

廉政公署西九龍辦事處 二零一三至二零一四年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署西九龍辦事處（本辦事處）於二零一三至二零一四年度的工作計劃重點。

制定工作計劃的考慮因素

2. 在制定本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了廉政公署（廉署）社區關係處（社關處）的整體工作策略及以下因素：

（一）社會對維護廉潔核心價值的訴求

3. 廉署多年來與市民大眾共同努力，讓香港成為亞洲其中一個最廉潔的地區。根據廉署 2012 周年民意調查，市民對貪污的容忍度平均分數是 0.8 分¹，反映受訪者對貪污的容忍度甚低。此外，差不多所有被訪者(98.8%)均認為社會廉潔對香港整體發展至為重要，而近年社會亦高度關注涉及政府官員的誠信問題，突顯市民大眾對維護廉潔核心價值的強烈訴求。

（二）青年人的價值觀

4. 青年人是社會的棟樑，從小培養青少年的正面價值觀，使其踏入社會後能抵抗貪污的誘惑，是廉署防貪教育的一項長遠策略。雖然青年人對貪污的容忍度自 2001 年起按年有所改善²，但由於他們沒有經歷過貪污為患的日子，對貪污禍害始終感受不深；另近年香

¹ 調查以 0 至 10 分評估市民對貪污的容忍度；0 分代表絕不容忍，10 分代表完全可以容忍。

² 在 2001 年，青年人對公務員和商界的貪污容忍度分別是 1.6 分和 2.1 分，逐步下降至 2012 年對香港貪污容忍度的 1.0 分。

港的貧富懸殊、中港文化差異、誠信風波等問題，繼續在各種媒體中出現激烈的爭議，讓不少青年人較以往更關注社會事務。我們認為有必要向青年人加強傳遞正面信息，並強化他們的誠信價值觀，讓香港得來不易的廉潔文化可以承傳下去。

（三）經濟持續發展

5. 要長遠促進經濟發展，以達致持續的經濟增長，必須充分發揮香港的既有優勢。當中銀行業在國家和本地經濟將扮演更重要的角色。過去數年，銀行業在面對金融海嘯及業務發展多元化的挑戰下，業界更明白要維持在周邊地區以至世界上的競爭力，必須維持從業員的道德操守。

6. 此外，隨著《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)和《粵港合作框架協議》的進一步落實，香港與內地的經貿交往勢將更為緊密。企業，特別是中小企，若要迎接這些新的機遇，並在萬變中維持競爭優勢，便必須實踐良好管治並有效管理貪污風險。

（四）貪污趨勢與民生問題

7. 廉署在 2012 年接獲的貪污投訴（3,932 宗）較 2011 年下跌 2%，涉及私營機構的投訴佔 63%，涉及政府部門及公共機構的投訴分別佔 30%及 7%。整體而言，貪污情況繼續受控。但關注到在部分案件中，公務員的貪污活動已由直接的行賄受賄模式，演變為性質與程度不一的利益衝突或濫權行為。個別政府人員因無力償債而容易受到貪污誘惑，以及有紀律部隊人員沒有對一些非法活動採取執法行動及未經授權索取貸款的情況也令人關注。社關處會繼續協助公務員了解相關的法例及守則，確保公務員的誠信操守合乎公眾的期望。

8. 私營機構方面，投訴較多的範疇包括樓宇管理(1,017宗)、建造業(190宗)和金融及保險業(168宗)，共佔私營機構貪污投訴的55%。社關處將為這些與民生息息相關的行業，以及針對貪污風險較高的範疇持續進行防貪教育工作，防止有關民生問題因受貪污影響而進一步惡化，有損市民的利益及破壞香港的廉潔風氣。

來年工作計劃重點

9. 根據上述的考慮因素及深水埗、油尖旺及九龍城區的地區特色、服務對象的需要及容易出現問題的範疇等，本辦事處計劃在二零一三至二零一四年度安排超過600次探訪及講座，另籌辦約30項倡廉活動，預計可接觸超過63,000人次。具體計劃如下：

全方位宣揚廉潔

10. 社關處一向與地區組織及社會各階層保持緊密聯繫，以爭取公眾的支持。適逢2014年為廉署成立40周年，社關處將由2013年中開始透過一連串的地區活動及媒體宣傳，提醒市民貪污的禍害，並凝聚社區力量，攜手邁向廉政40年。

(i) 社區齊參與，維護廉潔文化

11. 本年度，本辦事處將誠邀深水埗區議會及深水埗民政事務處為合辦機構，攜手推行一系列以「維護廉潔香港 邁向廉政40」(名稱暫定)為主題的倡廉活動，旨在呼籲地區團體與廉署合力向各界市民宣傳反貪信息，攜手維護廉潔核心價值，並加強公眾對廉潔香港是我家的認同。本辦事處稍後將為18區地區倡廉計劃舉行啓動禮，彰顯社會各界對維護廉潔社會的堅實支持。有關活動建議及詳情，請參閱附件的計劃書。

12. 為進一步加強市民對肅貪倡廉工作的認識，除了附件介紹的流動展覽車外，廉署將於2014年2月舉辦開放日，本辦事處亦將繼續

透過「會晤市民」茶敘，提高廉署的透明度。另一方面，社關處更會就市民日常生活中可能遇到的貪污問題製作全新的網上短片，以簡易明快的手法解釋防貪法例的要求；亦會於2013年中推出智能手機應用程式，方便市民隨時隨地閱覽廉署的資訊及提供服務。

(ii) 「廉政行動」電視劇集

13. 為配合廉署 40 周年，新一輯取材自廉署真實個案改編拍攝的「廉政行動」電視劇集將於 2014 年 4 月推出。社關處更計劃與「香港國際電影節」合作，舉辦「廉政行動」首映禮，屆時本辦事處將會邀請深水埗區的人士參與。社關處亦計劃於香港國際電影節中放映過往的經典劇集，並製作特輯及舉辦地區巡迴展覽，以廣宣傳。

深化青年人誠信教育

14. 社關處多年來利用不同渠道及多元化的活動，向不同年齡的青年人宣揚廉潔信息。來年社關處除了繼續深化這些活動的成效外，亦將推出多項新計劃，務求更切合青年人的需要及口味，而本辦事處亦會在以下項目積極配合：

(i) 「高中 iTeen 領袖」計劃及大專「廉政大使計劃」

15. 「其他學習經歷」是新高中課程的重要組成部分，目的是讓學生獲得德育及公民教育、社會服務等體驗。配合學校的需求，社關處將於 2013/14 學年推出「高中 iTeen 領袖」計劃，讓高中生透過參觀廉署大樓及在校內組織籌辦活動，增加對肅貪倡廉工作的認識並推廣廉潔。社關處將製作「倡廉活動資料手冊」供學校參考使用，本辦事處亦將邀請區內學校積極參與，並為參與學生提供適切支援。另外，廉署會繼續與本港大專院校合辦「廉政大使計劃」，透過倡廉教育及領袖培訓，鼓勵大專學生自行籌辦活動，在校內推廣誠信文化。

(ii) 誠信微電影

16. 隨著網上視訊分享平台的興起，青年人較以往更善於利用短片表達自己的思想，故此，社關處將於2013年底夥同香港青年協會舉辦青少年誠信微電影節，邀請全日制大專學生及中學生製作微電影參展，期望他們透過活動思考誠信及廉潔等課題，屆時本辦事處亦將邀請區內學生參與有關活動。

推廣商業及專業道德和良好企業管治

17. 年內，本辦事處會配合社關處重點為工商界提供防貪教育服務，預計將接觸區內約5,000名來自100多間工商機構的管理人員及從業員，主要內容如下：

(i) 銀行業誠信管理

18. 延續廉署與銀行業界和監管機構於2012年展開為期兩年的「理財有『道』－銀行業誠信管理計劃」，廉署於2013年將再次舉辦交流會，向業界介紹最新的貪污趨勢，及分享業界關注的誠信議題。廉署亦會為銀行從業員編製網上學習教材，連同新編寫的防貪實務指引一併於2013年中推出。本辦事處亦會繼續為區內銀行從業員安排培訓講座，以提高他們對貪污風險的警覺和對防貪法例的認識。

(ii) 董事誠信和專業道德

19. 社關處將更新專為上市公司董事及管理層編寫的《「卓越領導誠信為綱」董事誠信實務指南》，並重新製作研究個案及修訂講座內容，以切合上市公司的實際需要。本辦事處會利用最新材料繼續為區內上市公司及董事提供相關服務。

(iii) 中小企業誠信管理

20. 廉署於去年十月與廣東省人民檢察院和澳門廉政公署攜手出版《粵港澳中小企業防貪指引》，協助在珠三角地區營商的中小企業推行誠信管理。社關處今年除透過本地商會向其中小企會員舉辦研討會推介該指引外，亦會於年中推出英文版，為外國商會舉辦同類推介活動。本辦事處亦會透過區內網絡推介有關指引或發放專題文章，並為有需要的公司提供防貪服務。

(iv) 為重點發展行業提供防貪教育服務

21. 針對近年涉及貪污投訴較多、與民生息息相關或作為政府重點發展的行業，如金融及保險、建造、飲食及酒店、零售、地產代理、檢測及認證等，本辦事處會為他們提供適切的防貪教育服務。此外，社關處亦會為一般商業機構職員、跨境營商者，以及一些特定行業的從業員製作全新的培訓短片，並安排該短片系列於電視頻道及廉署網站上播放，以提高他們對貪污風險的警覺。

持續推廣廉潔樓宇管理

22. 樓宇管理與民生息息相關，加上業主立案法團成員多是義務性質，在樓宇管理的運作上容易引起誤會甚或投訴，故此本辦事處會繼續透過探訪和講座，協助法團和物業管理公司落實誠信管理。社關處會為物業管理人員防貪網絡的成員舉辦交流會，藉以提高業界的防貪能力。此外，廉署亦會保持警覺，預防有法團成員串同不法的樓宇管理顧問、承判商及其他專業人員在樓宇維修工程中進行不法勾當。

鞏固公營機構誠信管理文化

23. 為配合政府部門發展誠信管理的需要，以及回應市民對公務員良好行為操守的訴求，社關處去年推出「強化公務員誠信計劃」，並已將《管理『利益衝突』政府人員誠信管理參考資料套》派發予

70多個決策局及政府部門。本辦事處來年會繼續探訪所負責的政府部門，共同檢視其獨特工作性質和可能出現的利益衝突風險，協助他們訂立及推行切合需要的誠信推廣計劃，以提升各級職員處理利益衝突的能力。

24. 在公共機構方面，本辦事處亦會繼續為多間公共機構的管理及前線人員，舉辦防貪講座，加深他們對反貪法例的了解及提高他們對工作上可能遇到貪污陷阱的警覺。

徵詢意見

25. 歡迎各位議員就上述工作計劃發表意見。

X X X X

廉政公署西九龍辦事處
2013 年 4 月