

沙田區議會
財務及常務委員會
二零一九年度第一次會議記錄

會議日期：二零一九年一月十七日(星期四)

時間：上午十時正

地點：沙田政府合署四樓
沙田區議會會議室

<u>出席者</u>	<u>職 銜</u>	<u>出席時間</u>	<u>離席時間</u>
莫錦貴先生,BBS(主席)	區議會議員	上午十時正	上午十一時三十二分
黃冰芬女士(副主席)	”	上午十時正	上午十一時三十二分
彭長緯先生,SBS,JP	區議會副主席	上午十時正	上午十一時二十一分
陳兆陽先生	區議會議員	上午十時正	上午十一時三十二分
陳國強先生	”	上午十時正	上午十一時二十一分
陳敏娟女士	”	上午十時正	上午十一時三十二分
陳諾恒先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
程張迎先生,MH	”	上午十時正	上午十一時三十二分
趙柱幫先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
黎梓恩先生	”	上午十一時六分	上午十一時三十二分
林松茵女士	”	上午十時正	上午十一時十二分
李世鴻先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
李永成先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
吳錦雄先生	”	上午十時九分	上午十一時二十三分
潘國山先生,MH,JP	”	上午十時正	上午十一時十分
丁仕元先生	”	上午十時六分	上午十一時三十二分
唐學良先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
曾素麗女士	”	上午十時正	上午十一時三十二分
衛慶祥先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
王虎生先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
黃學禮先生	”	上午十一時六分	上午十一時九分
黃嘉榮先生,MH	”	上午十時十二分	上午十一時三十二分
黃宇翰先生	”	上午十時正	上午十一時三十二分
丘文俊先生	”	上午十時正	上午十時十五分

出席者

姚嘉俊先生,MH
容溟舟先生
何健南先生(秘書)

職銜

區議會議員
”
沙田民政事務處一級行政主任(區議會)1

出席時間

上午十時正
上午十時正

離席時間

上午十一時三十二分
上午十一時三十二分

列席者

黃添培先生
袁俊傑先生
鄭婉儀女士
李潔玲女士
勞麗芳女士
陳小堅女士

職銜

沙田民政事務助理專員(1)
沙田民政事務處高級行政主任(區議會)
沙田民政事務處高級行政主任(地區管理)
沙田民政事務處聯絡主任主管(西)3
康樂及文化事務署沙田區康樂事務經理
康樂及文化事務署沙田區副康樂事務經理
(分區支援)

羅詩雅女士

康樂及文化事務署沙田區助理康樂事務經理
(分區支援)

梁卓明先生
李美儀女士

康樂及文化事務署高級經理(新界東)文化推廣
康樂及文化事務署圖書館高級館長(沙田區)

未克出席者

何厚祥先生
許銳宇先生
梁家輝先生
李世榮先生
蕭顯航先生
葉榮先生

職銜

區議會主席 (已請假)
區議會議員 (未有請假)
” (”)
” (”)
” (”)
” (”)

負責人

主席歡迎各委員出席財務及常務委員會(委員會)本年度第一次會議。

委員請假事宜

2. 主席表示，沙田區議會(區議會)秘書處收到下列委員的書面假期申請：

何厚祥先生 工作原因

3. 委員會通過上述委員的假期申請。

通過二零一八年十一月十五日的會議記錄

4. 委員一致通過上述會議記錄。

討論事項

制定沙田區議會二零一九至二零二零財政年度開支科及財政預算暫訂頂額

(文件 FGA 1/2019)

5. 主席歡迎康樂及文化事務署(康文署)沙田區副康樂事務經理(分區支援)陳小堅女士、沙田區助理康樂事務經理(分區支援)羅詩雅女士、高級經理(新界東)文化推廣梁卓明先生，以及圖書館高級館長(沙田區)李美儀女士出席會議。他請秘書處簡介文件。

6. 沙田民政事務處一級行政主任(區議會)1 何健南先生簡述文件，並簡介二零一五至二零一九財政年度各開支科的財政預算及撥款使用情況。

7. 沙田民政事務助理專員(1)黃添培先生補充，根據有關規則，區議會在任期的最後一年應預留區議會撥款供新一屆區議會在二零二零年一月至三月期間推行區議會提出的活動之用，建議有關的預留撥款佔區議會撥款的百分之五。經考慮活動的籌備、宣傳及推行所需的時間，預期新一屆區議會若打算於二零二零年一月至三月期間動用上述的預留撥款來推行區議會提出的活動，將有一定程度的困難。因此，建議將二零一九至二零二零年度區議會撥款的超額承擔相應增加百分之五，以抵銷為新一屆區議會預留撥款後對區議會撥款的整體支出的影響。建議將提升區議會撥款的超額承擔後可供進一步規劃使用的款額，用以對區議會二零一九至二零二零年度的聖誕及新年燈飾活動作一次性的支援，以豐富活動的內容和加強活動的宣傳，例如於新的展示位置展出設計新穎的燈飾等。此

外，亦建議將上述可供進一步規劃使用的款額，用於對康文署沙田第 24D 區體育館(“車公廟體育館”)開幕的相關活動和開館後所舉辦的康體活動等作一次性的支援。餘款建議撥入區議會儲備，供區議會於需要時運用。

8. 容溟舟先生表示，他欲了解區議會各工作小組的建議暫訂頂額。此外，他得悉審計署留意到在二零一五至二零一六年度，大部分區議會撥款用於藝術文化活動、康樂體育活動，以及節日慶典和區節，而用於其他類別(例如公民教育和樓宇管理)的活動的撥款較少，以及區議會撥款以特定羣體(例如少數族裔人士)為對象的計劃，數目和參加人次均偏低。他欲了解可否鼓勵以區議會撥款來推行更多以特定羣體(例如女性、少數族裔人士、內地新來港定居人士等)為對象的活動，以及區議會財政預算開支科的預留款額日後可否因應活動的實際舉辦情況作出調整，例如支援康文署因應體育館開幕而舉辦的額外康體活動等。

9. 李永成先生表示，他欲了解區議會二零一九至二零二零年度聖誕及新年燈飾活動的詳情，例如於上一次區議會換屆時曾否為有關活動作一次性的支援安排等。此外，如社區對二零一九至二零二零年度聖誕及新年燈飾活動的反應理想，他欲了解可否將上述的一次性支援安排改為恆常的支援安排。

10. 林松茵女士表示，她欲了解區議會曾否就制定財政預算暫訂頂額諮詢各委員會主席。她曾表示或會有地區組織於二零一九至二零二零年度就教育及福利活動申請區議會撥款，惟二零一九至二零二零年度暫訂頂額中供地區組織就教育及福利事宜申請的預留撥款並未有增加。此外，據她了解，區議會已於上一年年底邀請地區組織申請區議會二零一九至二零二零年度的撥款，她欲知悉區議會於制定暫訂頂額時曾否參考上述地區組織申請區議會撥款的款額。假如二零一九至二零二零年度未有地區組織申請使用上述預留撥款來舉辦活動，上述預留撥款可否用於推行以特定羣體為對象的活動，以及有關撥款運用的機制的詳情。

11. 黃添培先生表示，區議會的工作小組，例如教育及青少年事務工作小組、家庭及婦女事務工作小組等，可考慮為特定羣體舉辦社區參與活動，區議會亦可鼓勵地區組織多以區議會撥款來推行以特定羣體為對象的活動。此外，假如二零一九至二零二零年度未有地區組織申請使用區議會撥款來舉辦教育及福利活動，區議會可以撥款流用的方式，將有關的預留撥款用來支援區議會的其他社區參與活動。他補充，二零一九至二零二零年度的節日燈飾活動，將考慮引入新穎的設計元素，如在沙田城門河畔的部分牆壁上以投射燈來營造出新穎的燈光效果。二零一九至二零二零年度的沙田節日燈飾閉幕禮晚會將會是新一屆區議會成立後的第一個大型社區活動，建議增加撥款予有關活動，以聘用傳媒機構製作閉幕禮晚會，豐富活動內容及加強活動宣傳。如社區對二零一九至二零二零年度聖誕及新年燈飾活動的反應理想，區議會及節日燈飾委員會日後可探討是否將上述的一次性支援安排改為恆常的支援安排。

12. 何健南先生簡介和比較二零一九至二零二零年度各工作小組的建議暫訂頂額。此外，他補充，如日後獲得委員會批准，區議會財政預算開支科之間的款額可因應實際情況作撥款流用，例如因應不同的活動階段將部份開支科的剩餘款額或區議會儲備流用至支援地區組織舉辦社區參與活動。

13. 康文署沙田區康樂事務經理勞麗芳女士補充，康文署康體活動的服務對象已包括多個特定的羣體，例如少數族裔人士、低收入家庭、邊緣青少年、家庭婦女等，惟有關活動並不會特別標籤上述群體為活動的服務對象，但會把上述群體列為重點推廣對象。此外，是次一次性增加的區議會撥款，除了用作舉辦“車公廟體育館”開幕的相關活動外，亦會在公共屋邨舉辦更多免費康體活動給基層社區的市民。

14. 委員一致通過維持現有的十一個開支科和儲備的財務會計制度，以及文件所載的十一個開支科的財政預算暫訂頂額，並推薦給區議會考慮。

沙田區議會外訪粵港澳大灣區

(文件 FGA 2/2019)

15. 容溟舟先生表示，他了解到部份外訪團成員因個別原因於外訪期間離團。他建議日後可考慮為參與外訪的議員訂下所需參與的行程比例。

16. 李永成先生表示，他同意區議會日後可考慮為參與外訪的議員訂下所需參與的行程比例。此外，他認為是次粵港澳大灣區的外訪能為議員帶來啟發。透過是次外訪，他了解到粵港澳大灣區對粵港澳地區的發展有著重要的意義。

17. 姚嘉俊先生表示，他早前曾向區議會申報他需於外訪期間離團，惟他及後已把相關的私人事務處理妥當，並參與了整個外訪行程。他感謝區議會副主席彭長緯先生擔任訪問團團長、公共關係及宣傳推廣工作小組(工作小組)召集人陳國強先生擔任訪問團副團長，以及區議會秘書處職員為外訪團提供的後勤支援。他認為是次外訪令議員更加了解粵港澳大灣區的發展，他期望區議會日後的外訪活動也能同樣成功。

18. 潘國山先生表示，是次外訪加深了議員對粵港澳大灣區的規劃、建設和管理等事宜的了解，為議員在改善本港的經濟、民生和社會工作等事宜方面帶來了新的啟發。他期望日後能繼續參加類似的外訪交流團。

19. 彭長緯先生表示，是次外訪團的二十位成員當中，有十位成員按原訂計劃參與了整個外訪行程。縱使部份外訪團的成員因個別原因於外訪期間離團，他們仍參與了大部份的外訪行程。是次外訪讓議員了解到粵港澳大灣區的新發展，對議員履行他們區議會的職務有很大的幫助。他感謝中聯辦、區議會秘書處、沙田民政事務處，以及外訪團的成員的協助，使外訪活動得以順利完成。

20. 主席表示，他從是次外訪中了解到粵港澳大灣區的新發展，他鼓勵議員日後多參與類似的外訪交流團，並期望區議會日後的外訪活動也能同樣成功。

21. 何健南先生表示，他會向工作小組反映議員就外訪的建議和意見。

22. 委員一致通過推薦經修訂後的區議會外訪粵港澳大灣區訪問團議員名單給區議會審批。

撥款申請

沙田區議會秘書處聘任合約員工撥款申請

(文件 FGA 3/2019)

23. 容溟舟先生表示，他欲了解區議會秘書處聘任的合約員工數目有沒有因近日區議會秘書處新增的二級行政主任職位而減少，以及區議會秘書處較早前懸空的二級行政主任職位預計將於何時填補。

24. 黃添培先生表示，區議會秘書處新增的二級行政主任職位並不影響文件中提及區議會秘書處聘任的合約員工的安排。此外，區議會秘書處較早前懸空的二級行政主任職位有待填補，其工作暫由新增的二級行政主任兼任。

25. 委員一致通過上述撥款申請，以及將申請推薦給區議會考慮。此外，委員亦一致通過批准上述文件附件四所述，撥款申請的完成日期延至二零二零年二月底，以及合約員工的合約期延至二零二零年三月三十一日。

提問

王虎生先生提問：有關沙田文藝協會有限公司事宜

(文件 FGA 4/2019)

26. 主席歡迎沙田民政事務處高級行政主任(地區管理)鄭婉儀女士，以及聯絡主任主管(西)3 李潔玲女士出席會議。

27. 王虎生先生的意見綜合如下：

- (a) 根據他的理解，區議會撥款中的“中央行政費”和“幹事費”，分別可佔核准活動撥款的 10%及 25%。惟據他觀察所得，沙田文藝協會(文協)所舉辦的一項獲區議會撥款資助的活動“相親相愛—沙田合唱團周年演唱會 2017/18”，在扣除“中央行政費”和“幹事費”的開支後，其所獲得的批核撥款額為 92,450 元。有關活動的“幹事費”為 30,000 元。因此，有關“幹事費”超出上述活動獲得的批核撥款額(92,450 元)的 25%。他希望秘書處檢視有關個案的撥款運用是否符合區議會撥款的守則；
- (b) 在文協所舉辦的一項獲區議會撥款資助的活動“沙田兒童合唱團常年練習暨沙田兒童合唱團周年音樂會 2015—聖誕禮物”之中，“中央行政費”為 8,000 多元，整項活動的批核撥款約為 50,000 多元。因此，有關“中央行政費”超出上述活動獲得的批核撥款額(50,000 多元)的 10%；
- (c) 在文協所舉辦的一項獲區議會撥款資助的活動“超新聲歌唱大賽 2015”之中，文協表示支付了 2,500 元作聯絡活動的贊助商之用，有關款項從活動所得的贊助中的 5,000 元扣除。據他觀察所得，香港賽馬會為活動的贊助商。他認為活動主辦單位付款來邀請香港賽馬會作為活動的贊助商並不合理。區議會已撥款資助活動的“幹事費”和“中央行政費”，他認為區議會應檢視是否讓活動主辦單位於活動所得的贊助中扣除邀請香港賽馬會作為活動的贊助商所支出的費用；

- (d) 他檢視了數項文協於二零一五至二零一六及二零一七至二零一八年度獲區議會撥款資助的活動，發現文協於康文署城市售票網的售票摘要上，將部份活動的門票列為贈券來註銷。他欲了解可以獲取這些贈券來免費派發給區內市民的區議員數目。此外，據他觀察所得，有關贈券在派發給區內市民時，贈券上仍標示著有關門票原本的面值。他認為區議會應檢視是否讓活動主辦單位的負責人以聲明的方式，來把部份活動的門票列為贈券來註銷；
- (e) 根據康文署城市售票網就文協所舉辦的一項獲區議會撥款資助的活動“超新聲歌唱大賽 2015”的售票摘要，活動售出面值為 0 元及 50 元的門票分別為 10 張及 464 張。另一方面，活動主辦單位的負責人以聲明的方式，表示活動的贈券為 77 張、面值為 30 元的活動內銷門票為 397 張，即把部份面值為 50 元的門票以每張 30 元的價格內銷。根據區議會的撥款申請程序及規則，活動如涉及分配門票，獲資助者須以公平及公開的方式派發、分配或發售門票。他認為區議會應檢視是否需要活動主辦單位的決策機關(如：董事會等)提供額外的文件，證明有關門票的註銷金額正確；以及
- (f) 根據民政事務總署(總署)的《運用區議會撥款守則》(守則)，非政府機構須在區議會秘書處指定的限期內，提交與採購有關的報價記錄和供應商的書面報價。為活動進行採購的所有相關報價和文件，均須保存五年，供政府在有需要時查核。此外，根據《沙田區議會撥款申請程序及規則》(規則)，除非區議會秘書處要求，否則非政府機構無須提交報價記錄。但如區議會秘書處提出要求，非政府機構須在區議會秘書處指定的限期內，提交報價記錄以及供應商的書面報價。上述守則和規則並未有賦予區議會秘書處權力來監察非政府機構報價的邀請、接收和採納的過程。總署在二零一八年發布最新的《供應品、

貨品及服務採購工作守則》(工作守則)訂立了報價的監察制度。他建議參考工作守則來修訂上述的守則和規則。

28. 彭長緯先生表示，據他了解，王虎生先生為區議會於文協的董事之一，王先生曾向文協提出一些建設性的意見，惟文協並未將有關意見於其會議上跟進。他欣賞文協多年來在社區上對文娛活動的貢獻。他希望文協能妥善跟進董事的建議。

29. 招文亮先生表示，根據王虎生先生剛才提及的資料，“超新聲歌唱大賽 2015”的門票收入為 30,000 多元，當中涉及贈券。他欲了解文協是將有關贈券轉售，抑或是委託特定人士將有關贈券轉贈。他欣賞地區團體多年來在社區上的貢獻，惟他亦同時希望加強監察獲區議會撥款資助的活動，以確保公帑用得其所。他希望區議會秘書處跟進上述情況，並將有關結果通知委員會。

30. 容溟舟先生欲知悉公眾人士可循甚麼的渠道取得獲區議會撥款資助舉辦社區參與活動的機構所提交用以申領發還款項的單據副本。

31. 何健南先生表示，區議會秘書處將於會後聯絡王虎生先生，跟進他提及的活動撥款事宜，並聯絡相關議員作出跟進。此外，獲資助者提交用以申領發還款項的單據副本，可根據規則公開讓公眾查閱。有意查閱上述單據副本的人士，可聯絡區議會秘書處以作安排。如公眾人士欲影印單據副本，須按其時適用的收費準則向政府繳付影印費。

32. 黃添培先生補充，區議會秘書處將於會後跟進王虎生先生提及的活動撥款事宜。如招文亮先生或其他個別委員亦有意知悉有關的跟進情況，可聯絡區議會秘書處，讓區議會秘書處根據區議會常規於合適的場合與委員跟進。

33. 主席請區議會秘書處跟進王虎生先生提及的活動撥款事宜。

(會後備註：區議會秘書處已於會後聯絡王虎生先生了解並跟進他所提及的活動撥款事宜。)

資料文件

沙田區議會財政狀況報告(截至二零一八年十二月三十一日)
(文件 FGA 5/2019)

34. 委員會備悉上述文件。

下次會議日期

35. 下次會議定於二零一九年三月十四日(星期四)上午十時正舉行。

36. 會議於上午十一時三十二分結束。

沙田區議會秘書處
STDC 13/15/50

二零一九年三月