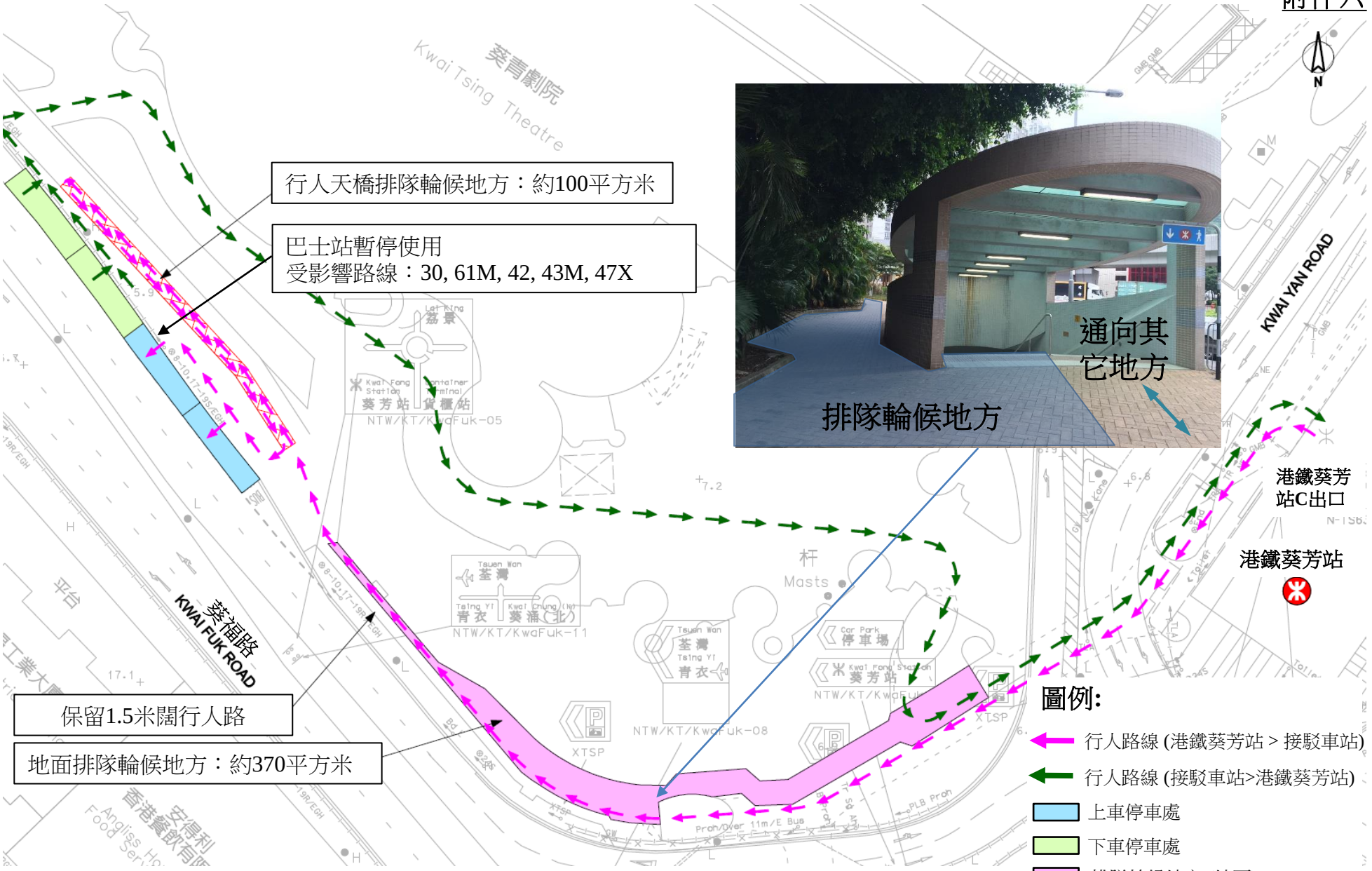
80 米

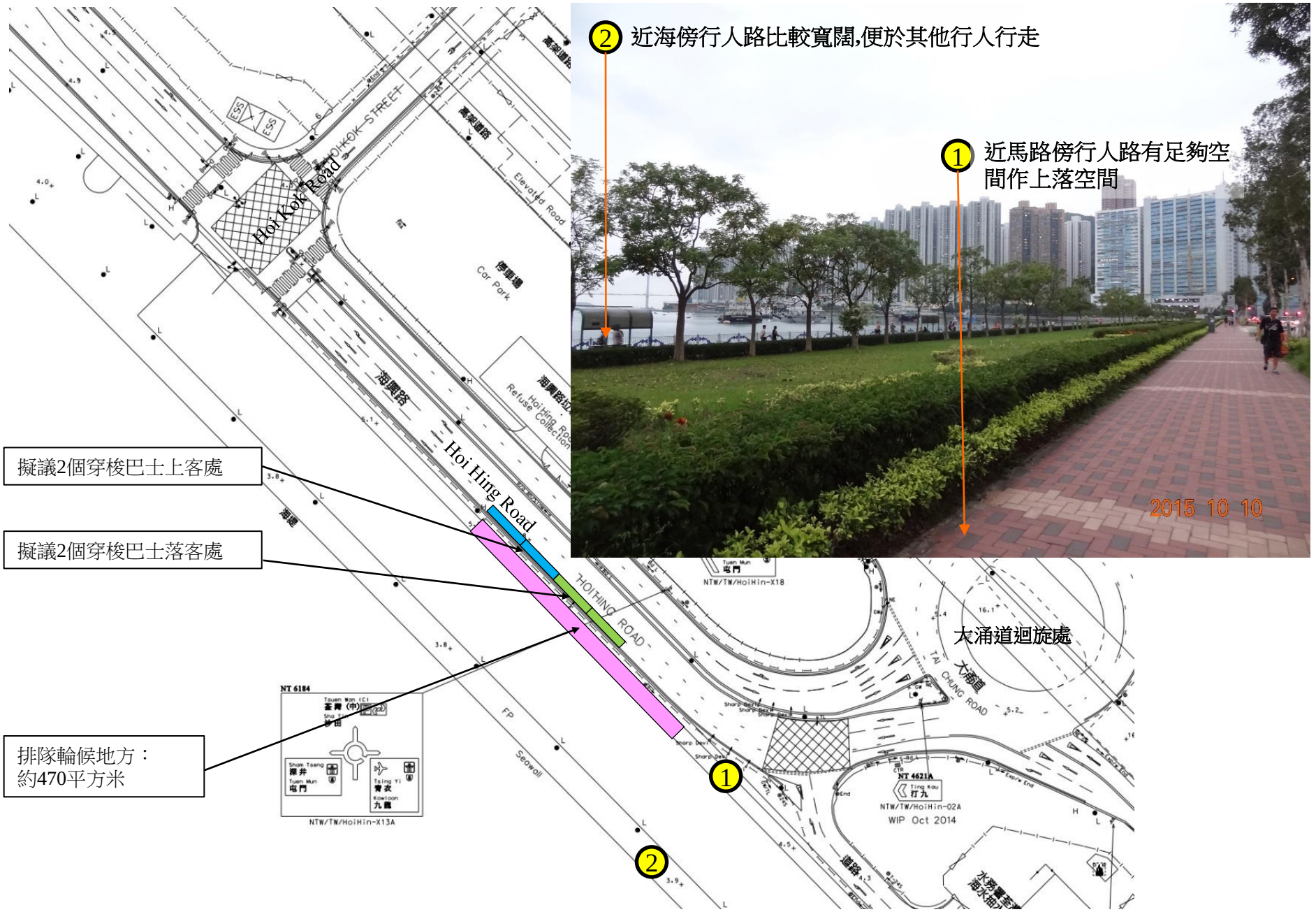


圖例:

- 骨灰安置用地選址
- 上車停車處
- 下車停車處
- 排隊輪候地方

附件六


行人天橋排隊輪候地方：約100平方米
巴士站暫停使用
受影響路線：30, 61M, 42, 43M, 47X
保留1.5米闊行人路
地面排隊輪候地方：約370平方米
葵青劇院
Kwai Tsing Theatre
KWAI YAN ROAD
葵福路
KWAI FUK ROAD
排隊輪候地方
通向其它地方
港鐵葵芳站C出口
港鐵葵芳站
圖例:
行人路線 (港鐵葵芳站 > 接駁車站)
行人路線 (接駁車站>港鐵葵芳站)
上車停車處
下車停車處
排隊輪候地方 (地面)
排隊輪候地方 (行人天橋)


2 近海傍行人路比較寬闊,便於其他行人行走
1 近馬路傍行人路有足夠空間作上落空間
2015 10 10
擬議2個穿梭巴士上客處
擬議2個穿梭巴士落客處
排隊輪候地方：
約470平方米
大涌道迴旋處
Hoi Kok Road
Hoi Hing Road
HOI HING ROAD
TAI CHUNG ROAD
Elevated Road
Car Park
Seawall
NT 6184
NTW/TW/HoiHin-X13A
NTW/TW/HoiHin-X18
NTW/TW/HoiHin-02A
WIP Oct 2014
NT 4621A