

致：西貢區議會  
吳仕福主席及全體委員

二零一八年十一月六日  
西貢區議會全體會議上提出的動議

反對「明日大嶼」填海人工島計劃，  
應優先發展棕土、會所地及閒置軍事用地。

背景：

特首林鄭月娥10月10日公布施政報告，施政報告提出「明日大嶼」填海人工島計劃，填海1,700公頃，20年後供110萬人居住。

根據專業人士的估計，在海中建造一個人工島，因要建築多條接駁的橋樑與鐵路等基礎建議，就需要4千7百億元（尚未計供水、供電、興建公共房屋、眾多配套公共設施等），約相等於香港現時一半的財政儲備、約6條「高鐵」（844億計）、約4條港珠澳大橋等大白象工程的興建費用。可以興建120間設300張病床的天水圍醫院（造價39億）、56萬間公屋單位：〔公屋單位平均建築成本(2018/19年度)\$837,500計〕、買104年東江水：〔2016年買東江水成本44.92億〕，再根據特區政府過去十多年大型基建工程均超支及延誤的經驗估算，填海人工島計劃工程成本最終更會耗費高達一萬億元。

人工島填海，除了將會變成「基建泥沼」，更會加劇氣候變化破壞生態。近日超強颱風山竹風災事件，突顯填海人工島方案不可行亦不可持續，當遇上自然災害時，人工島勢成孤島，市民性命財產難保。

根據土地供應專責小組的資料，未來八年房屋需求用地只欠49公頃，長遠房屋用地需求亦只有230公頃。一個大型填海工程動輒需要二三十年時間，無法有效即時解決香港市民的房屋問題。土地供應專責小組稱估計將來人口達920萬人，因此需要額外的1,200公頃土地。然而，根據政府統計處基線人口推算的結果，居港人口將由 2016 年年中的 734 萬增加至 2043 年年中 822 萬的頂峰，然後回落至 2066 年年中的 772 萬。換言之，即使到2043年的頂峰期的822萬人，土供組就估多了100萬人，而至2066年人口回落至772萬人。

## 香港房屋問題源於土地分配不均

香港的土地問題並非土地不足，而是土地分配不均。若發展下述1/4土地，已達土供組覓地1,200公頃之目標，為何還要大規模填海呢？

地	面積(公頃)
未列入發展項目的棕地	723
鄉村式發展地帶內的官地	34
短期租約	200
臨時政府撥地	109
軍事用地	2,750
預留作鄉村式發展用地	900
	4,719

我們認為政府應以尊重生態的可持續發展原則，落實「先棕後綠藍」的土地開發策略，同時政府應訂立以公營主導的房屋政策，將土地分配符合公義原則。

**動議措辭：**反對「明日大嶼」填海人工島計劃，  
應優先發展棕土、會所地及閒置軍事用地。



動議人： 范國威



和議人： 黎銘澤

梁里

鍾錦麟

呂文光

林少忠

二零一八年十月二十二日