

致：西貢區議會大會
主席及全體委員

二零一二年五月二十九日(星期二)
西貢區議會大會上提出動議

「避免書商私利凌駕公眾利益，促請教育局資助學校購買教材與教師用書。」

教育局與書商就教科書分拆減價，折騰5年仍未見效，下學年教科書竟仍將加價。正值書商向教育局呈交新書價單前夕，教育局突然宣佈最快於2014學年全面使用電子教科書，企圖打破書商壟斷，而書商亦隨即撤回新書價單，並考慮提高加幅。教育局與書商長年不負責任地拉鋸，令家長、學生及學校成為磨心。

書價年年加 家長怨艱難

過去10年，教科書的漲價幅度有8年高於通脹，而家長及學校對書價年年例加，早已怨聲載道。教育局局長孫明揚也不得不直言教科書市場嚴重扭曲，有很多不能接受的銷售方式。書商將教科書、教材和教師用書等綑綁訂價出售，是導致教科書售價高昂的原因。教育局過去一年要求書商分拆，但成效不彰。

目前在已分拆教材訂價的小學及初中教科書中，31%的售價上升，平均加價2%，最多加3.5%；有55%凍價，僅14%減價，但平均減幅亦只有1.4%；整體而言，平均加價0.51%。至於未分拆的教科書，有八成會加價，平均增幅4%。由此證明書商無意下調教科書售價，而教育局五年來的工作並未到位。

電子教科書 杯水車薪 遠水近火

教育局擬推出電子教科書方案，最快明年初在五十間夥伴學校試用，何時全面推行亦未有定案。我們認為教育局引入電子教科書，是遠水難救近火。家長及學校既為眼前書價暴漲惆悵，也開始憂慮電子書增加子女學習開支。

我們認為教育局的5,000萬元開發電子書既是杯水車薪，亦欠缺長遠規劃。知識產權費用高昂，對開發商資助額低，難以鼓勵市場開發優質電子書。我們亦認為電子書硬件及軟件日新月異，變相逼令家長不斷追趕新產品，根本無助家長應對書價暴漲的問題。傳統教科書市場的扭曲失衡，正是一個教訓。教育局倉卒引入電子書前，必須妥善定案，避免電子教科書市場重蹈傳統教科書市場的覆轍。

長遠公平規劃

近日書商的言行是把私利凌駕公眾利益，也顯示教育局進退失據。政府必須著力維護教科書市場的公平競爭，打擊壟斷。我們督促教育局採用有上限的資助模式作為一次性應急措施，資助學校購買教材與教師用書，以平息教育局與書商當前的拉鋸，避免延誤適用書目表及定價，影響學校教學及學生學習。

政府只有加強調查大型教科書出版商有否利用其營商優勢作出行業壟斷，才能根本解決教科書售價高昂的問題。長遠而言，教育局應全面有序地引入電子教科書，我們建議教育局向學校提供直接的按額資助，為學生購買硬件及聘請教學助理。教育局更應聯同大學機構、資訊科技業界及教育界，建立多方合作，資助業界開發電子教科書及教材，從而減低業界開發成本及家長的負擔。

動議措詞：

「避免書商私利凌駕公眾利益，促請教育局資助學校購買教材與教師用書。」



動議人：范國威議員



鍾錦麟議員



和議人：張國強議員



梁里議員

二零一二年五月十四日