



沙田區議會

廉政公署新界東辦事處  
二零一九至二零二零年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署新界東辦事處(本辦事處)於二零一九至二零二零年度的工作計劃重點。

職責

2. 本辦事處隸屬廉政公署(廉署)社區關係處(社關處)，除接受市民關於貪污的諮詢及舉報外，主要職責是教育市民認識貪污的害處，及爭取和促進公眾支持肅貪倡廉的工作。本辦事處服務沙田、大埔及北區，一直以來透過深入社區，舉辦各項“面對面”倡廉教育宣傳活動及靈活運用不同的大眾/新媒體，持續有效地推廣肅貪倡廉的信息，提高大眾對貪污問題的警覺性，以及鞏固市民對廉署的信任和信心。

制定工作計劃的考慮因素

3. 在制定本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了社關處的整體工作策略及以下因素：

## (一) 二零一八年廉署周年民意調查結果

4. 二零一八年廉署周年民意調查顯示，市民對貪污接近零容忍(0.5分)<sup>1</sup>，是自二零一零年開始提問後的最低分數，而且98.4%受訪者表示在過去一年內沒有親身遇過貪污情況、98.7%認為社會廉潔對香港整體發展至為重要、81.7%表示願意舉報貪污，這亦是自二零一零年開始提問後的最高百分比。上述調查結果顯示香港的廉潔程度繼續維持於高水平，亦反映廉署的肅貪倡廉工作行之有效，誠信文化已植根於香港。

5. 同時，民調結果亦反映青年人對貪污的容忍度雖稍稍高於其他年齡組別，但仍屬於低水平，且近年來持續有改善，今年的平均分數0.9分更是自二零一零年開始提問後的最低分數。此外，教育程度較低的受訪者願意舉報貪污的比例較低，而居港七年或以下的受訪者則認為廉署反貪污工作有效的比例較低，他們均較少接收過有關廉署資訊。綜合以上的民調結果，雖然本港整體社會廉潔度高，誠信價值深入民心，但必須持續推行倡廉宣傳教育，特別是青少年、基層市民及新來港人士。社關處亦會繼續緊貼多媒體發展，透過合適的媒體平台加強宣傳教育工作。

## (二) 貪污風險評估

6. 廉署在二零一八年接獲共2,665宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴)，較二零一七年的2,835宗減少170宗，下降6%。涉及不同界別的貪污投訴比例與過往相若，即約66%的投訴與私營機構有關，約27%牽涉政府部門，而其餘約7%涉及公共機構。在二零一九至二零二零年度，根據貪污舉報數字及個案分析，社關處會繼續關注較多貪污投訴的界別/部門/行業/範疇，包括樓宇管理(佔

---

<sup>1</sup> 以0分代表“完全不可以容忍”，10分代表“完全可以容忍”，於二零一八年廉署周年民意調查中市民對貪污的容忍度平均分為0.5分。

私營機構投訴 38%)、建造業(10%)和金融及保險業(9%)，以及與市民較多接觸的政府部門及公共機構等，針對行業及部門工作的特色與不同崗位的挑戰，加強有關界別的防貪教育。同時，社關處會參考近年不同界別出現的個案，如：政府人員涉及利益衝突以至觸犯“公職人員行為失當罪”、建造業涉及索取或接受“介紹費”及/或“茶錢”以取得工作等情況，分析有關趨勢以制訂更切合實際需要的防貪教育策略。

### (三) 各級公共選舉

7. 繼二零一九年上半年舉行的鄉郊代表選舉、鄉事委員會選舉和鄉議局選舉之後，各級公共選舉包括下半年舉行的區議會選舉，分別在二零二零年、二零二一年和二零二二年舉行的立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉和行政長官選舉將陸續展開。此外，根據廉署在上一個選舉周期接獲的投訴和查詢整體數字，主要涉及的《選舉(舞弊及非法行為)條例》條文包括選舉申報書、在選舉中賄賂選民或其他人的舞弊行為，以及關於在選舉中投票的舞弊行為。

8. 有見及此，在計劃內容方面，社關處將針對性地加強以上範疇的宣傳和教育信息，同時密切留意香港社會的變化、選舉法例的修訂，從而制訂切合持份者關注點的工作策略，全方位為候選人及其選舉代理人、助選人員及選民等推廣廉潔選舉信息，鞏固香港的廉潔選舉文化。

### 二零一九至二零二零年度工作計劃重點

9. 根據上述的考慮因素及本辦事處服務的地區(即沙田、大埔及北區)之特色、服務對象的需要及容易出現問題的範疇等，本辦事處計劃在二零一九至二零二零年度安排約 650 次探訪及防貪講座，並籌辦約 60 項倡廉活動，具體計劃如下：

## (一) 深化廉潔選舉文化

10. 配合二零一九年的區議會選舉，社關處將推出“維護廉潔選舉”教育及宣傳計劃，提醒選舉持份者必須守法循規，並呼籲社會各階層共同維護廉潔選舉。本辦事處作為社關處的廉潔選舉事務統籌，將負責此項計劃，其重點如下：

- i. 就候選人的需求提供教育服務
  - 應各政黨、政團、候選人及其助選團隊的要求安排《選舉(舞弊及非法行為)條例》簡介會；
  - 編製《廉潔選舉資料冊》，幫助候選人、選舉代理人及助選人員了解法例的條文及其適用情況；
  - 為候選人編製選舉備忘，提醒他們由籌備競選到呈交選舉申報書每個階段應留意的事項，並於選舉結束後以實用例子提醒他們選舉法例中有關選舉申報書的要求；
  - 設立廉潔選舉查詢熱線；及
  - 推出廉潔選舉網站。
  
- ii. 宣傳教育全面覆蓋選民
  - 製作“選民須知”單張；
  - 以講座、播放短片、張貼海報、派發單張或舉辦活動等不同形式向各階層的選民，包括長者、年青及少數族裔選民發放廉潔選舉的信息；及
  - 廣泛播放“反種票”短片、刊登專題文章、派發“反種票”單張、上載電子橫額等。
  
- iii. 結合新媒體和傳統媒體的宣傳
  - 繼續使用電視、電台、報章等發放廉潔選舉的信息；
  - 在各交通工具、住宅、辦公室大樓的廣播平台上播放廣告及短片；及

- 製作網上短片，採用更多網上廣告及網上電視等。
- iv. 深入社區宣揚廉潔選舉
- 配合上述教育及宣傳計劃，本辦事處擬邀請沙田區議會成為“維護廉潔選舉”沙田區倡廉活動的支持機構，將廉潔選舉的信息在沙田區廣泛傳揚。我們將利用地區網絡，如：屋邨管理諮詢委員會，透過講座及社區教育參與計劃提醒居民法例要點，以及地區組織作為支持機構應留意的事項；同時亦會舉辦法例簡介會，邀請地區各團體及對法例有興趣的人士參加，向他們詳細介紹《選舉(舞弊及非法行為)條例》；亦將為幼稚園、小學、中學及大專院校設計多元化校園活動，培養年青一代的正確價值觀。有關活動詳情請參閱附件的“活動建議書”。
- v. 與其他政府部門合作
- 與選舉管理委員會、選舉事務處、律政司、政制及內地事務局、民政事務總署和警務處保持密切聯繫和合作，致力維護今年區議會選舉的廉潔、公正和透明。

## (二) 延續“全城·傳誠”倡廉計劃推廣誠信文化

11. “全城·傳誠”全港大型倡廉計劃自二零一五年底推出至今，藉著跨年度和多元化的活動，向不同階層的市民傳達“全城·傳誠”的信息，活動的累計接觸人次超過 200 萬，多個地區團體、政府部門、商會、志願機構及學校等亦響應成為“全城·傳誠”的支持機構，將廉潔信息傳遍社區。

12. 在二零一九至二零二零年度，社關處將繼續以“全城·傳誠”為主題，協助和推動上述各類機構支持或舉辦倡廉活動；同時計劃在香港書展中設置以經典貪污案件為藍本的虛擬實境(VR)遊戲攤位，讓參加者互動立體地親身感受貪污的禍害。在媒體宣傳方面，新的一輯《廉政行動 2019》已於四月推出，透過戲劇展示廉署公平公正、專業和鏗而不捨地打擊貪污，將反貪使命延續承傳至新一代的信息。社關處亦會繼續利用“全城·傳誠” Facebook 專頁、傳統、戶外媒體及網上渠道宣傳“全城·傳誠”信息，進一步展示廉政四十五年的豐碩“誠果”。本辦事處亦會就社關處上述倡廉活動作出宣傳和配合。

### (三) 鞏固青少年誠信教育

13. 社關處一直以多元化的方式向兒童及青少年推廣反貪信息，其中包括製作活動教材以支援幼稚園與小學生的德育工作、在中學舉行互動劇場及高中學生“iTeen 領袖”計劃，以及在大專舉辦“廉政大使”計劃，推動大專學生自行籌組校園活動向其他同學推廣廉潔信息。除此之外，社關處於二零一九至二零二零年度將重點推行以下項目：

- 為有效協助家長及老師向小朋友推廣品德教育，社關處推出為期兩年的“童·閱·樂”繪本傳誠計劃，包括為幼童製作一套富趣味性、貼近幼童生活經驗及不同德育主題的繪本，透過舉辦讀書會活動、繪本講座/分享會、培訓工作坊及大型閱讀日，鼓勵家長使用德育繪本，及向老師推介計劃，從而啟發幼童對閱讀的興趣，透過繪本閱讀建立正面價值觀。

- 配合教育局於二零一七年推出的《幼稚園教育課程指引》，廉署選取了不同主題的智多多卡通短片，製作“智多多至乖乖”幼稚園德育教材，透過多元化課堂活動設計，支援幼稚園老師推行品德教育。
- 推出“青年製造”多媒體共創計劃，邀請青年人在社關處多項媒體製作中參與構思、設計、創作、演出及拍攝等，透過構思及製造不同類型的多媒體創作，讓青年人在過程中思考和親身體驗廉潔社會的重要性和建立正面人生價值觀，並與適合的媒體夥伴合作，利用他們的廣大粉絲網絡，擴大對年青受眾的接觸面。

14. 本辦事處會配合全港性的活動在區內宣傳反貪信息，包括推廣上述活動教材、舉行中學互動劇場、舉辦“高中 iTeen 領袖”等，讓學生們認識廉署的工作及廉潔誠信等價值的重要，並可以組織校園活動向其他同學傳播廉潔信息。此外，我們將透過“廉政之友”青年屬會接觸青年人，並繼續與職業訓練局合作，進一步擴闊會員基礎，動員他們運用專業技能籌劃及推行以誠信為主題的校園活動。

#### (四) 加強基層防貪教育

15. 鑑於民調顯示居港七年或以下及教育程度較低的受訪者較少接收過有關廉署資訊，社關處會就新來港人士、少數族裔人士及勞工階層進行較針對性的宣傳教育，包括透過有關社群經常接觸的渠道和媒體，推廣廉政信息，例如透過傳統媒介及網上渠道，廣泛推廣《「誠信生活 堅守廉潔未來」多語言教育短片及資料套》，除了在入境處出入境口岸、入境處人事登記處、勞工處就業中心、社會福利署綜合家庭服務中心、社會保障辦事處及過境巴士等地方播放外，亦會透過少數族裔人士收聽的電台節目及使用的社交媒體平台，以及在勞工階層(例如清潔工人及地盤工人)的日常工作環境

播放。社關處亦會與平等機會委員會及相關機構合作，向上述對象推廣“切勿行賄”、“舉報貪污”的信息。此外，“廉政之友”青年屬會會員來年會為市民(包括新來港及少數族裔人士)舉辦“反貪之旅”，透過社區考察活動進一步認識香港反貪的歷史和發展，以及貪污的禍害。

16. 本辦事處亦會透過不同政府部門、非牟利機構、屋邨管理諮詢委員會、社區團體及學校合作，向上述對象宣傳防貪信息。

#### (五) 政府部門及公共機構

17. 鑑於市民大眾對政府人員，特別是高官的誠信操守要求嚴謹，而擁有廉潔高效的公務員隊伍是香港成功的重要元素，故此社關處將繼續全面強化有關的防貪教育，包括因應公眾對政府人員涉及公職人員行為失當及利益衝突事件的關注，為各級政府人員(包括高級政府人員)舉辦專題研討會，以提醒他們有關反貪法規及誠信管理的最新發展，強化誠信培訓。

18. 本辦事處將繼續與各決策局/部門緊密合作，透過探訪及出席政府部門的高級人員會議、誠信管理委員會會議及防貪小組會議等，與政府部門首長級人員交流該部門同事的行為操守問題，並提供最新的防貪資訊及檢討其部門的誠信管理策略；亦會因應各決策局/政府部門的需要，為不同職級及工作範疇的公務員，提供適切的防貪教育服務，包括定期為新入職及在職公務員舉辦防貪講座，提倡部門設立培訓週期，並透過社關處年內推出新製作的網上學習教材及培訓短片，補足安排“面對面”講座的限制，讓未能參與講座的公務員更靈活及隨時隨地接受有關廉潔操守的基本培訓，提升倡廉教育的覆蓋面。

19. 至於公共機構，本辦事處會一如以往向其管理層和職員提供適切的防貪教育服務，並利用社關處為公共機構製作的推廣誠信資料，進一步提升公職人員的誠信操守。

#### (六) 商界

20. 社關處一直向商界機構提供防貪服務，例如員工防貪培訓、協助制訂或檢討紀律守則，以及防貪顧問服務，以協助他們推行誠信管治。今年，社關處亦會向較多出現貪污投訴的行業，包括物業管理、建造業和金融及保險業等，強化從業員的誠信操守。

21. 除此以外，社關處將聯同保監局及業內專業團體，於二零一九年展開為期兩年的保險業道德推廣計劃，多方面提升從業員的誠信及專業道德水平，從而鞏固業界的誠信文化。鑑於政府近年來積極推動創科發展，社關處來年將繼續加強與初創企業的連繫，邀請各初創培育及資助機構加入新成立的“防貪網絡”，以促進初創企業就各方面的防貪工作定期交流意見和資訊。

22. 此外，配合粵港澳大灣區迅速的經貿發展，廉署會與內地反腐機關保持緊密聯繫，共同推廣防貪工作，協助港商或合資企業遵守兩地反貪法規，參與打造廉潔營商環境。本辦事處將會配合相關計劃，向區內商界機構提供上述防貪服務，以協助他們推行誠信管治。

#### (七) 樓宇管理

23. 廉署近年接獲大量涉及樓宇管理的貪污投訴，雖然大部份性質較輕微，但樓宇維修產生的問題引起社會廣泛關注。同時，因應政府推行“樓宇更新大行動 2.0”、消防安全改善工程資助計劃及優化升降機資助計劃，社關處將繼續與相關部門及機構合作，向參加計劃的業主、業主立案法團及其他持份者提供防貪教育服務，包

括透過市區重建局、民政事務總署等舉辦專題研討會，闡釋防貪法例及樓宇維修的防貪措施，並提醒業主積極參與樓宇管理事務，以有效監察樓宇維修工程；製作全新的宣傳品及“樓宇維修政府資助計劃防貪教育資訊專頁”；繼續透過諮詢熱線和分區辦事處提供諮詢服務，解答法團和業主的疑問，及提供適切的防貪服務。年內社關處亦會與物業管理業監管局加強合作，就建議推出的物業管理公司及物業管理人發牌制度共同商討如何為業界持份者提供適切的防貪培訓。

24. 本辦事處亦將繼續與沙田區議會、沙田民政事務處及其他相關區內團體合作，透過舉辦防貪研討會、講座及宣傳活動，加深業主、業主立案法團委員及物業管理公司職員對廉潔樓宇管理的認識，並鼓勵他們積極採取防貪措施，亦會主動接觸新成立的法團及收到屋宇署維修令或消防安全指示的法團，提供防貪教育服務，並提供恆常的諮詢服務。

### 總結

25. 本辦事處定必繼續善用社區的網絡，與及多年來與地區團體建立的夥伴關係，加強各項防貪教育宣傳工作，並爭取市民參與和支持肅貪倡廉工作，攜手在沙田傳揚誠信，鞏固地區的誠信文化。

### 徵詢意見

26. 請各位議員就本處的二零一九至二零二零年度工作計劃發表意見，並請沙田區議會接受本辦事處邀請，成為“維護廉潔選舉”沙田區倡廉活動 2019/20 的支持機構，以及授權在活動宣傳中使用沙田區議會的名稱及標誌。

廉政公署新界東辦事處

二零一九年五月