

2014年9月2日西貢區議會會議
動議文件

動議

要求政府在推行免費幼稚園教育時，須制定長遠發展規劃，照顧不同學習需要，及包括半日、全日及長全日不同營運模式的資助方案

背景

為實踐行政長官對實施免費幼稚園教育的競選承諾，政府於2013年4月成立了「免費幼稚園教育委員會」及轄下五個工作小組，向教育局建議如何切實可行地推行免費幼稚園教育。在一年多期間，委員會及工作小組正研究包括幼稚園教育目的、幼稚園校長和教師的專業發展和培訓、不同運作模式的幼稚園的需要、資助模式、師資及薪酬架構、管治架構、照顧多元學習需要，以及家校合作等事宜。

教育局亦曾在2013年7月、2014年2月及2014年7月出席立法會教育事務委員會會議，匯報委員會的工作進度。委員會預計在2015年中向教育局提交最終報告。其後，教育局將會展開公眾諮詢工作，進一步確保社會各界有充分表達意見的機會。

然而，市民及業界特別關注的事宜包括不同營運模式幼稚園（包括半日、全日及「長全日」制）的需要、幼師的薪酬待遇、校舍租金，以及對多元學習需要的照顧等。公眾希望委員會及早提出詳細建議。在討論的過程中，委員會亦聆聽不同持分者的意見，並不時向教育事務委員會及公眾匯報工作進度。

立法會教育事務委員會已經於今年四月通過，在十月成立「研究落實免費幼稚園教育小組委員會」，研究及檢討落實免費幼稚園教育的進度、安排、政策及有關事宜；聽取持分者對現行措施及未來免費幼稚園教育政策的意見；及就相關的研究及檢討提出改善建議。

討論內容

我們認為，正視現時各類的幼兒需要和家庭狀況，設立多元資助模式，以包括現時半日、全日及「長全日」不同營運模式幼稚園的資助方案，對促成幼兒教育的兩大目標（1. 滿足幼兒學習需要和家長工作需要，2. 充份發揮幼兒教育在減貧、性別平等和社會共融等層面上的重大社會效益）非常重要。

政府應正視前身由社會福利署設立、監管及配套不同家庭支援服務（包括暫託服務、延長時間服務及兼收弱能兒童服務）的幼兒學校，因肩負政府賦予的社會功能，需要額外的人力資源資助。一般而言，「長全日」運作的幼兒學校每天提供10小時服務，加上星期六上午服務及沒有悠長寒、暑假假期，全年提供的課時遠較幼稚園高。因此，政府在設計不同資助模式時，應按不同營運模式計算合理單位成本，以免造成人手流失，影響教育質素。同時，政府應確定計劃，處理下列幼兒教育事宜：

1. 制定長遠發展規劃

1.1 長遠訂定「就近入學」原則。

1.2 地區應提供多元化服務，須考慮家庭社經地位及家長工作情況對不同幼兒教育營運模式的需求，規劃半日、全日及長全日學額的學校，使家長選擇不受限制。

1.3 參照現時香港整體及各區人口特徵，檢討半日、全日及長全日學額的供求和分佈情況，並釐定《香港規劃標準與準則》半日、全日及長全日學額的適切比例，以及定期進行檢討和

調節，使幼兒教育更能貼近因社會變遷而衍生的新需要。

1.4 積極發展長全日制學校，加強政府部門、政策局之間共同承擔及規劃，促進跨部門與跨專業的協作系統、綜合課程模式。

1.5 於每區發展種子學校，作為地區研究及支援家長伙伴參與的據點。

1.6 長遠應以兒童福祉為先，制定公平的收生機制。

2. 照顧不同學習需要

2.1 確立跨部門協作機制，以提供優質的幼兒教育支援服務，協助幼稚園逐步成為社會共融的體系。

2.2 強化學校分區辦事處的功能，應有鼓勵家長和社區參與的角色，以助促進社會融合。

2.3 增設駐校社工，為來自新移民、少數族裔、單親或有特殊學習需要等不同背景的幼兒和家長提供支援。

2.4 重新檢視特殊需要的類別，例如：讀寫障礙、專注力失調、活躍症等均應包括在內。

2.5 加強對初入學的幼兒(2至3歲)作出及早識別，以能盡早給予介入服務或轉介合適的服務。

2.6 由於現時有不少特殊需要的兒童潛藏在幼稚園就讀，幼師普遍未能處理，甚至影響課堂運作。建議為幼稚園「學與教」提供支援，加設幼稚園到校的專業支援團隊，協助老師盡快識別班內懷疑有特殊學習需要的兒童，為有特殊需要兒童調適課程，選取適切教學策略和提供評估諮詢系統。若情況嚴重者，必須及早作出合適的轉介。

2.7 提升現時在幼兒學校兼收弱能兒童計劃的專業支援，增設職位及加強人力資源。建議的新增職位包括：高級特殊幼兒工作人員和社工，並加強職業治療師及物理治療師的支援。

2.8 將幼兒學校兼收弱能兒童服務計劃擴展至幼稚園，以改善幼兒階段弱能服務不足的問題。兼收計劃繼續處理輕度弱能需要的兒童，並必須配合提供特殊幼師人手、設置個別輔導的環境和設施，以及到校協作與支援的醫療專業團隊。

2.9 增強相關的職前和在職教師培訓，並提供持續專業發展機會。

2.10 長遠應於幼稚園締造一個共融、沒有標籤的教育環境，強化其支援有差異的幼兒之專業能力，當中包括完善的系統和措施，以及適切的教學實踐。

免費幼稚園教育的新政策涉及複雜事宜，特區政府、教育局以至「免費幼稚園教育委員會」及轄下工作小組將如何商討切實可行地在香港推行免費幼稚園教育，並如何與各持分者保持溝通，以及如何向公眾報告及交待工作進度，實屬非常重要。

我們熱烈期盼政府在制定幼兒政策時，能夠敏感市民需要，廣納業界意見，規劃一個具遠景而又全面滿足幼兒福祉的幼兒教育政策，並切實按步推行。

動議：陳國旗



凌文海



和議：溫悅昌



周賢明



2014年8月18日