西貢區議會
環境衛生、氣候變化及漁農委員會
區內動物與環境情況工作小組
二零二一年第一次會議記錄

日期：2021年7月19日（星期一）

時間：上午9時30分

地點：西貢區議會會議室

出席者

王卓雅女士

召集人

蔡明禧先生

余浚寧先生

郭敦堯先生（秘書）

西貢民政事務處行政助理(區議會)10

俞巧玲女士

西貢民政事務處行政助理(區議會)9

列席者

梁偉耀先生

漁農自然護理署獸醫師(禽流感監察)

陳子正先生

漁農自然護理署獸醫師(牛隻管理隊)

葉卓文先生

漁農自然護理署高級農林督察(新發展區)

容玉馨女士

歡迎詞

召集人歡迎各位成員和部門代表出席西貢區議會 環境衛生、氣候變化及漁農委員會(下稱「委員會」)轄下區內動物與環境情況工作小組(下稱「工作小組」)二零二一年第一次會議。

I. 由環境衛生、氣候變化及漁農委員會轉介的議題

- (一) 要求成立工作小組並尋求專家或顧問意見，研究可行的非傷害性方法解決坑口野鴿聚集而引起的衛生及社區問題
- (二) 要求民政署撥款購買白鴿避孕糧予受鴿患影響的屋邨；要求食環署和房屋署聯合打擊非法餵飼白鴿

2. 召集人表示，議題（一）及（二）的內容均與野鴿事宜相關，在沒有成員反對下，召集人宣布在此合併討論，並歡迎漁農自然護理署(下稱「漁護署」)獸醫師(禽流感監察)梁偉耀先生出席會議。

3. 召集人表示，會前曾邀請香港原鴿生態及社區政策小組的代表出席會議，就「餵飼野鴿避孕藥試驗計劃」(下稱「試驗計劃」)進行討論，惟該組織未能出席是次會議，她建議安排於日後的委員會或工作小組會議討論相關議題時再邀請該組織出席。另外，漁護署已於 2021 年 3 月 18 日舉行的委員會會議就試驗計劃徵詢委員的意見。漁護署會在進行計劃前再次統計野鴿數目，並定期作統計，預期於明年上旬匯報計劃的進展。

4. 召集人表示知悉漁護署在 6 月進行招標工作，她查詢開始餵飼避孕藥的日期及統計野鴿數量的工作是否已經開展。

5. 漁護署梁偉耀先生回應，購買避孕藥、聘請餵飼人員及聘請顧問公司的招標程序已經完成，漁護署正進行多項前期的準備工作，包括訂購避孕藥及培訓餵飼人員等。有關統計野鴿數量的事宜，署方正與所聘請的顧問，即香港城市大學團隊商討細節，待確立細節後便會開始統計野鴿數量，預計 9 月開始進行餵飼。

6. 召集人請漁護署在點算野鴿數量後向工作小組補充有關資料。

7. 漁護署梁偉耀先生回應，進行餵飼前的統計野鴿數量工作非常頻繁，每星期會進行數次的點算工作，點算後顧問公司需要整理資料，因此有關資料未必能趕及在展開避孕藥餵飼前便向工作小組提交，但當完成整理資料的工作，署方便會盡快提交資料。

8. 由於沒有成員反對，召集人宣布下次會議刪除上述議題，並表示日後再安排香港原鴿生態及社區政策小組於委員會或工作小組會議上進行簡報。

(三) 要求盡快於鄉村全面更換新型固定腳踏式垃圾桶，減低野豬對居民的影響

9. 成員備悉食物環境衛生署及漁護署的書面回覆(SKDC(AEWG)文件第 1/21 及 2/21 號)。

10. 由於沒有成員反對，召集人宣布下次會議刪除上述議題。

(四) 支持「捕捉、絕育、放回」(TNR)計劃，實行社區零撲殺，達致人和動物共融社區

11. 成員備悉漁護署的書面回覆(SKDC(AEWG)文件第 3/21 號)。

12. 由於沒有成員反對，召集人宣布下次會議刪除上述議題。

(五) 成立跨部門政府專責小組促進人牛共融

(六) 要求立即檢視及轉用輕盈式 GPS 追蹤儀器於牛隻身上，及要求署方保護牛隻生活地方的自然性及居住地

13. 召集人表示，議題（五）及（六）的內容均與牛隻事宜相關，在沒有成員反對下，召集人宣布在此合併討論，並歡迎動物義工容玉馨女士，及漁護署以下代表出席會議：

- 獸醫師(牛隻管理隊)陳子正先生
- 高級農林督察(新發展區)葉卓文先生

14. 成員備悉漁護署及香港警務處的書面回覆(SKDC(AEWG)文件第 4/21 號及 5/21 號)。

15. 召集人表示，委員會已於 2021 年 4 月 1 日聯同漁護署代表前往創興水上活動中心對出空地就牛隻事宜進行實地視察。

16. 容玉馨女士表示，設置新型垃圾桶對於牛隻及野豬有幫助，希望了解議題刪除後會否有跟進工作。

17. 召集人解釋，工作小組的議題由委員會轉介，就新型垃圾桶的議題，工作小組已於去年進行實地視察，並認為成效理想。由於沒有其他成員有進一步意見，因此決定刪除議題，而早前工作小組亦已經向漁護署提議其他安裝地點，如動物義工有新的地點提議，她樂意協助跟進。

18. 容玉馨女士表示，東壩、創興及塔門等地方有嚴重的胡亂棄置垃圾問題，她將在簡報內提及，並認為新型垃圾桶有助改善問題。

19. 召集人表示，早前實地視察時部門代表曾經解釋安裝新型垃圾桶有地形限制，因此她建議會後去信相關部門提議有關地點，讓部門考慮及分析能否安裝。

20. 容玉馨女士按照簡報內容進行簡報，並提出以下意見：

- 東壩、創興及塔門等地方缺乏草原，部分地方生長大量俗稱「獼頭芒」的植物，但牛隻並不會食用。「獼頭芒」令牛隻食用的草更難生長，建議種植更多牧草，並設休草期，以及停止遷牛至東壩及創興。
- 認為北潭涌打草過於頻繁，由於牛隻會進食雜草，因此建議停止打草及種植大樹供牛隻遮蔭，雜草過多才打草。
- 創興很多牛隻是被遷移至該處，牠們未能融入原本的牛群，有被孤立甚至被其他牛欺負的情況。
- 空地的枯枝過多會令牛隻減少棲息的空間及容易絆倒。
- 東壩沒有水源，牛隻需要走很遠的路程才能夠找到水源，建議加設水坑及水道供牛飲用水塘的水，並建議於塔門提供飲水設施。
- 郊區胡亂棄置垃圾問題嚴重，建議加密收集垃圾的次數及設置新型垃圾桶。東壩及塔門均有牛隻進食垃圾，有人在草地非法生火導致草地被破壞，建議教育市民無痕山林的概念。
- 認為很多郊區的清潔工人對牛隻不友善。

- 建議興建牛棚供牛隻棲息。
- 希望加強車速的監管及安裝攝錄鏡頭監察，減少牛隻被車撞的意外，希望牛隻受傷被送治後能原區放回。

21. 漁護署陳子正先生的回應如下：

- 漁護署的原則是盡量不干預大自然及野生動物的生活，因此興建牛棚或提供飲水設施予牛隻使用均不符合署方的方針。
- 署方認為牛隻大量聚集的原因有機會是由於長期有義工前往餵飼，若停止餵飼，牛隻很大機會自行前往其他地方覓食，不過牛隻亦可能因沿大網仔路進入西貢市中心，某程度上增加交通意外及阻塞交通的風險。
- 知悉有意見認為創興植被的草量不足，曾經有成員建議圍封部分地方讓草生長，及清理牛隻不能食用的雜草以長出鮮草，他會就這方面繼續與負責管理郊野公園的組別商討，初步傾向嘗試圍封部分地方以測試植被的改變程度。
- 備悉垃圾棄置問題，特別是下午 4 時至 8 時較為嚴重。
- 由於交通意外數字偏低及運作成本等考量，運輸署及警方未有考慮安裝攝錄鏡頭進行監察，不過現時大部分牛隻都集中逗留在創興，近年大網仔路郊野公園範圍所發生的與牛隻相關的交通意外已有所減少。
- 現時署方亦支持原區安置，甚少將牛隻遷移至另外一個地區，牛隻被送往牛房治療後都會在原本的棲息地放回。
- 署方主要希望減少人牛衝突。若於西貢市中心發現牛隻，便會進行絕育並遷移至郊野公園範圍內；在牛隻沒有對市民造成滋擾的情況下，署方沒有計劃為原本生活在郊野公園範圍內的牛隻絕育，除非園內牛隻的數目過多而導致牛群拆夥並開始接近市區範圍，才會計劃為接近市區的牛隻絕育。

22. 成員就上述議題提出的意見如下：

- 認為漁護署未有實際方法解決牛隻所提出的問題，包括糧食、水源及垃圾處理等。
- 雖然署方的回應文件內指西貢郊野公園共有約 4 500 公頃的綠化土地及充足的天然資源，但簡報內的照片卻發現牛隻非常瘦削，加上牛肚異常突出，可見並不健康，與資源充足的說法矛盾。
- 因為人類破壞大自然生態才令牛隻被逼棲息在郊野公園，署方為走近市區的牛隻絕育並不合理，建議政府以更妥善的方案處理牛隻問題。
- 建議加裝新型垃圾桶作為解決方案，並在垃圾桶不足的郊野公園範圍內增加垃圾桶的數量。
- 建議邀請負責管理郊野公園的漁護署代表出席會議。

23. 召集人認為漁護署對待動物的政策不合理，往往只在動物對人類構成滋擾的時候才有所行動。她查詢東壩收集垃圾的次數，以了解是市民不願意將垃圾棄於垃圾桶內還是收集次數不足才導致滿地垃圾，若收集次數不足便應該在假日增加次數。另外，她樂見署方已經停止遷牛，雖然塔門並不屬於西貢區議會

範圍內，但該處的問題更加嚴峻，有牛隻因過度饑餓而闖入露營帳篷搶奪食物的情況，對郊遊人士造成滋擾。她續表示，2019 年與牛隻相關的交通意外數目較 2017 年減少，她要求秘書處向香港警務處查詢最新的數字及了解數字增加或減少的原因。

24. 漁護署陳子正先生的回應如下：

- 備悉成員有關郊野公園管理的提議，並會向相關組別反映，特別是圍封部分地方以觀察草地生長的建議。
- 會於會後補充有關垃圾收集的次數的資料，並協助跟進能否加設腳踏式垃圾桶。
- 不認同創興的牛隻特別瘦削，早前實地視察已證明大部分牛隻是健康甚至壯健。有數隻牛比較瘦削是由於年紀老邁，情況實屬正常。
- 牛隻留在創興及東壩聚居，部分原因是有人經常餵飼。事實上，除了上述地點，有很多牛隻分佈在郊野公園內的不同位置，顯示牛隻是懂得尋找水源及食物，因此署方不擔心資源問題。
- 塔門約有 20 隻牛，包括數隻公牛及十多隻母牛，因此日後繁殖數目有機會增加。雖然大草地有沙漠化情況，但牛隊在星期一至五到塔門視察時發現牛隻並不聚集於大草地，而是在其他地方棲息，包括警崗方向右邊小路山墳位置的草地。不過牛隻有時間觀念及學習覓食的能力，知道在假日的露營高峰時段前往大草地能得到餵飼及容易找到食物。
- 塔門的牛隻有足夠的食物，牛義工不可能每天餵飼，但牛隻整體情況健康，因此證明牛隻不是單靠大草地及牛義工所提供的牧草為生。
- 重申署方的方針是盡量不干預大自然的環境及野生動物的生活。

25. 容玉馨女士的跟進意見如下：

- 強調牛義工是送草而非餵飼牛隻。
- 郊野公園的垃圾桶經常載滿，垃圾桶容量不足，亦有市民不願意掀開垃圾桶蓋丟垃圾，反而把垃圾放在垃圾桶旁邊。
- 認為由於有牛義工連續五年送草才令創興的牛隻看起來比較健康，但並不是每天有人送草，所以牛隻不會停留在創興等待義工到來。認同牛隻是記得義工送草的時間，但當天氣惡劣時，牛隻會去安全地方躲避，所以牛隻不是依賴牛義工提供的草為生。
- 牛義工是擔心牛隻沒有氣力前往其他地方覓食才送草，雖然郊野公園有 4 500 公頃的地方，不同地方有不同的牛群，但牛群有領地意識，有豐富天然資源的地帶被牛群佔據，因此其他牛群未必能夠到別處覓食。
- 建議署方檢討其只希望減少人和牛衝突的方針，對動物有更多的尊重及更加友善的協助，而非只採取不干預態度。
- 希望部門正視車速問題，牛隻前往市中心是由於該處有很多鮮草。
- 圍封草原與植物管理是不同的事宜，希望署方多做一步。

26. 召集人要求漁護署會後回應下列查詢及建議，包括：

- 查詢圍封創興水上活動中心部分空地的計劃，並要求提交事前及事後的草地狀況資料。
- 查詢北潭涌的打草情況及打草的目的為何，例如是處理攀爬/附生植物或只是以除草為目的。
- 建議於東壩增加垃圾桶數量或加設新型固定腳踏式垃圾桶，在假日增加收集垃圾的次數，並查詢現時東壩收集垃圾的次數。
- 建議為牛隻提供水源設施。

27. 漁護署陳子正先生回應，備悉成員的提議並會向相關組別反映。另外，他認同的確有機會因某些地點本身有牛群而導致其他牛群無法前往覓食，但亦代表郊野公園內的牛隻數量過多，因此需透過絕育以控制數量，但署方並不是希望令牛隻絕後。他認為圍封草地的建議可作嘗試，但需要與負責管理郊野公園的組別商討。

28. 召集人表示，鑑於現時工作小組的成員人數較少，她建議將上述議題轉交委員會繼續跟進。

29. 由於沒有成員反對，召集人宣布將上述議題轉交委員會繼續跟進，並去信漁護署及香港警務處，就上述內容作出查詢和反映意見。另外，她要求秘書處於委員會會議上就上述議題邀請漁護署負責郊野公園管理的組別的代表出席會議。

30. 容玉馨女士補充，清潔人員在清理牛糞時有趕牛及責罵牛的行為，希望工作人員能夠友善對待牛隻。

31. 召集人表示會後會與牛義工繼續跟進有關事宜。

II. 其他事項

32. 工作小組成員沒有其他事項提出。

III. 下次會議日期

33. 會議於上午 11 時 15 分結束。下次工作小組會議日期待定，秘書處會另行通知。

西貢區議會
環境衛生、氣候變化及漁農委員會
區內動物與環境情況工作小組
2021年8月