

二零一六年十一月十日
葵青區議會第一百零三次會議

為殘疾人士提供的支援服務及
殘疾人士院舍的監管事宜

目的

本文件旨在回應周偉雄議員及黃潤達議員要求增加在葵青區內為殘疾人士提供的支援服務，以及就殘疾人士院舍監管事宜的關注。

殘疾人士的人口資料

2. 根據政府統計處於 2014 年 12 月發表的《第 62 號專題報告書：殘疾人士及長期病患者》，全港的智障人士總數約為 71 000 至 101 000 人，即代表全港智障人士的百分率為 1.0% 至 1.4%。若以葵青區 50 萬人口計算，區內的智障人士數目約為 5 000 至 7 000 人。

荃灣及葵青區的康復服務

3. 為協助殘疾人士全面融入社群，社會福利署(下稱「社署」)提供一系列的日間照顧及社區支援服務，為居於社區的殘疾人士提供以人為本的照顧和適切的訓練服務；並透過建立社區互助網絡和多專業支援等，增強對殘疾人士及其照顧者的支援。此外，社署亦提供不同種類的社區康復及訓練服務，以針對不同類別殘疾人士的需要及強化他們的家居及社區生活技能。對於那些不能獨立生活或無法獲得家人充分照顧的殘疾人士，政府已採取措施滿足他們的住宿照顧需要，藉此提升他們的生活質素，並協助他們發展獨立生活的技能。有關荃灣及葵青區康復服務單位名單及名額，請參閱 附件一。

為殘疾人士提供的社區支援服務

4. 葵青區內有兩所殘疾人士地區支援中心(下稱「中心」)，為居住在社區中的殘疾人士、其家人和照顧者提供一站式服務和支援。中心透過提供一系列的支援服務，強化居住在社區中的殘疾人士的家居及社區生活技能，協助他們融入社區。中心並為殘疾人士的家人／照顧者提供訓練及支援，提昇他們照顧殘疾人士的能力，紓緩他們的壓力。社署於 2014 年 11 月增撥每年經常開支 1,060 萬元，增加殘疾人士地區支援中心的人手，以引入個案管理的服務模式，加強對殘疾人

士的支援和提供更適切的服務。

5. 嚴重殘疾人士家居照顧服務計劃為居於社區，無論是否在輪候院舍服務的嚴重殘疾人士提供一系列的綜合到戶服務，以協助他們留在社區生活，全面融入社會，亦可紓緩其家人和照顧者的壓力。服務計劃的內容包括個人照顧服務、接送服務、職業治療／物理治療康復訓練服務、照顧者支援服務。計劃每年投放約2億元。現時區內有兩隊嚴重殘疾人士家居照顧服務隊提供上述服務。

6. 葵青區內有四所嚴重殘疾人士護理院，其中保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心-康悅宿舍及仁濟醫院梨木樹彩悠軒亦提供嚴重殘疾人士日間照顧服務，為15歲至59歲嚴重弱智／嚴重肢體傷殘人士提供一系列的日間照顧服務，如護理照顧、康復服務，社交及個人照顧服務，藉以加強家人或照顧者照顧嚴重殘疾人士的能力，使嚴重殘疾人士能繼續在社區生活。

為殘疾人士提供短期的日間和住宿照顧服務

7. 住宿暫顧服務附設於社署津助的殘疾人士院舍，為在社區生活的殘疾人士提供短期住宿照顧，讓其家人及／或照顧者暫時卸下照顧的責任，稍作歇息。服務對象為需要接受一定程度的起居照顧及／或護理服務的殘疾人士，而其所需的照顧程度亦須為欲入住的住宿服務單位所能提供的範圍。截至 2016 年 10 月為止，全港共有 285 個住宿暫顧服務名額。

8. 日間暫顧服務為殘疾人士提供短期日間照顧服務。截至 2016 年 10 月為止，全港共有 156 個日間暫顧服務名額，此外，嚴重殘疾人士家居照顧服務和嚴重肢體傷殘人士綜合支援服務亦提供日間到戶暫顧服務。

增加殘疾人士日間訓練及院舍照顧服務名額

9. 政府明白社會對資助殘疾人士日間訓練及住宿服務的需求，亦留意到輪候需時，特別是中度弱智人士宿舍及嚴重弱智人士宿舍的輪候時間較長。一直以來，政府努力不懈尋找合適的處所，以增加服務名額。截至 2016 年 9 月底，政府為有需要的殘疾人士提供共 12 931 個資助住宿服務名額，院舍宿位數目較 1997 年時約 6 400 個增加約一倍。

10. 另一方面，截至 2016 年 9 月底，政府提供共 5 198 個日間訓練和 12 517 個職業康復服務名額（兩者共 17 715 個名額）予有需要的殘疾人士，日間訓練和職業康復服務名額數目比 1997 年時的 9 821 個增加約 80%。

11. 政府亦繼續採用多管齊下的方式積極物色土地及處所，包括密切留意一些將會因服務重組而騰出的政府物業和已空置的合適校舍，以便設立殘疾人士院

舍或日間中心，增加服務名額。其中兩個大型項目，即在屯門小欖醫院舊址及觀塘啟能庇護工場及宿舍舊址，將會興建綜合康復服務大樓，共提供 1 450 個住宿照顧名額與 760 個日間訓練和職業康復服務名額。我們亦計劃將三間空置校舍（即屯門良景邨前基良小學、大埔富善邨前基正小學及西貢蠔涌前西貢中心小學）改建成綜合福利服務大樓。連同上述的兩個大型項目及三間空置校舍的改建項目，政府在未來 5 年（即 2016-17 至 2020-21 年度）計劃增加約 5 900 個康復服務名額，其中約 2 560 個是住宿照顧服務名額。此外，我們亦會透過「私人土地作福利用途特別計劃」增加康復服務設施，如計劃下全部 60 多個項目得以落實，可額外增加約 8 000 個康復服務名額，其中約 2 000 個是住宿照顧服務名額，以紓緩服務需求的壓力及縮短服務輪候的時間。

關愛基金為照顧者提供生活津貼

12. 關愛基金於 2016 年 10 月推出為期兩年的「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」（下稱「試驗計劃」），旨在向有需要的殘疾人士的照顧者提供經濟援助，補助他們的生活開支，讓有長期照顧需要的殘疾人士能在照顧者的協助下，繼續居於社區，並獲得妥善照顧。在考慮有效運用資源的情況下，試驗計劃接受正輪候社署任何一項指定康復服務、教育局特殊學校寄宿服務或醫院管理局療養服務的殘疾人士的申請。社署會委託學術機構檢討試驗計劃的成效，以助政府考慮將來會否把計劃常規化，以及常規化時所採用的服務模式。

提升殘疾人士院舍的服務質素

13. 目前荃灣及葵青區已領有牌照／已領有豁免證明書的津助殘疾人士院舍共有 28 間，共提供約 1 970 個宿位。區內私營殘疾人士院舍共有 6 間，共提供 587 個宿位。有關荃灣及葵青區殘疾人士院舍的名單及宿位數目，請參閱 [附件二](#)。

14. 社署十分關注私營殘疾人士院舍的服務質素，亦一直嚴肅處理及跟進違規及未能達到《殘疾人士院舍條例》要求的院舍，以保障殘疾人士的福祉。考慮到各界提出的意見及建議，社署會在各方面採取適切的改善措施，進一步提升院舍的服務質素，包括提升院舍主管的質素、加強前線員工培訓、制訂個別、具體、具針對性的策略及行動方案以監管違規及記錄欠佳的院舍，以密切監察院舍有否持續遵守現行規例及採取糾正措施等。社署會以合約形式聘請退休的紀律部隊人員，協助殘疾人士院舍牌照事務處的專業團隊進行巡查及嚴厲執法。社署亦會重整對殘疾人士院舍發出警告的準則及安排，務求加強整套監管機制的透明度，其中包括探討將違規被警告的殘疾人士院舍記錄發放予公眾查閱。

檢討《殘疾人士院舍條例》

15. 鑑於最近社會上各持份者提出不少涉及殘疾人士院舍監管的意見，社署除會即時檢視及加強現行的監管制度，並會先從行政措施著手，改善規管工作，以確保殘疾人士院舍院友的福祉盡快得到更好的保障。我們亦會因應實質需要，就着透過修訂法例或規例才可落實的改善建議(包括院舍人手編制)諮詢律政司及各持份者，為下一步修訂法規做好前期準備工夫。

徵詢意見

16. 請議員備悉本文件的內容。

社會福利署
荃灣及葵青區福利辦事處
2016年11月

荃灣及葵青區康復服務名單及名額

附件一

社區支援服務

殘疾人士地區支援中心

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	青衣	明愛樂蒼牽 新界青衣長安邨安泊樓地下101-111室	不設名額
	葵涌	基督教香港信義會葵涌地區支援中心 新界葵涌葵盛圍364號馮鎰社會服務大樓5樓	不設名額

嚴重殘疾人士家居照顧服務

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵涌及青衣	鄰舍輔導會伴航家顧服務計劃 新界屯門大興邨興平樓地下29-32號#	不設名額
	荃灣	保良局嚴重殘疾人士家居照顧服務(新界區) 新界天水圍天瑞邨天瑞社區中心4樓#	不設名額

#作為提供家居到戶服務的辦事處

家長／親屬資源中心

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	荃灣	香港耀能協會石圍角家長資源中心# 新界荃灣石圍角邨第一座停車場大廈3樓202室 #此為自負盈虧家長/親屬資源中心	不設名額

殘疾人士社交及康樂中心

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	樂智協會有限公司 樂智青年中心（大窩口服務中心） 新界葵涌大窩口道15號大窩口社區中心地下 （服務對象：弱能人士）	不設名額
		路德會 長青群康中心 新界青衣長青邨長青社區中心地下 （服務對象：聽覺受損/肢體傷殘人士）	不設名額

資助殘疾人士院舍服務 (總名額 1 911)

嚴重殘疾人士護理院

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	扶康會麗瑤之家 新界葵涌麗瑤邨商場大廈204室	50
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 - 康悅宿舍 新界葵涌葵盛圍310號	51
		鄰舍輔導會怡菁山莊(嚴重殘疾人士護理院) 新界葵涌大蒸場路五號	51
	荃灣	仁濟醫院梨木樹彩悠軒 新界荃灣梨木樹邨康樹樓四樓	50

共 202

長期護理院

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 — 康逸園 新界葵涌葵盛圍310號	100
		香港明愛荔康居 新界葵涌荔枝嶺路31號明愛賽馬會荔景社會服務中心	425

共 525

弱智人士輔助宿舍

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	仁濟醫院第三十五屆董事局長青輔助宿舍 新界青衣長青邨青榕樓127-133 號地下	20
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心晴彩宿舍 新界葵涌葵盛圍310號	63

共 83

中度弱智人士宿舍(暨庇護工場或綜合職業康復服務中心)

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	香港明愛樂和宿舍 新界青衣長安邨安潮樓二樓 (與明愛樂健工場名額一併申請)	55
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 (晴暉宿舍) 新界葵涌葵盛圍310號 (與保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心康晴綜合職業康復中心名額一併申請)	29

共 84

中度弱智人士宿舍 (單宿舍)

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	荃灣	鄰舍輔導會怡康居 荃灣楊屋道1號地下A	50
	葵青	基督教香港信義會葵盛宿舍 新界葵涌葵盛西邨第5座地下121-136室	43
		扶康會長康之家 新界青衣長康邨康和樓二樓21-40號	41

共 134

嚴重弱智人士宿舍

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	荃灣	扶康會友愛之家 新界荃灣石圍角邨石芳樓201-207室	32
		仁濟醫院香港佛光協會展能中心及宿舍(I) 新界荃灣仁濟街18號仁濟醫院服務大樓3樓	51
		仁濟醫院香港佛光協會展能中心及宿舍(II) 新界荃灣仁濟街18號仁濟醫院服務大樓3樓	52
	葵青	香港明愛陳震夏展能中心暨宿舍 新界青衣長安邨安濤樓2樓227-252室	57
		救世軍長康社區展能暨宿舍服務 新界青衣長康邨康祥樓3樓	43
		基督教香港信義會天恩展能中心暨宿舍 新界葵涌葵盛圍馮鎰社會服務大樓1樓及2樓	52
		救世軍荔景院 新界葵涌荔景山道200-210號	100
		扶康會麗瑤成人訓練中心 新界葵涌麗瑤邨商場大廈204室	72
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心-晴昕日間訓練中心暨宿舍 新界葵涌葵盛圍310號	53

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
		鄰舍輔導會怡菁山莊(展能中心暨宿舍) 新界葵涌大蒸場路5號	164
		匡智會匡智梨木樹中心 新界葵涌梨木樹邨第3座1-18號地下	45

共 721

中途宿舍

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	新生精神康復會石籬宿舍 新界葵涌石籬(1)邨石逸樓低座地下1室	42
		浸會愛羣社會服務處—欣羣宿舍 新界青衣邨宜偉樓地下	40
		香港明愛 -- 明愛景康居 新界葵涌荔枝嶺道31號	80

共 162

日間訓練及職業康復服務 (總名額 1 400)

展能中心

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	救世軍長康社區展能服務 新界青衣長康邨康祥樓3樓A翼	7
		基督教香港信義會天恩展能中心 新界葵涌葵盛圍馮鎰社會服務大樓1樓及2樓	10
		扶康會祖堯成人訓練中心 新界葵涌祖堯邨啟光樓地下	50
		救世軍荔景院 新界葵涌荔景山道200-210號	20
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 – 晴昕日間訓練中心 葵涌葵盛圍310號	2
		香港明愛陳震夏展能中心 新界青衣長安邨安濤樓2樓227-252室	10
		匡智會匡智梨木樹中心 新界葵涌梨木樹邨第五座地下1 – 18號	30

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	荃灣	香港心理衛生會荃灣展能中心 新界荃灣青山道620號麗城花園第2期第1座地下	50
		仁濟醫院香港佛光協會展能中心(I) 新界荃灣仁濟街18號仁濟醫院服務大樓3樓	5
		仁濟醫院香港佛光協會展能中心(II) 新界荃灣仁濟街18號仁濟醫院服務大樓3樓	5

共 189

庇護工場

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	香港明愛樂健工場 新界青衣長安邨安潮樓地下	136
		新生精神康復會葵盛庇護工場 新界葵盛西邨第10座101-118室	155
	荃灣	扶康會石圍角工場 新界荃灣石圍角邨第二座停車場地下	150
		仁濟醫院盧李佩貞紀念工場 新界荃灣石圍角邨石芳樓100-109室	150
		香港神託會耀荃工場 新界荃灣沙咀道328號寶石大廈地下	170

共 761

綜合職業康復服務中心

區域	地區	單位名稱 / 地址	名額
新界 (荃灣/葵青)	葵青	扶康會葵興職業發展中心 新界葵涌大窩口道151-165號新葵興花園C座地下	150
		保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心康晴綜合職業康復中心 新界葵涌葵盛圍310號	170
		香港明愛樂道坊 新界葵涌荔枝嶺道31號	130

共 450

荃灣及葵青區殘疾人士院舍名單及宿位數目

資助殘疾人士院舍

	院舍名稱／地址	宿位
1	仁濟醫院梨木樹彩悠軒 新界荃灣梨木樹邨康樹樓 4 字樓	52
2	仁濟醫院第三十五屆董事局長青輔助宿舍 新界青衣長青邨青榕樓 127-133 室	22
3	明愛景康居 新界葵涌荔枝嶺路 31 號明愛賽馬會荔景社會服務中心地下及 1 字樓(部份)	84
4	明愛荔康居 新界葵涌荔枝嶺路 31 號明愛賽馬會荔景社會服務中心 1 字樓(部份)至 7 字樓(天台)	425
5	仁濟醫院香港佛光協會展能中心暨宿舍 新界荃灣仁濟街 18 號仁濟醫院綜合服務大樓 2 字樓至 3 字樓	107
6	仁濟醫院香港佛光協會展能中心暨宿舍 新界荃灣仁濟街 18 號仁濟醫院綜合服務大樓 2 字樓至 3 字樓	
7	新生精神康復會石籬宿舍 新界葵涌石籬(一)邨石逸樓低座地下及 2 字樓	42
8	救世軍長康社區展能暨宿舍服務 新界青衣長康邨康祥樓 2 樓及 3 樓 C 翼	45
9	救世軍荔景院 新界葵涌荔景山路 200-210 號	110
10	浸信會愛羣社會服務處欣羣樓宿舍 新界青衣青衣邨宜偉樓 A 翼地下及 1 字樓	40
11	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	323
12	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	
13	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	
14	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	
15	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	
16	保良局夏利萊博士伉儷綜合復康中心 新界葵涌葵盛圍 310 號 1 字樓(部份)至 6 字樓	

	院舍名稱／地址	宿位
17	扶康會友愛之家 新界荃灣石圍角邨石芳樓 201 至 209 室	32
18	匡智梨木樹宿舍 新界葵涌梨木樹邨第 3 座地下 1 至 18 室	45
19	扶康會長康之家 新界青衣長康邨康和樓 221 至 240 室	41
20	基督教香港信義會天恩展能宿舍 新界葵涌葵盛圍 364 號馮鑑社會服務大樓 1 字樓	52
21	基督教香港信義會葵盛宿舍 基督教香港信義會葵盛宿舍	43
22	扶康會麗瑤成人訓練中心暨麗瑤之家 新界葵涌麗瑤邨商場大廈 204 室	124
23	扶康會麗瑤成人訓練中心暨麗瑤之家 新界葵涌麗瑤邨商場大廈 204 室	
24	鄰舍輔導會怡康居 新界荃灣楊屋道 1 號地下 A 室	54
25	明愛樂和宿舍 新界青衣長安邨安潮樓 B 及 C 翼 2 字樓	57
26	明愛陳震夏宿舍 新界青衣長安邨安濤樓 227 至 252 室	57
27	鄰舍輔導會怡菁山莊* 新界葵涌大蒸場路 5 號	215
28	鄰舍輔導會怡菁山莊* 新界葵涌大蒸場路 5 號	
	共	1 970

私營殘疾人士院舍

	院舍名稱／地址	宿位
1	國寶之家有限公司 新界葵涌石蔭路國寶樓 1 字樓	46
2	啟成傷殘護理院 新界葵涌大隴街 20 號葵涌志昌樓 2 樓 4 至 5 室	18
3	沐恩之家（總院） 新界葵涌和宜合道 1 號葵星中心地下高層（部份）至 2 字樓	189
4	葵康居* 新界葵涌大隴街 35 號銀行大廈 1 字樓	22
5	柏齡護理院* 新界葵涌和宜合道 50 至 56 號葵涌花園 1 字樓至 3 字樓	121
6	彩怡之家（荃灣）* 新界荃灣荃景圍 87-105 號荃灣中心地下 G3 舖	191
	共	587

* 已領有牌照

荃灣及葵青區資助殘疾人士院舍及私營殘疾人士院舍共有 **2 557**個宿位