

可持續大嶼藍圖

目的

本文件旨在向各議員介紹《可持續大嶼藍圖》(《藍圖》)。《藍圖》為策導和推展大嶼山的發展和保育計劃提供參考路線圖。

背景

2. 大嶼山是香港最大的島嶼，擁有豐富珍貴的自然和文化資產。在過去二十多年來，香港國際機場及有關的運輸網絡，以及北大嶼山的其他發展，包括東涌新市鎮、亞洲國際博覽館、昂坪 360、香港迪士尼樂園度假區等，令大嶼山蛻變成為一個多元化和朝氣勃勃的社區。

3. 自從「經修訂的大嶼山發展概念計劃」在 2007 年公布後，政府已陸續籌劃多個策略性基建和發展項目¹，其中有部分正在推展中，以發揮大嶼山的發展潛力。

4. 從國際層面，香港國際機場把香港連接到全球逾 190 個目的地。亞洲主要城市大多位處在四小時航程範圍內；而約全球一半人口則居住在五小時航程範圍內。隨著香港國際機場擴建成為三跑道系統，其作為國際及區域航空樞紐的競爭力將進一步被提升。

5. 從區域層面，粵港澳大灣區涵蓋廣東省九個城市，以及香港和澳門兩個特別行政區，其鐵路、公路、航空及海上運輸網絡日趨完善，香港可充分利用這跨境運輸網絡，推動區域經濟和社會發展，從而鞏固和提升其作為國際金融、航運及貿易三大中心的地位，並促進融資、商貿、物流、專業服務、創新及科技事業、旅遊等發展。港珠澳大橋和屯門至赤鱗角連接路會在不久的將來通車，屆時香港與澳門和大珠江三角洲(珠三角)地區之間的交通連繫將會大為改善。上述的最新發展，將鞏固大嶼山作為國際和區域「雙門戶」的地位，有潛力發展橋頭經濟。

¹ 策略性基建和發展項目包括港珠澳大橋、屯門至赤鱗角連接路、東涌新市鎮擴展、香港國際機場三跑道系統，以及港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展。

6. 另一方面，為應付香港長遠發展所需，我們有必要增加土地供應，以配合人口增長、經濟發展和社會的需求。根據《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》（《香港2030+》）的最新土地需求估算，預計香港長遠仍欠缺最少1 200公頃土地，才能滿足在房屋、經濟用途、「政府、機構或社區」用途、休憩用地，以及運輸和基礎設施等方面的預測土地需求。大嶼山的發展將可提供土地作相關用途，同時可提供發展機會，使本港的空間發展布局更為均衡。鑑於上述變化，我們有需要制訂《藍圖》，以更新及延續2007年的《經修訂的大嶼山發展概念計劃》。

大嶼山發展諮詢委員會及公眾參與活動

7. 大嶼山發展諮詢委員會²（委員會）在第一屆為期兩年的任期內，已為大嶼山發展制定願景、策略性定位和規劃原則，並已就空間規劃和土地利用、保育、策略性交通運輸基建、康樂和旅遊，以及社會發展等事宜提出初步建議。上述原則及建議已載列在2016年1月發表並以《全民新空間》為題的委員會第一屆工作報告，其後的公眾參與活動均以此為基礎。

8. 為期三個月的公眾參與活動已於2016年4月30日完成。總括而言，公眾普遍支持擬議大嶼山發展，並歡迎「平衡並加強發展和保育」的概念。公眾參與報告已於2016年11月5日發表，並可於大嶼山《全民新空間》網站(<http://www.landac.hk/tc/engagement-activities>)查閱。在制訂《藍圖》時，我們已充分考慮了公眾和委員會的意見。

《可持續大嶼藍圖》

9. 為實踐「北發展、南保育」的總體原則，北大嶼山計劃以經濟及房屋發展為主，東北大嶼山則發展為休閒、娛樂及旅遊匯點。大嶼山的大部分地區（尤其是南大嶼山）則會作保育、休閒、文化及生態旅遊用途。

北發展

² 委員會在2014年1月成立，就如何充分發揮大嶼山的地理優勢和其便捷的運輸網絡所帶來的社會及經濟發展機遇，以及促進大嶼山可持續發展和保育的相關政策、措施和建議，向政府提供意見。

10. 北大嶼山的主要發展建議對香港的未來發展具策略性意義，所提議或規劃中的發展項目包括港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展、機場島北商業區、東涌新市鎮擴展及小蠔灣發展。欣澳填海和香港迪士尼樂園度假區，則會令東北大嶼山成為休閒、娛樂及旅遊匯點。上述項目均會在可行情況下實踐智慧城市概念，務求令城市生活更便利，並減少碳足跡。

11. 根據《香港2030+》，擬議東大嶼都會是應對香港長遠土地需求的策略增長區之一，其定位將會是一個智慧、宜居和低碳的發展群，以及香港第三個核心商業區。待有關的策略性運輸基建落成後，東大嶼都會將可連接傳統核心商業區和現有都會區，以及經大嶼山便捷地連接到新界西北。

12. 北大嶼山除了可供發展外，亦有自然及文物保育的機遇，當中包括將部分東涌河及其河岸地帶修復為河畔公園、保育大蠔谷及馬灣涌的鄉郊特色、改善東涌自然文化歷史徑，以及在東涌建設擬議大嶼山自然文化歷史展覽中心等。

南保育

13. 大嶼山得天獨厚，景色秀麗，生物種類繁多，自然景觀多變，生態和文化文物資產豐富，鄉郊風貌獨特。主要保育建議包括：

(a) 保育貝澳的濕地、水口的沙坪及大澳的紅樹林；劃定海岸公園；加強保護郊野公園的「不包括的土地」；避免在生態敏感的地區進行發展；以及

(b) 保育鄉郊特色、傳統及文化遺產，例如改善古道和石壁石刻的外圍地區；以文物步道串連分流炮台與石圓環；活化梅窩；推廣端午龍舟遊涌；以及探討在大澳展示鹽田的可行性。

我們會運用政府和社會資源推行一系列的鄉郊保育工作。作為開始，環境及自然保育基金已在2017/18年度預留三千萬元，用以支持南大嶼山的自然保育項目。

14. 我們除了推行多項保育計劃外，亦會考慮進一步善用南大嶼山的天然資源，供公眾享用，包括提供作可持續休閒及康樂用途的設施，以及推廣休閒及康樂活動。為提高區內居民和訪客的居住環境和生活質素，我們會進行地區改善和鄉村活化工程，並會考慮提升鄉郊排污基礎設施。

通達度和可達性

15. 為配合可持續大嶼山發展的交通需求，我們必須規劃和落實結合全面運輸網絡，包括策略性鐵路和道路系統，以及新鐵路車站，以支援北大嶼山的擬議策略性發展，以至香港的整體發展。為維持低碳足跡，我們會進一步鼓勵使用電動巴士和電動車。為改善大嶼山區內和對外的連繫，以配合日後發展所需，並充分考慮該區的旅客接待能力，政府計劃進行一項全面研究，詳細探討有關議題。

16. 《藍圖》及其摘要可於大嶼山發展網站 (<http://www.lantau.gov.hk>)內下載。

未來路向

17. 我們會按照《藍圖》所載的實施時間表，逐步推展《藍圖》所述的各項建議，並會繼續與市民及相關持份者保持溝通，聆聽意見。

意見徵詢

18. 請議員備悉《藍圖》的內容。

土木工程拓展署
2017年7月