



## 西貢區議會社會服務及健康安全城市委員會

### 有關西貢區整體醫療需求及服務配套事宜包括產科及其他相關服務

#### 目的

本文件旨在邀請委員就有關西貢區整體醫療需求及服務配套事宜，當中包括產科及其他相關服務提供意見。

#### 基於西貢區人口數字的需求分析

2. 根據 2011 年人口普查顯示，西貢區(包括將軍澳)的人口將由 2011 年的 436,627 人上升 15.5% 至 2019 年的約 504,200 人。當中 65 歲或以上的長者所佔的人數亦由 2011 年的 39,342 人(相等於西貢區 9%人口)上升 56.3%至 2019 年的 61,500 人(相等於西貢區 12%人口)。西貢區的人口增長可參見附件一。
3. 老齡人口的上升促使將軍澳醫院的服務需求增加。長者入院的相對風險大約是非長者的四倍。根據醫管局最新的病床使用情況統計，長者對病床的需求量是非長者的九倍。再者，人口老化亦令慢性疾病患者增加，預料這批病人將會佔用相當大比重的住院及門診服務。除了長者外，西貢區的正常人口增長亦令市民對將軍澳醫院的住院、門診、日間護理及支援住院及門診服務的臨床特別服務的整體需求增加。
4. 在規劃將軍澳醫院的服務計劃時，我們亦有仔細考慮區內對分娩、新生嬰兒深切治療服務的預計需求。根據 2011 年人口普查的數據推算，西貢區的香港市民自 2013 年後的分娩宗數預計約為 2,300 宗至 2,500 宗。同時，於九龍東聯網內(包括西貢區)公立醫院的預計整體分娩宗數則約為 5,400 宗至 5,800 宗。最新的西貢區分娩宗數推算數字可參見附件二。
5. 將軍澳醫院的服務量有需要增加以應付由人口增長及老化所帶來的服務需求。然而，醫管局現時正面對人手短缺問題，預計未來數年短缺情況仍會持續。

## 醫管局人手情況概覽

6. 在醫生方面，醫科畢業生的數目在過去數年有顯著的下降(由 2007 年的每年 310 名減少至 2010 年的 280 名再遞減至 2011 年的 250 名)，加上興旺的私人醫療服務市場對資深醫生的需求殷切，令醫管局人手短缺情況加劇。醫管局醫生在 2011/12 年度的流失率為 4.8%，而未來數年醫生的手會持續求過於供。在 2012 年，醫生人手短缺大約為 250 名。人手短缺情況最嚴重的專科包括：家庭醫學、兒科、急症科及麻醉科等。此問題預料會維持數年，可望於 2015 年醫科畢業生數目增至 320 名，2018 年再增至 420 名後開始改善。

7. 醫管局的整體護士人手狀況在過去數年亦較為緊張，主要原因是公營及私營市場的服務需求增長，導致整體人手需求相應上升。醫管局護士 2011/12 年度的流失率為 5.3%。因資深員工離職而可能導致專業知識流失的情況亦備受關注。在 2012 年，醫管局尚缺約 850 名護士，我們預料人手短缺情況會持續至 2014 年。醫管局已採取不同措施以培訓更多護士及挽留現職員工。

## 將軍澳醫院提升服務的優次考慮

8. 為有效運用公共資源和有限的人手，回應香港市民，包括西貢區居民的醫療服務需求，醫管局有需要就將軍澳醫院提升各種醫療服務的安排，作優次考慮，包括各項服務所需的人手。

9. 根據西貢區的人口增長推算，預計住院及門診服務的需求會有以下增幅：

| 服務   | 與 2011 年西貢區的需求比較 |        |
|------|------------------|--------|
|      | 2015             | 2019   |
| 住院服務 | + ~13%           | + ~30% |
| 門診服務 | + ~16%           | + ~35% |

10. 隨著住院及門診需求上升，支援住院及門診服務的臨床特別服務的需求亦會相應增加。簡單來說，以下服務的需求會根據西貢區的人口增長及老化而增加：

- (i) 將軍澳醫院的住院服務，包括急症，深切治療/加護/冠心病護理病床的及靈實醫院的療養病床；
- (ii) 支援住院服務的臨床特別服務，例如增加手術室節數、提供磁力共振掃描及心導管檢查服務等；以及
- (iii) 門診及日間護理服務包括血液透析服務、精神科門診及日間醫院服務，多個專科的專科門診服務及老人科日間醫院服務。

11. 增加上述服務所需的醫護人手約為 50 名醫生及 210 名護士。

12. 至於產科服務方面，將軍澳醫院現時為西貢區居民提供產前檢查及產後護理的專科門診服務，而分娩及新生嬰兒深切治療服務，則據醫管局聯網制度由同屬九龍東聯網的基督教聯合醫

院(簡稱聯合醫院)負責提供。聯合醫院作為東九龍區的區域性綜合專科醫院，目前已經提供足夠及全面支援產科及新生嬰兒深切治療的其他專科服務。隨著 2012 年 4 月停止接受非本地孕婦預約產科服務，東九龍區產科服務的需求將會下降，此舉更有利於聯合醫院為西貢區居民提供具質素的產科及新生嬰兒深切治療服務。

13. 為確保服務安全及質素，醫管局接受婦產科專科服務統籌委員會的專業意見，訂出的規劃參考指標，公立醫院一般只會在估計每年在該院出生的嬰兒達到三千名的情況下，才會開設產科服務。這樣是希望確保醫護人員能夠累積足夠臨床經驗，去處理產婦臨床可能出現突然變化的情況。然而，根據最新數據，自 2013 年後，西貢區居民未來數年在將軍澳醫院的預計分娩宗數，尚未達到上述的安全指標。

14. 為確保安全性，將軍澳醫院在提供分娩服務時，必須同時提供新生嬰兒特別護理病房、新生嬰兒深切治療病房、產房、手術室和其他相關的化驗和專職醫療支援等服務。醫管局預計如在將軍澳醫院全面開設產科服務，所需人手將超過 30 名醫生及超過 120 名護士。

15. 基於人手限制，醫管局在衡量未來數年提升服務的優次時需考慮西貢社區的整體醫療服務需求及人手供應情況。就西貢區的醫療需求，醫管局同時要考慮區內對老人科、內科、外科及產科的需要。儘管現時整體醫護人手供應緊張，西貢區的醫療服務需求仍是醫管局的優先課題之一。醫管局仍會以西貢區居民的總體醫療需要和福祉為依歸，提供適切的醫療服務，尋求最有效運用資源的方法，以回應區內居民的需要。

16. 經過審慎及全面的評估和聯合醫院可肩負照顧整個九龍東產科需求的任務，醫管局從醫療服務規劃角度認為於短時間內提升將軍澳醫院的住院、門診、日間護理及支援住院及門診服務的臨床特別服務，較諸在將軍澳醫院全面開設產科服務更具逼切性。

### **討論及請提意見**

17. 謹請委員按西貢區未來整體人口變化，以及對醫療服務需求的實際情況，衡量有關服務相對的逼切性，就將軍澳醫院落實提升醫療服務的優次考慮作出討論及提供寶貴意見。

醫院管理局

2012 年 11 月 20 日

## 西貢區的人口增長

| 年份                          | 西貢區人口 <sup>a</sup> | 西貢區老齡人口         |                       |            | 人口增幅百分率                |
|-----------------------------|--------------------|-----------------|-----------------------|------------|------------------------|
|                             |                    | 數目 <sup>a</sup> | 增幅百分率                 | 相對非老齡人口比例  |                        |
| 2011 <sup>b</sup>           | 436 600            | 39,300          |                       | (1 比 10.1) |                        |
| 2019 <sup>c</sup><br>(推算數字) | 504 200            | 61,500          | 56.3%<br>(與 2011 年比較) | (1 比 7.2)  | +15.5%<br>(與 2011 年比較) |

a. 全部數字進位至百位。

b. 來源：2011 年人口普查-摘要結果，政府統計處

c. 來源：2010 年至 2019 年人口推算，政府規劃署

## 香港居民在醫管局醫院產下的嬰兒推算數字

|            |   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   |
|------------|---|--------|--------|--------|--------|
| 香港         | 總體出生數字 <sup>1</sup>                                       | 55 150 | 66 700 | 51 500 | 51 600 |
|            | 在醫管局醫院出生的嬰兒數目<br>(醫管局在香港整體產科服務的平均市場佔有率為69% <sup>2</sup> ) | 38 150 | 46 140 | 35 630 | 35 740 |
| 西貢區(包括將軍澳) | 總體出生數字 <sup>3</sup>                                       | 3 910  | 4 780  | 3 700  | 3 720  |
|            | 在醫管局醫院出生的嬰兒數目<br>(根據醫管局在整個香港的平均市場佔有率，即69% <sup>2</sup> )  | 2 700  | 3 300  | 2 550  | 2 570  |
|            | 在醫管局醫院出生的嬰兒數目<br>(根據醫管局在將軍澳的平均市場佔有率，即63% <sup>2</sup> )   | 2 460  | 3 010  | 2 330  | 2 350  |

\*所有數字進位至十位

資料來源：

1. 政府統計處基於2011年數據推算的香港出生數字
2. 政府統計處的2011年已知出生統計
3. 基於
  - 政府統計處基於2011年數據推算所得的香港出生數字
  - 政府規劃署基於2009年分區推算年齡由15-49歲的女性人口及
  - 由已知的出生統計加上於2011年年齡為15-49歲的女性人口推斷所得的分區生育率